

Sayı : B.02.0.002-610- **3758**

10 /12 /2012

Konu : 7/10988 sayılı
yazılı soru önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) TBMM Başkanlığı'nın 17/10/2012 tarih ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-142323 sayılı yazıları.
b) Başbakanlığın 23/10/2012 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/610-2-2198/4569 sayılı yazıları.

İlgi yazı eki Ankara Milletvekili İzzet Çetin tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına sunulan 7/10988 sayılı yazılı soru önergesinin cevabına ilişkin olarak, Kalkınma Bakanlığı'nın yazısı ekte sunulmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.



Ali BABACAN
Başbakan Yardımcısı

Ek : Kalkınma Bakanlığı'nın 27/11/2012 tarih ve
6490 sayılı yazısı ve ekleri (5 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

Sayı : 43728771-610.00/
Konu : 7/10988 Sayılı Yazılı Soru Önergesi

ÇOK İVEDİ

BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. Ali BABACAN)

İlgi: Başbakan Yardımcılığının (Sayın Ali BABACAN) 02.11.2012 tarih ve B.02.0.002-610-3282 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, Ankara Milletvekili İzzet ÇETİN'in Başbakanımız Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a tevcih ettiği yazılı soru önergesinin ilgili bölümleri konusunda Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesinde yer alan Bakanlığımızı ilgilendiren konularla ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

A. Rıdvan AĞAOĞLU
Özel Kalem Müdürü

EKLER :

1- Yazılı soru önergesiyle ilgili cevaplar
(4 Sayfa)

T.C. BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI (ALİ BABACAN)	
TARİH:	28.11.2012
SAYI :	3635

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

sozdemir@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://dpteb.dpt.gov.tr/Sorgu> adresinden 08111-HV20-8EUY kodu ile yapılabilir.

**ANKARA MİLLETVEKİLİ SAYIN İZZET ÇETİN'İN BAŞBAKANIMIZ SAYIN RECEP
TAYYİP ERDOĞAN'A TEVCİH ETTİĞİ YAZILI SORU ÖNERGESİYLE İLGİLİ
CEVAPLAR:**

Soru 1-2 : 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun Geçici 6.maddesi gereği İşsizlik Sigortası Fonunun Nema Gelirlerinden belirlenen miktarların Güneydoğu Anadolu Projesi Kapsamındaki yatırımlar öncelikli olmak kaydıyla münhasıran ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik yatırımlarda kullanılmak üzere ilgili idare bütçelerine aktarılmaktadır. Kanunun aynı maddesinin c bendi ise aktarılan bu kaynağın fona geri ödenmesini düzenlemektedir. Buna göre, fondan aktarılabacak kaynakla gerçekleştirilecek yatırımlardan elde edilecek gelirlerin Yüksek Planlama Kurulunca belirlenecek oranı kullanılan kaynak miktarını aşmamak kaydıyla fona aktarılabacaktır. Kanunun amir hükümlerine göre;

- 1- Fondan aktarılan kaynakla gerçekleştirilen yatırımların bugüne kadar getirisi ne olmuştur? Bu getirinin ne kadarı fona aktarılmıştır?**
- 2- Kanunun söz konusu maddesinin yürürlük tarihinden bu yana ne kadar varlık satışı olmuştur? Varlık satışları kapsamında İşsizlik Sigortası Fonuna ne kadar kaynak aktarılmıştır?**

Cevap 1-2: 26 Mayıs 2008 tarihli ve 26887 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 5763 sayılı ve 15.05.2008 tarihli “İş Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun”un 19 uncu Maddesi ile 4447 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici 6 ncı Madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 6 – a) 2008 yılına münhasır olmak üzere, Fonun mevcut nema gelirlerinden 1.300.000.000 YTL'lik kısım Fon tarafından Hazine İç Ödemeler Muhasebe Birimi hesaplarına aktarılır ve genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir. Kaydedilen bu tutarları, Yüksek Planlama Kurulu kararına istinaden Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlara öncelik vermek kaydıyla münhasıran ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik yatırımlarda kullanılmak üzere ilgili idare bütçelerine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Bu ödenekler, 2008 yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir.

b) 2009-2012 yıllarında Fon tarafından tahsil edilecek nema gelirlerinin dörtte biri, ilgili yıl genel bütçelerinin (B) işaretli cetvelinde bütçe gelir tahmini olarak yer alır. İlgili yıl bütçeleri hazırlanırken Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlara öncelik vermek kaydıyla münhasıran bölgesel ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik yatırımların finansmanı için ilgili idare bütçelerine bu gelir tahmini karşılığı kadar ödenek öngörülür. Bu gelirler, Fon tarafından tahsil edilen ayı izleyen ayın 15'ine kadar Hazine İç Ödemeler Muhasebe Birimi hesaplarına aktarılır ve yılı genel bütçesinin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir.

