

16153
GK-119

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 56020453/2013-610.01-142/1901/3805
Konu : Yazılı soru önergesi

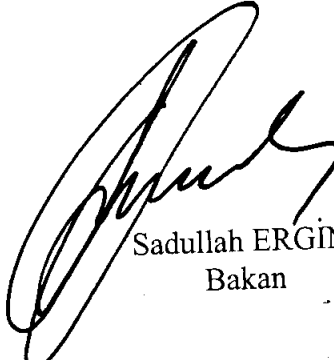
16/05/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı ifadeli, 24/01/2013 tarihli ve 43452547-120.07-104626 sayılı yazı,
b) 05/02/2012 tarihli ve 564/1068 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız ekinde alınan, Manisa Milletvekili Erkan Akçay tarafından Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/16153 Esas Nolu soru önergesine ilişkin cevaba esas teşkil edecek bilgilerin derlenebilmesi için ilgi (b) yazımızla ek süre istenilmiş olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99. maddesi uyarınca hazırlanan cevap ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Sadullah ERGİN
Bakan

EK:

Soru önergesi cevabı (1 adet)

T.C.
ADALET BAKANLIğI
Kanunlar Genel M¼d¼rl¼đ¼

Sayı : 56020453/2013-610.01-142/1900/3804
Konu : Yazılı soru önergesi

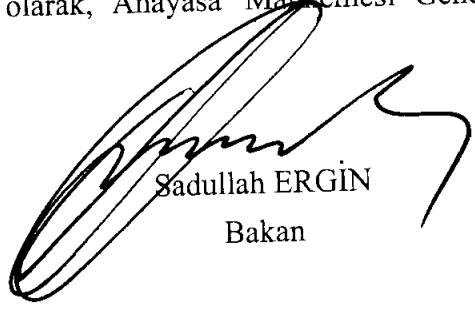
16. / 05 / 2013

Sayın Erkan AKÇAY
Manisa Milletvekili
TBMM

Bakanlığımıza yöneltip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/16153 Esas Nolu soru önergesinin cevabı aşağıda sunulmuştur.

Soru önergesinde yer alan hususlarla ilgili olarak, Anayasa Mahkemesi Genel Sekreterliğinin 03/04/2013 tarihli yazısı ilişiktir.

Bilgilerinize sunulur.


Sadullah ERGİN
Bakan



T.C.
ANAYASA MAHKEMESİ BAŞKANLIĞI
Genel Sekreterlik

Sayı: 82511857.610-70/1055
Konu : Yazılı Soru Önergesi

03/04/2013

ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğüne

İlgi: 06.02.2013 tarih ve 56020453/2013-610.01-142/660/1211 sayılı yazınız

Manisa Milletvekili Erkan AKÇAY tarafından Bakanlığınıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/16153 esas nolu soru önergesini içeren ilgi yazınız ve eki soru önergesi incelenmiş ve yazılı soru önergesine ilişkin olarak aşağıdaki hususların açıklanması yoluna gidilmiştir:

I- MEVZUAT

A- 5982 sayılı Kanun ile yapılan Anayasa Değişiklikleri

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” un 16., 17., 18. ve 19. maddeleri ile 1982 Anayasası’nın Anayasa Mahkemesi’nin yapısı, görevleri ve çalışma düzenine ilişkin 146., 147., 148. ve 149. maddeleri yeniden düzenlenerek Mahkemenin yargı yetkisi, üye yapısı ve yargılama usulü alanında kapsamlı ve reform niteliğinde değişiklikler yapılmış ve Anayasa Mahkemesine bireysel başvuruyu kabul etme imkanı getirilmiştir.

B- 6216 sayılı Kanun ile Getirilen Yenilikler

6216 sayılı “Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun” ile yapılan değişikliklerin başında kuşkusuz Mahkemenin yeni görevi olan “Bireysel Başvuru”ya ilişkin düzenlemeler olup, Kanun’un dördüncü bölümü “ Bireysel Başvuru”ya ayrılmıştır. Anılan Kanun’un 45 ve 46. maddelerinde bireysel başvuru hakkı tanımlanmış ve kimlerin Mahkemeye başvuruda bulunabileceği belirtilmiş ve bireysel başvuru öncesi izlenilmesi gereken yöntem açıklanmıştır. 6216 sayılı Kanun’un 47. maddesinde ise bireysel başvuru usulüne ilişkin kurallara, 48 ve 49. maddesinde ise kabul edilebilirlik ve esas incelemesi yöntemlerine ilişkin düzenlemelere yer verilmiştir. Söz konusu Kanun’un 50. maddesinde bireysel başvuru incelemesi sonucunda verilen kararlara ilişkin kurallara, 51. maddesinde de bireysel başvuru hakkının kötüye kullanılması halinde verilecek para cezasına ilişkin düzenlemeye yer verilmiştir.

