

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/23703
66/1187

SÜRELİDİR

Sayı : 30824082/610- 2614
Konu : İstanbul Milletvekili
Dr. M. Sezgin TANRIKULU'nun
Yazılı Soru Önergesi

.../.../2013
06 Haziran 2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 03/06/2013 tarihli ve 43452547-120.07-126548 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Dr. M. Sezgin TANRIKULU'nun; bir yönetmelik değişikliği hakkında Bakanlığımıza yönelmiş olduğu 7/23703 Esas sayılı yazılı soru önergesi incelenmiş olup, konuya ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Erdoğan BAYRAKTAR
Bakan

EK:
-Cevap Yazısı (1 Adet, 2 Sayfa)

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ
SAYIN DR. M. SEZGİN TANRIKULU'NUN
TBMM 7/23703 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE
DAİR SORULAR VE CEVAPLARI

SORULAR:

Tabiat Varlıkları ve Doğal Sit Alanları İle Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Bulunan Devletin Hüküm ve Tasarrufu Altındaki Yerlerin İdaresi Hakkında Yönetmelik'e göre, ihale komisyonları kurmaya, ihale kararlarını onaylamaya ve sözleşme veya protokol imzalamaya İta Amiri yetkili olacak. İdarece gerekli görüldüğü takdirde bu yetkiler kısmen veya tamamen idarenin diğer birimlerine devredilebilecek.

Tabiat Varlıkları ve Doğal Sit Alanları İle Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Bulunan Devletin Hüküm ve Tasarrufu Altındaki Yerlerin İdaresi Hakkında Yönetmelik, "sınırları kesin olarak belirlenmiş olan tabiat varlıkları ve doğal sit alanları ile özel çevre koruma bölgelerinde yer alan; devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kiralanması, ön izin verilmesi, kullanma izni verilmesi, ecrimisil, tahsis, işletme hakkı verilmesi, işletilmesi, işlettilmesi ve tahliye işlemlerine ilişkin usul ve esasları düzenlemek" amacıyla Resmi Gazetede yayımlandı. Buna göre, eski yönetmelikte, genel müdüre ait olan ihale komisyonları kurma, ihale kararlarını onaylama ve sözleşme veya protokol imzalama yetkisi İta Amirinde olacak, idarece gerekli görüldüğü takdirde bu yetkiler kısmen veya tamamen İdarenin diğer birimlerine devredilebilecek. Eski yönetmelikte yer alan "Genel Müdürlükçe gerekli görüldüğü takdirde bu yetkiler kısmen veya tamamen Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüklerine devredilebilir" ifadesi ise kaldırıldı.

Yönetmeliğe göre, idare, devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına 30 yılı aşmamak üzere tahsis edebilecek. Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin kira süresi 10 yıldan fazla olamayacak; ancak turistik tesis kurulacak yerlerin ve turistik tesislerin, enerji üretimi tesisleri ile iletim ve dağıtım, doğal gaz iletim, dağıtım ve depolama tesis ve şebekelerinin ihtiyacı olan arazilerin 10 yıldan fazla süreyle kiraya verilmesi mümkün olacak. 3 yıldan fazla süreyle kiraya verme işlerinde önceden Maliye Bakanlığı'ndan izin alınacak. Yönetmeliğin yayımı tarihinden önce yapılmış kullanma izni, işletme hakkı veya kira sözleşmeleri/protokolleri, süreleri sona erene kadar ya da bu Yönetmelikte belirtilen hükümlere uyarlanana kadar, uyarlanan sözleşme/protokol hükümleri de yeni sözleşmelerin düzenlenme tarihinden itibaren geçerli olacak.

Öte yandan, 10/5/2007 tarihli ve 26518 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı Taşınır Mal ve Taşınmaz Satışı, Trampa, Kiraya Verme, Sınırlı Ayni Hak Tesisi, Ecrimisil ve Tahliye Yönetmeliği" de yürürlükten kaldırıldı.