c) Bu madde kapsamında aktarılabacak kaynakla gerçekleştirilecek yatırımlardan elde edilecek getiriler ile varlık satışlarından elde edilecek gelirlerin Yüksek Planlama Kurulunca belirlenecek oranı, kullanılan kaynak tutarını aşmamak kaydıyla Fona aktarılır.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı ile Hazine Müsteşarlığı tarafından müştereken belirlenir."

18 Ağustos 2009 tarihli ve 27323 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 5921 sayılı ve 11.08.2009 tarihli “İşsizlik Sigortası Kanunu İle Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”un 2 inci Maddesi ile 4447 sayılı Kanunun yukarıda bahsi geçen geçici 6 ncı Maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

MADDE 2 – 4447 sayılı Kanunun geçici 6’ncı maddesinin (a) bendine aşağıdaki cümleler eklenmiş, (b) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"2009 yılına münhasır olmak üzere, Fonun nema gelirlerinden dörtte üçü, Fon tarafından Hazine İç Ödemeler Muhasebe Birimi hesaplarına aktarılır ve genel bütçenin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir. Kaydedilen bu tutarları, Yüksek Planlama Kurulu kararına istinaden Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlar öncelikli olmak üzere ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik altyapı yatırımlarında kullanmak üzere ilgili idare bütçelerine ödenek kaydetmeye Maliye Bakanı yetkilidir. Bu ödenekler, 2009 yılı yatırım programı ile ilişkilendirilir."

"b) Fon tarafından tahsil edilecek nema gelirlerinin 2010 yılında dörtte üçü, 2011-2012 yıllarında dörtte biri ilgili yıl genel bütçelerinin (B) işaretli cetvelinde bütçe gelir tahmini olarak yer alır. İlgili yıl bütçeleri hazırlanırken Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlara öncelikli olmak üzere ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik altyapı yatırımlarının finansmanı için ilgili idare bütçelerine bu gelir tahmini karşılığı kadar ödenek öngörülür. Bu gelirler, Fon tarafından tahsil edilen ayı izleyen ayın 15'ine kadar Hazine İç Ödemeler Muhasebe Birimi hesaplarına aktarılır ve yılı genel bütçesinin (B) işaretli cetveline gelir kaydedilir."

Söz konusu düzenlemelerle, Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlar öncelikli olmak üzere ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik altyapı yatırımlarında kullanmak üzere Fonun mevcut nema gelirlerinden; 2008 yılında 1.300.000.000 TL'nin, 2009-2010 yıllarında dörtte üçünün ve 2011-2012 yıllarında ise dörtte birinin ilgili idare bütçelerine ödenek kaydedilmesi öngörülmüştür.

Tablo: GAP ve Diğer Bölgesel Projelerin Ek Finansmanı için İşsizlik Sigortası Nema Gelirlerinden Sağlanan Finansman (Merkezi Yönetim Bütçesi)

Cari Fiyatlarla, Milyon TL

	2008	2009		2010		2011		2012	Toplam (2008-2012)	
	Gerç.	Prog.	Gerç.	Prog.	Gerç.	Prog.	Gerç.	Prog.	Prog.(1)	Gerç.(2)
Sağlanan Ek Finansman	1 300	1 518	4 141	3 700	3 664	1 019	995	1 305	8 842	11 405

Kaynak: Kalkınma Bakanlığı, YPKDGM

(1) 2008 yılı gerçekleştirmeleri kapsamaktadır.

(2) 2012 yılı Programı dahildir.

Bu çerçevede; İşsizlik Sigortası Nema Gelirlerinden, Güneydoğu Anadolu Projesi kapsamındaki yatırımlar öncelikli olmak üzere ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik altyapı yatırımlarının finansmanı için; 2008 yılında 1,3 milyar TL, 2009 yılında 4,1 milyar TL, 2010 yılında 3,7 milyar TL, 2011 yılında ise 1 milyar TL bütçeye aktarılmıştır. 2012 yılında 1,3 milyar TL'nin ilgili yatırımların finansmanında kullanılması programlanmıştır. Sonuç olarak, İşsizlik Sigortası Nema Gelirlerinden, 2008-2012 döneminde toplam 11,4 milyar TL'lik kaynak söz konusu yatırımların finansmanında kullanılmış olacaktır.