C- Anayasa Mahkemesi İ t z   

Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunu'nda Mahkemenin i leyi i ve çalışmasına ilişkin hususların çoğunun, özellikle yeni bir görev olan bireysel başvuruya ilişkin bölümün içtüzükte düzenlenmesi öngörülmüştür. Anayasa Mahkemesi İ t z    12.7.2012 gün ve 28351 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır Söz konusu İçtüzükte bireysel başvuruya ilişkin ayrı bir bölüm ayrılmış ve İ t z   n 59 ila 89. maddelerinde özellikle bireysel başvurunun nasıl yapılacağı, başvurunun kabul  ile incelenmesine ilişkin usul ve esaslar, bireysel başvuruda görevli raportör ve raportör yardımcılarının görevleriyle ilgili çalışma esasları ile kararların şekli, yazılması, tebliği ve yayınlanması v.b hususlar ayrıntılı bir şekilde düzenlenmiştir.

Öte yandan anılan içtüzük ile Genel Kurul, Bölümler, Komisyonlar ve Araştırma ve İçtihat (AR-İ ) birimlerindeki hizmetlerin verimli yürütülmesi amacıyla raportör ve yardımcılarının anılan birimlerde koordinasyonu için dört adet ba raport r atanması  ng r lm   ve ba raport rlerin ataması yapılmıştır.

Yine İçtüzükle yapılan en önemli de i ikliklerden birisi de kanunda sayılmayan iki yeni hizmet birimi ihdas edilmesidir. Bunlardan birincisi İ t z   n 26. maddesinde çalışma esasları ile görevleri belirtilen ve ana hatlarıyla içtihat birlikteliğini sağlamak üzere içtihat takibi yapan ve ulusal- uluslar arası alanda önemli içtihatları izleyen Araştırma ve İçtihat Birimi'nin kurulmasıdır. Bu birim ayrıca Başkan ve Ba kanvekillerinin talebi halinde araştırma raporu hazırlamakta, ayrıca rapor ve karar taslakları hakkında Genel Kurul'a görüş vermektedir. İkincisi ise İ t z   n 65. maddesinde çalışma esasları ve görevleri belirtilen "Bireysel Başvuru Bürosu"dur. Söz konusu büro, Anayasa Mahkemesi'ne şahsen yapılan bireysel başvuruların alındığı, kaydedildiği ve dosyalandı ı bir hizmet birimidir. Ayrıca bu büroda başvurunun süresinde yapılıp yapılmadığı ile  ekil şartlarını taşıyıp ta ımadı ını kontrol edilmekte ve varsa eksikliklerin tamamlanması için ba vuruculara yazışmalar yapılmaktadır.

D- Yönetmelik  alı maları

"Raportör Yardımcısı Adaylı ı Giriş Sınavı Yönetmeliği" ve "Anayasa Mahkemesi Raportör Yardımcısı Adaylarının Eğitimi Hakkındaki Yönetmelik" yayımlanmıştır.

21 Mayıs 2011 gün ve 27940 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Anayasa Mahkemesi Raportör Yardımcısı Adaylı ı Giriş Sınavı Yönetmeliği" ile raportör yardımcısı adaylığı sınavına başvuru koşulları, sınav konuları, sınav kurulları, sınav ilanı, yazılı ve mülakat sınavına ilişkin usuller, sınavın değerlendirilmesi ve atama gibi hususlar düzenlenmiştir.

8 Mayıs 2012 gün ve 26286 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Anayasa Mahkemesi Raportör Yardımcısı Adaylarının Eğitimi Hakkındaki Yönetmelik" ile Anayasa Mahkemesi'ne 2011 yılında yapılan sınavda başarılı olan ve 2012 yılında göreve ba layan 26 aday için planlanması hedeflenen adaylık eğitiminin amacı, konusu, süresi, mesleki eğitim ve staj

yerleri ve sınavlar gibi adaylıkla ilgili tüm hususlar ayrıntılı bir şekilde düzenlenerek adaylara etkin bir adaylık programı hazırlanması ve adayların mesleki konularda yetkin olarak yetiştirilmeleri amaçlanmıştır.

