

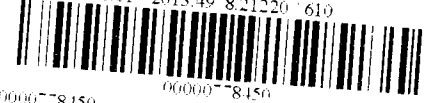
7/26522

**T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği**

Sayı : 11045126/610/05/

Konu: Yazılı soru önergesi cevabı

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ
KOORDİNATÖR (BAHADDİN KARAHAN)
06.09.2013 18:01 - 2013.4978.21220 / 610



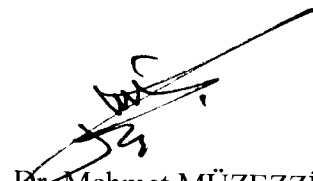
0000078450

0000078450

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İLGİ: 01/07/2013 tarih ve 43452547-120.00-131041 sayılı yazıları.

Kütahya Milletvekili Alim IŞIK tarafından verilen “Bakanlık aleyhine açılan davalara” ilişkin 7/26522 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabı ilişikte sunulmaktadır.
Arz ederim.


Dr. Mehmet MÜZEZZİNOĞLU
Bakan

EKLER :

Ek-1 Önerge cevabı

Kütahya Milletvekili Prof. Dr. Alim IŞIK tarafından verilen “Bakanlık aleyhine açılan davalara ilişkin” 7/26522 sıra sayılı yazılı soru önergesinin cevabıdır:

SORULAR:

Bakanlığınız merkez ve taşra teşkilatları ile bağlı, ilgili veya ilişkili kurum ve kuruluşlarda idarenin uygulamalarına karşı kamu veya özel sektör kuruluşları tarafından yurt içinde açılan dava sayılarının giderek arttığı iddialarıyla ilgili olarak;

1. 2002-2013 döneminde Bakanlığınız teşkilatları ile anılan kurum veya kuruluşlarda idarenin yanlış, yanlı ya da hatalı uygulamaları nedeniyle ilgili idare aleyhine açılan dava dosyalarının toplam sayısı ne kadardır?

2. Anılan dönemde idareler aleyhine açılan bu dava dosyalarının açıldığı yıllara göre dağılımları nasıl olmuştur?

3. Anılan dönemde idareler aleyhine açılan bu dava dosyalarının dava türlerine göre dağılımları nasıl olmuştur?

4. Anılan dönemde söz konusu dava dosyalarının giderek arttığı iddiaları doğru mudur? Doğru ise bunun sebepleri nelerdir? Hükümetinizce bu konuda bir çalışma yapılmış mıdır? Yapıldı ise hangi sonuçlara ulaşılmıştır?

5. Anılan dönemde açılan bu davalardan şimdiye kadar sonuçlananların sayılan nedir? Bunların kaç idareler aleyhine sonuçlanmıştır?

6. Şimdiye kadar idareler aleyhine sonuçlanan davalar nedeniyle davacılara hangi kaynaklardan toplam ne miktarlarda ödeme yapılmıştır?

7. Yapılan bu ödemeler nedeniyle ortaya çıkan kamu zararının ne kadarı sorumlulardan tahsil edilebilmiştir?

8. Bakanlığınızca şimdiye kadar ilgili idareler aleyhine açılan davaların ve kamu zararının azaltılmasına yönelik olarak hangi önlemler alınmış ya da alınmaktadır?

CEVAPLAR:

CEVAP 1-2002 ile 2013 yılı Temmuz ayı arasında gerçek veya tüzel kişilerce (adli ve idari) toplam 63198 dava açılmıştır. Öncelikle belirtilmelidir ki, idare aleyhine açılan her davanın idarenin yanlış, yanlı ya da hatalı uygulamaları nedeniyle olduğunu söylemek mümkün değildir. İdari işlemler aleyhine dava açabilme her vatandaşımızın Anayasal bir hakkıdır. Nitekim, Bakanlığımız ve bağlı kuruluşları aleyhine açılan davaların neticelerine (kaybetme veya kazanılma durumlarına) bakıldığında, davaların büyük çoğunluğunun red kararları ile sonuçlandığı görülecektir.

CEVAP 2- Açılan davaların yıllar göre dağılımı aşağıdaki şekilde gerçekleşmiştir.

<u>Yıl</u>	<u>Sayı:</u>
-2003	1536
-2004	1754
-2005	3603
-2006	9502
-2007	7575
-2008	6737
-2009	6128
-2010	6903
-2011	4809
-2012	2982
-2013 (Temmuz ayına kadar)	3630

CEVAP 3-2002 ile 2013 yılı Temmuz ayı arasında açılan dava sayısı;

- a) İdarî dava sayısı 46852,
- b) Adli dava sayısı 16241'dir.