Tablo: Bölgesel gelişme Kapsamında Yatırımlar

Cari Fiyatlarla, Milyon TL

	2006		2007		2008		2009		2010		2011		2012
	Prog.	Harc.	Prog.	Harc.	Prog.	Harc.	Prog.	Harc.	Prog.	Harc.	Prog.	Harc.	Prog.
GAP	1 263	1 095	1 221	924	1 072	1 735	3 128	2 347	3 961	3 832	4 334	4 148	4 261
-GAP EP	1 058	917	1 023	774	898	1 589	2 668	2 148	3 245	3 043	3 359	3 215	3 434
DAP	864	868	943	952	844	860	1 170	1 122	1 682	2 376	2 071	2 072	2 020
KOP	404	357	359	218	291	301	358	281	468	261	357	371	172
TOPLAM	2 531	2 321	2 524	2 094	2 207	2 896	4 655	3 750	6 111	6 469	6 763	6 591	6 454

İşsizlik Sigortası Fonunun nema gelirlerinin belirli bir kısmından sağlanan söz konusu kaynaklar, GAP Projesi ve GAP Eylem Planı kapsamındakiler başta olmak üzere, DAP ve KOP gibi bölgesel gelişme plan ve projeleri ile diğer bölgelerimizdeki ekonomik kalkınma ve sosyal gelişmeye yönelik yatırımların finansmanı için kullanılmaktadır. 2008 yılından başlayarak, GAP, DAP ve KOP gibi bölgesel gelişmeye yönelik projelere sağlanan finansman önemli ölçüde artırılarak projeler hızlandırılmıştır. GAP, DAP ve KOP projeleri toplamı olmak üzere, yatırım programı kapsamında 2006 yılında 2,3 milyar TL, 2007 yılında 2,1 milyar TL kamu yatırım harcaması yapılırken, İşsizlik Sigortası Fonu ve Özelleştirme Fonu gelirlerinden aktarılan kaynakların da etkisiyle, 2008 yılında 2,9 milyar TL, 2009 yılında 3,8 milyar TL, 2010 yılında 6,5 milyar TL ve 2011 yılında 6,6 milyar TL kamu yatırım harcaması gerçekleştirilmiştir. 2012 yılında ise yaklaşık 6,5 milyar TL harcanması programlanmıştır.

Bu kapsamda; sulama ve enerji amaçlı baraj projeleri, sulama kanalları, il ve devlet yolları, havaalanları, turizm altyapıları, içmesuyu projeleri, okul ve hastane inşaatları, organize sanayi bölgeleri ve küçük sanayi siteleri, kırsal altyapı gibi, Güneydoğu ve Doğu Anadolu başta olmak üzere, bölgelerimizin ekonomik ve sosyal gelişmesini hızlandıracak altyapı projelerine ilave kaynaklar sağlanarak, projeler önemli ölçüde hızlandırılmıştır.

Bilindiği üzere, kamu yatırımları, gerek gerçekleştirme aşamasında gerekse gerçekleştirme sonrasında, ayrıca oluşturduğu yatırım ortamının özel yatırımları hızlandırmasıyla, hem ekonomik büyümeye hem de istihdama önemli katkı sağlamaktadır. GAP Eylem Planı kapsamındaki projelerin tamamlanması sonrasında, bölgede çok önemli miktarda ilave istihdam yaratılması beklenmektedir.

26 Mayıs 2008 tarihli ve 26887 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 5763 sayılı ve 15.05.2008 tarihli "İş Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun"un 19 uncu Maddesi ile 4447 sayılı Kanuna eklenen geçici 6 ncı Maddede, Madde kapsamında aktarılan kaynakla gerçekleştirilecek yatırımlardan elde edilecek getiriler ile varlık



satışlarından elde edilecek gelirlerin Yüksek Planlama Kurulunca belirlenecek oranının, kullanılan kaynak tutarını aşmamak kaydıyla Fona aktarılması öngörülmüştür. Fondan sağlanan kaynakların tahsis edilerek ödenek tutarı artırılan ekonomik ve sosyal altyapı yatırımlarının önemli bir kısmının doğrudan gelir getirici nitelikte olmaması ve bu yatırımlardan henüz gelir elde edilmemesi nedeniyle fona herhangi bir aktarım olmamıştır. Ayrıca, söz konusu düzenleme kapsamındaki yatırımlarda da herhangi bir varlık satışı geliri gerçekleşmemesi nedeniyle bu dönemde Fona bir aktarım yapılmamıştır.