II. EĞİTİM ÇALIŞMALARI

A. Mahkeme Bünyesinde Yürütülen Çalışmalar

Mahkeme bünyesinde, akademisyenlerle ortaklaşa yürütülen bireysel başvuru eğitim çalışmaları yapılmıştır. Bu kapsamda aşağıda yer verilen konularda konferanslar yapılmıştır:

1. 18 Kasım 2011 tarihinde Prof. Dr. Niyazi ÖKTEM ve Doç. Dr. Kemal BAŞLAR'ın katıldığı konferansta "İnsan Haklarının Felsefi ve Hukuki Temelleri" konusu tartışılmıştır.

2. 29 Kasım 2011 tarihinde Yrd. Doç. Dr. Kerem ALTIPARMAK'ın katıldığı konferansta "AİHM'in uyguladığı yorum yöntemleri (ikincilik, yaşayan belge, ölçülülük, ulusal takdir yetkisi, dördüncü derece mahkeme olmama" vb. konular) değerlendirilmiştir.

3. 23 Aralık 2011 tarihinde Prof. Dr. Mehmet TURHAN'ın katıldığı konferansta "Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinde Hakların Sınırlandırılması Rejimi" tartışılmıştır.

4. 13 Mart 2012 tarihinde yapılan ve Yrd. Doç. Dr. Kerem ALTIPARMAK, Prof. Dr. Bertil Emrah ODER ve Prof. Dr. Kemal BAŞLAR'ın katıldığı konferansta ise "Bireysel Başvuruların İncelenmesinde Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin Rolü ve Bireysel Başvurunun Konusu Olabilecek Hakların Belirlenmesinde AİHS ve Anayasa'nın Uyumlaştırılması" konuları değerlendirilmiştir.

5. 10 Nisan 2012 tarihinde yapılan ve Dr. Mehmet ÖNCÜ ve Doç. Dr. Ece Göztepe ÇELEBİ'nin katıldığı konferansta da "Bireysel Başvuruların İncelenmesinde Anayasa Mahkemesiyle Diğer Mahkemeler Arasındaki İlişkiler ve Bireysel Başvuru İncelemesinde Kanun Yolu İncelemesi Yapılamaması Hükmünün Yorumu" konusu incelenmiştir.

B. Raportör Yardımcısı Adaylarının Eğitimi

Raportör Yardımcısı Adaylarının 2 yıllık eğitimi planlanmış ve planlanan eğitimin bir yıllık aşaması tamamlanmıştır. Raportör yardımcısı adaylarına aralarında insan hakları hukuku, anayasa yargısı, bireysel başvuru, mesleki İngilizce de olan yaklaşık 40 civarında ders verilmiştir. Raportör yardımcısı adaylarının diğer yüksek mahkemelerde ve Anayasa Mahkemesinde bireysel başvuru ile ilgili birimlerde çalışarak deneyim kazanmaları planlanmış ve ilk uygulama eğitimleri yapılmıştır. Bu kapsamda Anayasa Mahkemesinde Bireysel Başvuru Bürosu, Komisyonlar ve Bölümlerde kendilerine sorumluluk verilerek dosya incelemesi, rapor ve karar taslağı yazılması, evrak hazırlanması ve kontrolü konularında bireysel başvuruya ilişkin işlemlerde uygulama yaptırılmak suretiyle deneyim kazanmaları sağlanmıştır. Yine adli ve idari yargı kollarında görev yürüten ilk derece mahkemeleri ile savcılık birimlerinde üç ay uygulamalı olarak staj yaptırılmıştır.

C- Hâkimler ve Savcılar ile Avukatların Eğitimi

Türkiye Adalet Akademisi ile İşbirliği

Hâkim ve savcı stajyerlerine yönelik ders müfredatına bireysel başvuru ve ilgili AİHM

içtihamı konuları ilave edilmiş olup, eğitim çalışmaları yapılmaktadır.