Bu bağlamda;

- 1) Resmi Gazetede yayınlanan değişikliğin yapılmasına neden gerek duyulmuştur? Türkiye'de kaç tane sit alanı vardır? 2002'de sit alanı sayısı nedir? 2013'te sit alanı sayısı ne olmuştur?
- 2) İhale komisyonu kurma yetkisinin tek kişiye verilmesi suiistimale neden olmaz mı? Neden yetkileri tek kişide toplayan bir değişiklik yapma gereği duydunuz?

CEVAP:

644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun Hükmünde Kararnamenin 13/A maddesinin 1-e bendinde " Tabiat varlıkları ve doğal sit alanları ile özel çevre koruma bölgelerine ilişkin olarakDevletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlere ilişkin her türlü tasarrufta bulunmak, işletmek, işlettilmek ve kullanım izinlerini vermek, korunan alanlara ilişkin insan ve finansman kaynağı sağlamak." Bakanlığımızın görevleri arasında yer almıştır.

10 Mayıs 2007 tarih ve 26518 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı Taşınır Mal ve Taşınmaz Satışı, Trampa, Kiraya Verme, Sınırlı Ayni Hak Tesisi, Ecrimisil ve Tahliye Yönetmeliği” doğal sit alanlarını kapsamaması nedeniyle “Tabiat Varlıkları ve Doğal Sit Alanları ile Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Bulunan, Devletin Hüküm ve Tasarrufu Altındaki Yerlerin İdaresi Hakkında Yönetmeliğin” hazırlanması ihtiyacı doğmuştur.

“Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı Taşınır Mal ve Taşınmaz Satışı, Trampa, Kiraya Verme, Sınırlı Ayni Hak Tesisi, Ecrimisil ve Tahliye Yönetmeliği” mülga Çevre ve Orman Bakanlığına bağlı özel bütçeli mülga Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı tarafından hazırlandığı için Kurum Başkanına yetkiler verilmiştir. Yeni yönetmelik ise Bakanlığımızın Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanması nedeniyle yetkiler; harcama yetkilisi olan ita amirine verilmiştir.

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun 1 inci maddesindeki “Genel bütçeye dahil dairelerle katma bütçeli idarelerin, özel idare ve belediyelerin alım, satım, hizmet, yapım, kira, trampa, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ve taşıma işleri bu Kanunda yazılı hükümlere göre yürütülür.” hükmü gereğince söz konusu yönetmelik 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre hazırlanmıştır. Aynı Kanununun 13 üncü maddesindeki “ İta amirleri, ilgili idarenin memurlarından birinin başkanlığında idareden, yapım işlerinde işin ehli veya uzmanı olmak şartıyla, en az bir kişi ve maliye memurunun katılımıyla kurulacak komisyonları görevlendirirler.” hükmü gereğince ihale komisyonu kurma yetkisi de yetkili kılınan ita amirine verilmiştir.

644 sayılı KHK gereğince Kültür ve Turizm Bakanlığı'ndan teslim alınan 1., 2. ve 3 üncü derece tescilli doğal sit alanı sayısı 1273 adet olup, buna ilave olarak iki adet daha doğal sit alanı tescili yapılmıştır. Doğal sit alanı tescili dışında kalan arkeolojik sit, kentsel sit vb. diğer sit alanlarına ilişkin bilgiler Kültür ve Turizm Bakanlığının Kültür Varlıkları ve Müzeler Genel Müdürlüğü'nün uhdesinde bulunmaktadır.

Ayrıca, 644 sayılı KHK den önce (644 KHK çıktıktan sonra dahi, kanunla karar verme yetkisi halen süresi altı ay devam eden kurullarca) mülga Kültür ve Tabiat Varlıkları Kurullarınca alınan tescile ilişkin (2002 yılına ait) kararların sayıları ve istatistiki bilgileri kurulların bağlı olduğu Kültür ve Müzeler Genel Müdürlüğünden temin edilmesi gerekmekte olup, 2863 sayılı Kanununun tabiat varlıkları ve doğal sit alanları ile çakışan alanlar bakımından yürütücüsü Bakanlığımız, diğer sitlerle ilgili yürütücü ise Kültür ve Turizm Bakanlığıdır.