Hâkim ve savcılarla bilgi paylaşımı,

2012 yılı Ekim ayından itibaren Anayasa Mahkemesi bünyesinde belirlenen eğitimcilerle bireysel başvuru konusunda farkındalık hususunda bilgi paylaşımı için, HSYK'nın düzenlediği programlarda 10 ayrı bölgede 1200 hukuk hâkimine bireysel başvuru konusunda bilgi paylaşımı yapılmıştır.

Avukatlarla yapılan seminer ve konferanslar

Bireysel başvurunun başladığı günden bu yana Ankara, İzmir, Diyarbakır, Konya, Sakarya, Eskişehir, Adana ve Batman Barolarının düzenlediği seminer ve konferanslarda avukatlarla bilgi paylaşımı gerçekleştirilmiştir.

D. Personel Eğitimi

Bireysel Başvuru bürosunda görev yapan personele bireysel başvuru başlamadan önce Anayasa ve Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinde yer alan ve bireysel başvuru konusu olabilecek haklar ile 6216 sayılı Kanun ve Anayasa Mahkemesi İçtüzüğü'nde bireysel başvuruya ilişkin haklar ve uygulama usulü konusunda 15 gün eğitim verilmiştir. Bu kapsamda bireysel başvuru formunun nasıl doldurulması gerektiği, kullanılacak ön inceleme kontrol formu ve eksiklik tamamlama yazısının ve idari ret karar taslaklarının nasıl hazırlanacağı, evrakların nasıl inceleneceği, başvuru dosyalarının UYAP sitemine kaydı, evrakların taranması ve başvuruya ilişkin verilerin girilmesi konusunda da eğitim verilmiş ve bu konularda ihtiyaç hissedildiğinde yeni eğitimler vermeye devam edilmektedir.

E. Yürütülen İkili ve Çok Taraflı Projeler

Avrupa Konseyi ile ortaklaşa yürütülen ve paydaşları arasında Anayasa Mahkemesi'nin yanı sıra Yargıtay, Danıştay ve HSYK'nın da bulunduğu "Yüksek Yargı Kurumlarının Avrupa Standartları Bakımından Rollerinin Güçlendirilmesi" projesi 2010 Şubat ayında başlamış ve halen devam etmektedir.

Anılan proje kapsamında yürütülen faaliyetlere aşağıda yer verilmiştir.

1. Çalışma Ziyaretleri

Avrupa Konseyi, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi, Avrupa Birliği kurumlarından olan Avrupa Birliği Adalet Divanı, Avrupa Parlamentosu, Avrupa Birliği Konseyi, Eurojust ve Europol kurumlarına değişik tarihlerde (2010- 2012), üye ve raportörlerin iştiraki ile oluşturulan gruplarla çalışma ziyaretleri yapılmıştır. Söz konusu ziyaretlerle anılan kurumların çalışma sistemleri ve uygulamaları yerinde görülerek sunumlar ve karşılıklı görüşmelerle bu alanlarda bilgi paylaşımı sağlanmıştır. Ayrıca Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan ziyaretlerde Anayasa Mahkemesi'nin 2012 yılı Eylül ayından sonra üstleneceği bireysel başvuru yöntemine ilişkin mahkemenin yönetimi, çalışma sistemi, bilgisayar sistemleri ile teknik altyapısı ve özellikle içtihamları konularında sunum ve toplantılarla bilgi ve deneyim kazanılmıştır. Yapılan bu ziyaretler sonucunda Anayasa Mahkemesinde görev üyeler ve raportörlerin AİHM'e çalışma ziyaretine

katılımı sağlanmıştır.

2. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nde Raportör Görevlendirme

2011 ve 2012 yıllarında altışar aylık dönemler halinde Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine Anayasa Mahkemesinden dokuz raportör görevlendirilmiştir. Böylece AİHM'in farklı birimlerinde yürütülen hazırlık çalışmaları, sistemin işleyişi, karar taslaklarının hazırlanması ve mahkeme içtihatları konularında uygulamalı olarak bilgi ve deneyim kazanılmıştır.

3. Yuvarlak Masa Toplantıları

Proje kapsamında Anayasa Mahkemesine Bireysel Başvuru Sisteminin kuruluşu ve sağlıklı işleyişini sağlamak amacıyla on üç yuvarlak masa toplantısı yapılmıştır. Bunlardan; 23-26 Kasım 2011 tarihleri arasında Yuvarlak Masa Toplantısında Ulusal düzeyde insan haklarının korunmasının yeterli seviyede temini için bireysel başvuru sisteminin önemi: Anayasa Mahkemesi'ne yapılan bireysel başvuruların incelenmesinde filtreleme sistemi uygulaması, Anayasa Mahkemesi bünyesindeki yeni "Araştırma Birimi"nin rolü ve yapısal özellikleri konuları irdelenmiştir.

14 Aralık 2011 tarihinden 19 Haziran 2012 tarihleri arasında yapılan yuvarlak masa toplantılarında ise AİHS'nin 1,2,3,5,6,7,8,9,10,11, 34,35,39,41, 46. maddeleri ve Ek 1.No'lu Protokol'ün 1.maddesi irdelenmiştir.

26 Haziran 2012 tarihinde yapıla Yuvarlak Masa Toplantısında Avrupa standartları doğrultusunda karar taslaklarının hazırlanması konusunda Avrupalı uzman/danışmanlarla deneyim paylaşımı sağlanmıştır.14- 15 Mart 2013 tarihinde de yapılan son Yuvarlak Masa Toplantısında ise, Kabul edilebilirlik kriterleri, tazminat ve geçici tedbirler konuları incelenmiş, AİHM, İspanya ve Bosna Hersek Anayasa Mahkemelerinin bu konulardaki uygulamaları hakkında deneyim kazanılmıştır.

4. Diğer Eğitim Faaliyetleri

a. Konferanslar ve Sempozyumlar

aa. Türkiye Adalet Akademisi, Anayasa Mahkemesi ve Anadolu Üniversitesi işbirliği ile Düzenlenen "Anayasa Şikâyeti ve AİHM" konulu Uluslararası Sempozyum 26 Kasım 2010 tarihinde Eskişehir'de Anadolu Üniversitesi'nde yapılmıştır.

bb. "Anayasa Şikâyeti ve AİHM" konulu Uluslararası Sempozyumlardan ikincisi Anayasa Mahkemesi'nde 10 Aralık 2010 tarihinde yapılmıştır.

b. Çalışma Ziyaretleri

Almanya, İspanya ve Kore Anayasa Mahkemelerine 15'er günlük çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmiştir. Bu çalışma ziyaretlerine raportörler katılmış ve söz konusu ülkelerde bireysel başvuru sisteminin işleyişi yerinde görülerek deneyim kazanılmıştır. 9- 11 Mayıs 2012 tarihinde İspanya Anayasa Mahkemesine, 7- 11 Haziran 2012 tarihinde de Almanya Anayasa Mahkemesi'ne çalışma ziyaretleri yapılmıştır.

III. TERCÜME VE KAYNAK ESER YAYINLANMASINA İLİŞKİN

ÇALIŞMALAR

a. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi kapsamında Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi içtihadı ile ilgili kitap çalışması ve diğer yabancı kaynakların Türkçeye çevirisinin yapılması planlanmıştır. Bu kapsamda Marmara Üniversitesi öğretim görevlisi Prof.Dr. Osman DOĞRU ile AİHM’de hukukçu olarak çalışan Atilla NALBANT tarafından hazırlanan Mahkeme içtihadı ile AİHS’nin uygulama usullerine ilişkin iki ciltlik bir kitap için anlaşılmıştır. Bu kapsamda AİHS’nin ilk 7 maddesine ilişkin haklarda mahkemenin inceleme yöntemi ve içtihadına ilişkin karar özetlerini de kapsayan kitabın birinci cildi basılıp, başta Anayasa Mahkemesi Raportörleri olmak üzere tüm hâkim ve savcılara dağıtılmıştır.

b. O’Boyle&Warbrick tarafından kaleme alınan “Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi Hukuku” isimli kitabı Türkçeye tercüme edilmiş, basımı ve dağıtımı gerçekleştirilmiştir.

c. 2012 yılında İngilizce olarak basımı ve yayımı yapılan AİHS’nin 6. 8. ve 9. maddeleri için hazırlanan el kitaplarını Türkçeye çevirisi yapılmış, basımı ve dağıtımı gerçekleştirilmiştir.

d. AİHM’de görevlendirilen raportörler tarafından hazırlanan “Bireysel Başvuru, Kabul Edilebilirlik Kriterleri- (Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi ve Anayasa Mahkemesi)” başlıklı kitabın basımı yapılmakta olup, 2013 yılının Nisan ayında dağıtımının yapılması planlanmıştır.

IV. BİLİŞİM SİSTEMİ VE YAZILIM GELİŞTİRİLMESİ KAPSAMINDA YAPILAN FAALİYETLER

Adalet Bakanlığı Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı ile yapılan müzakereler sonucunda bireysel başvurunun bilgisayar altyapısının ve program yazılımının hazırlanması için mutabakata varılmıştır. Yazılım ekibi ile birlikte AİHM, İspanya ve Almanya’ya çalışma ziyaretleri gerçekleştirilerek buralardaki altyapı ve yazılım sistemlerinin işleyişi yerinde görülmüştür.

Bu ziyaretlerden sonra, UYAP kapsamında faaliyet gösterecek ve sadece bireysel başvuruya özgü, bir yazılım programı hazırlanmış ve kullanılmaktadır.

Bireysel Başvurunun kabulü, kaydı ve saklanması ile dağıtımına ilişkin şablonlar tamamlanmış karar taslak şablonları ve idari ret kararları ile eksiklik tamamlamaya ilişkin şablonlar üretilmiş ve sistemden başvuru sayısı, birimlerdeki başvuru sayısı, karar verilene başvuru sayısı ve türleri başvuruların yapılış yerleri, başvuru konusu haklar, başvuru yapılan kararların nitelikleri ve başvuruçuların talepleri gibi konularda anlık istatistik alınmaya başlanılmıştır.

V. İNSAN KAYNAKLARININ GÜÇLENDİRİLMESİ KAPSAMINDA YAPILAN FAALİYETLER

Mahkemenin insan kaynaklarının artırılması ile ilgili olarak çeşitli alımlar yapılmıştır. Bu kapsamda bireysel başvuru sistemi öncesinde Mahkeme’de 20 olan raportör sayısı 60’a ulaşmış bulunmaktadır. Bu kapsamda, 26 raportör yardımcısı adayı alınmış olup, bunların eğitimleri devam etmektedir. Yine bireysel başvuru için 21 memur alımı yapılmış olup, ihtiyaç durumuna ve başvuru sayısına göre kalifiye memur sayısının artırılması düşünülmektedir.

Mahkemenin çeviri ihtiyacını karşılamak üzere yapılan sınavda başarılı olan üç

mütercimim ataması yapılmıştır.Yeni istihdam edilen mütercimlerle Mahkemenin Dış İlişkiler Müdürlüğü bünyesinde yeni bir çeviri birimi kurulmuştur.

VI. TANITIM FAALİYETLERİ

Bireysel başvuruya hazırlık çerçevesinde yürütülen çalışmalardan biri de yazılı ve görüntülü medya araçlarıyla yapılan tanıtım faaliyetleridir.

a. Türk Anayasa Mahkemesinin kuruluşu, tarihi geçmişi, yetki ve görevleri, bireysel başvuru ve geleceği konusunda TRT ile ortak bir proje yürütülerek, Türkçe ve İngilizce belgesel bir film hazırlanarak, internet sayfalarından (www.anayasa.gov.tr) yararlanıcıların istifadesine sunulmuştur.

b. Anayasa Mahkemesine bireysel başvuru formu ve formun doldurulmasına ilişkin kılavuz hazırlanmış ve 50.000 adet basılmış bu materyaller başta adliyeler olmak üzere ceza infaz kurumları ve barolara dağıtılarak kullanıcıların istifadesine sunulmuştur.

c. Bireysel başvuru hakkında temel bilgileri uygulayıcılara ve başvuru sahiplerine sağlamak üzere, raportörler Dr. Musa Sağlam ve Dr. Hüseyin Ekinci tarafından “66 Soruda Anayasa Mahkemesine Bireysel Başvuru” isimli bir kitapçık hazırlanmış ve 25.000 adet basılarak yine yukarıda sayılan yerlere dağıtımı yapılmıştır. Kitapçıkta, bireysel başvuru ile ilgili temel bilgiler sade bir dille verilerek, en fazla sorulan veya sorulabilecek olan sorulara ışık tutulmuştur.

d. Bireysel başvurunun yürürlüğe girmesinden sonra, kurum hakkında aydınlatıcı bilgiler içeren kamu spotlarının televizyonlarda yayınlanması sağlanmıştır.

e. Bireysel başvurunun yürürlüğe girmesinden önce, ulusal düzeyde yayın yapan gazete ve televizyonların temsilcileriyle bilgilendirici basın toplantıları ve röportajlar yapılmıştır.

f. 2012 yılına ilişkin verilere göre hazırlanan bireysel başvuru istatistikleri yayınlanmıştır.

g. Anayasa Mahkemesinin internet sitesinde bireysel başvuru mevzuatı ve materyallerinin ve bireysel başvuru formunun fiziki ve elektronik ortamda doldurulmasına imkan tanıyan “Bireysel Başvuru” linki ile insan hakları konusunda “İnsan Hakları Bilgi Bankası” bölümü tamamlanarak ilgililerin kullanımına açılmıştır.

VII. MAHKEME BİNASINDA FİZİKSEL DÜZENLEMELER, ARAÇ-GEREÇ, BASILI EVRAK VE DONANIM TEMİNİ

a. Mahkeme binasında bireysel başvuruyu şahsen yapmak isteyen başvuru sahipleri için ayrı bir bölüm tahsis edilerek, bireysel başvuru ön inceleme bürosu kurulmuştur. Bu büroda bir koordinatör raportör gözetiminde üç raportör ile 13 personel görev yapmaktadır.

b. Mahkeme binası içinde, genel kurul, bölümler ve komisyonlar için toplantı ve sekretery hizmetlerinin yürütüleceği oda ve salonlar tahsis edilmiştir.

2- Bireysel Başvurunun Uygulama Aşamalarındaki Süreç

Bireysel başvuru ülkemizde 24 Eylül 2012 tarihinde başlamış olup, başvuruların kalitesinin artması, personelin uygulama yaparak uzmanlaşarak gelişmesi ve verilen ilkesel nitelikli kararlarla içtihadının oluşmasıyla, uygulayıcılardaki tecrübe seviyesi ve başvuru sahiplerindeki

bilinç düzeyi her geçen gün artmaktadır.

Bireysel Başvurular bizzat yerel mahkemelere, yurtdışı temsilciliklere ve Anayasa Mahkemesi'ne yapılabilmektedir. 24 Eylül 2012- 31 Aralık 2012 döneminde yapılan 1642 başvurulardan 300'ü, ise mevzuatta öngörülen usule aykırı bir şekilde posta yoluyla yapıldığı için kayda alınmamıştır. 1 Ocak 2013- 22 Mart 2013 döneminde yapılan 2197 başvurudan 118'ü ise mevzuatta öngörülen usule aykırı bir şekilde posta yoluyla yapıldığı için kayda alınmamıştır. Yapılan başvuru sayısına bakıldığında başvuru sahiplerinde usulüne aykırı başvuru yapma eğiliminin azaldığı, bunda da basın açıklamaları ve röportajlarla yapılan bilgilendirme faaliyetlerinin etkili olduğu düşünülmektedir.

3- Personel Alımı

Yukarıda da belirtildiği üzere Mahkemenin insan kaynaklarının artırılması ile ilgili olarak çeşitli alımlar yapılmıştır. Bu kapsamda bireysel başvuru sistemi öncesinde Mahkeme'de 20 olan raportör sayısı 60'a ulaşmış bulunmaktadır. Bu kapsamda, 26 raportör yardımcısı adayı alınmış olup, bunların eğitimleri devam etmektedir. Yine bireysel başvuru için 21 memur alımı yapılmış olup, ihtiyaç durumuna ve başvuru sayısına göre kalifiye memur sayısının artırılması düşünülmektedir.

4- Personel Eğitimi

Raportörlere yuvarlak masa toplantıları ve örnek olay çözümü ve karar taslakları yazımı suretiyle hem teorik hem de pratik eğitimler verilmiştir.

Raportör yardımcısı adaylarına aralarında insan hakları hukuku, anayasa yargısı, bireysel başvuru, mesleki İngilizcenin de bulunduğu yaklaşık 40 civarında ders verilmiştir. Raportör yardımcısı adaylarının diğer yüksek mahkemelerde ve Anayasa Mahkemesinde bireysel başvuru ile ilgili birimlerde çalışarak deneyim kazanmaları planlanmış ve ilk uygulama eğitimleri yapılmıştır. Bu kapsamda Anayasa Mahkemesi'nde Bireysel Başvuru Bürosu, Komisyonlar ve Bölümlerde kendilerine sorumluluk verilerek dosya incelemesi, rapor ve karar taslağı yazılması, evrak hazırlanması ve kontrolü konularında bireysel başvuruya ilişkin işlemlerde uygulama yaptırılmak suretiyle deneyim kazanmaları sağlanmıştır. Bu kapsamdaki uygulama eğitimleri staj eğitimleri tamamlanıncaya kadar devam edilecektir.

Bireysel Başvuru bürosunda görev yapan personele bireysel başvuru başlamadan önce Anayasa ve Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nde yer alan ve bireysel başvuru konusu olabilecek haklar ile 6216 sayılı Kanun ve Anayasa Mahkemesi İçtüzüğü'nde bireysel başvuruya ilişkin haklar konusunda 15 gün eğitim verilmiştir. Bu kapsamda bireysel başvuru formunun nasıl doldurulması gerektiği, kullanılacak ön inceleme kontrol formu ve eksiklik tamamlatma yazısının ve idari ret karar taslaklarının nasıl hazırlanacağı, evrakların nasıl inceleneceği, başvuru dosyalarının UYAP sistemine kaydı taranması ve başvuruya ilişkin verilerin girilmesi konusunda da eğitim verilmiş ve bu konularda ihtiyaç hissedildiğinde yeni eğitimler vermeye devam edilmektedir.

5 – Bireysel Başvuru Sayısı

24 Eylül 2012- 31 Aralık 2012 döneminde 1642 başvuru yapılmış, bunlardan 1342 başvurunun kaydı yapılmış, başvurulardan 300'ü ise mevzuatta öngörülen usule aykırı bir şekilde posta yoluyla yapıldığı için kayda alınmamıştır.

1 Ocak 2013- 22 Mart 2013 döneminde ise 2197 başvuru yapılmış, bunlardan 2079 başvurunun kaydı yapılmış, başvurulardan 118'ü ise mevzuatta öngörülen usule aykırı bir şekilde posta yoluyla yapıldığı için kayda alınmamıştır.

Bu kapsamda 24 Eylül 2012- 22 Mart 2013 döneminde toplam 3839 başvuru yapılmış olup, bunlardan 3421 başvurunun kaydı yapılmış, 418'inin ise posta yoluyla yapılması nedeniyle kayda alınmamıştır.

6- Karar Durumları

Bireysel başvuru olarak kayda alınan başvurulardan 201 adedi eksiklikleri süresinde yapmadığı, ya da posta yoluyla eksiklikleri tamamladığı veya nihai kararın öğrenildiği tarihten itibaren bireysel başvuru için öngörülen otuz günlük süre içinde yapılmadığı için idari ret kararıyla reddedilmiştir.

Bu kapsamda kabul edilebilirlik kriterlerini taşımadığı için Bölümler tarafından 25, Komisyonlar tarafından ise 366 dosya hakkında kabul edilemezlik kararı verilmiştir.

Yine başvurusunun feragat etmesi nedeniyle 1 dosya hakkında düşme kararı verilmiş, Mükerrer kayıt yapılması nedeniyle konusu sebebi ve tarafları aynı olan 13 dosya hakkında birleştirme kararı, isim benzerliği ve aynı başvurusunun farklı başvurusu aynı dosyanın içine sehven konulması nedeniyle de iki dosya hakkında ayırtırma kararı verilmiştir.

24 Eylül 2012- 22 Mart 2013 döneminde başvurunun esası hakkında ise henüz verilmiş bir kabul kararı bulunmamaktadır.

M.Oğuz KAYA
Genel Sekreter

e-imza 

Not :Bu evrak güvenli elektronik imza ile imzalanmış olup, ayrıca fiziki olarak gönderilmeyecektir.

Ahlatlıbel Mahallesi İncek Yolu Serpmeleri No:4 06805 Çankaya /ANKARA

Ayrıntılı bilgi için irtibat : Genel Sekreterlik Telefon : 0 312 463 73 16 Faks : 463 74 00

Evrakın elektronik imzalı suretine <http://vatandas.uyap.gov.tr/evrak> adresinden (ly2gLTN - Wd9mf5V - wsF6Ab7 - s2uZ+A=) kodu ile erişebilirsiniz.