02/11/2011 tarihi itibarıyla 659 sayılı KHK yürürlüğe girene kadar Bakanlık ve bağlı kuruluşları aleyhine açılan adli davalar hazine avukatlarına takip edilmekte idi. Söz konusu KHK'nın yürürlüğünde itibaren davalar Bakanlık ve bağlı kuruluşlarının avukatlarınca bizzat takip edilmektedir.

2011 yılından önce Bakanlık aleyhine açılan adli davalar hazine avukatlıklarınca takip olunduğundan ve bu davaların kayıt ve istatistikleri iller itibarıyla Maliye Bakanlığınca tutulduğundan, adli dava sayılarında doğrudan Bakanlığımız kayıtlarına giren adli dava sayısı esas alınmıştır.

CEVAP 4- Davaların yıllara göre sayıları ve bunların değerlendirilmesi ile analizi yapıldığında, 2006 yılında davalarda sayısal olarak önceki yıllara göre bir artış görülmektedir. Bu durum ise, 5283 sayılı Bazı Kamu Kurum ve Kuruluşlarına Ait Sağlık Birimlerinin Sağlık Bakanlığına Devredilmesine Dair Kanun gereği, Sosyal Sigortalar Kurumu ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına ait tüm sağlık birimlerinin; personel, taşınır ve taşınmazları ile birlikte Bakanlığımıza devrine bağlı olarak gerçekleşmiştir.

Bu süreçte bütün sağlık kuruluşlarının Bakanlığımıza devri ile birlikte hizmet sunduğu vatandaş sayısında, iş yükünde ve hizmeti sunan personel sayısında artış meydana gelmiş ve bu artış da dolayısıyla dava sayısını artırmıştır. Bu artışın bir sebebi de devralınan sağlık kuruluşları ile ilgili davaların da devir ile birlikte Bakanlığımıza geçmiş olmasıdır.

Bu tarihten sonra bakıldığında yıllar itibarıyla dava sayılarında gözle görülür bir azalma olduğu da açıktır. Nitekim, 2006 yılında 9502 olan dava sayısı, Bakanlığımızca uygulanan politikalar ve yapılan olumlu düzenlemelerle 2012 yılında 2982'ye düşürülmüştür.

İlgilileri tarafından açılan davalarda verilen aleyhe kararlar Bakanlığımız tarafından hassasiyetle değerlendirilmekte, yargı kararlarının gereği ifa edilmektedir. Akabinde de aleyhe kararlara sebebiyet veren işlemler gözden geçirilerek yeni düzenlemeler yapılmakta ve yargıya gitmeden ihtilafların halli cihtine gidilmektedir.

CEVAP 5-2002 ile 2013 yılı Temmuz ayı arasında sonuçlanan idari dava sayısı 32350'dir. Bunlardan 14653 adedi aleyhe, 17697 adedi lehe sonuçlanmıştır.

Aleyhe sonuçlanan idari davaların 7073 adedini SSK'dan devre bağlı olarak evvelce açılmış ve devirden sonra da Bakanlığımız aleyhine görülen nöbet ek ödeme taleplerine ilişkin davalar oluşturmuştur.

Dolayısıyla, Bakanlığımızın dahli bulunmayan işlemlere bağlı olarak açılan mezkûr davalar hariç tutulduğunda idari davaların aleyhe sonuçlanma oranının (14653-7073/32350)=%23,4 civarında olduğu anlaşılmaktadır.

CEVAP 6- 2002 ile 2013 yılı Temmuz ayı arasında hizmet kusuru sebebiyle Bakanlığımız aleyhine açılan dava sayısı ise 4284'tür. Bu davaların 3530'u reddolunmuş, 754 adedi kabul, 456 adedi ise kısmen kabul-kısmen red ile sonuçlanmıştır.

Yanlış teşhis, tedavi, ameliyat vb. nedenlerle hizmet kusuru iddialarıyla açılan ve Bakanlık aleyhine neticelenen tam yargı davalarına istinaden 2.944.791.31 TL manevi ve 3.652.560,00 TL maddi olmak üzere toplam 6.597.351.31 TL ödeme yapılmıştır.

Ödemeler döner sermaye ve genel bütçe kaynaklarından gerçekleştirilmiştir.

CEVAP 7- Hizmet kusuru iddiasıyla açılan ve Bakanlık aleyhine neticelenen tam yargı davalarında ilam gereği ödenen meblağın tahsili amacıyla, ilgili mevzuatı gereği kamu zararından sorumlu kamu görevlilerinden rızaen ödeme talep edilmekte; bu vaki olmaz ise Bakanlığımızca dava açılması yoluna gidilerek hükmen tahsilat sağlanmaktadır.

CEVAP 8- 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atları Tarzı İcrasına Dair Kanunda yapılan düzenlemeyle, tabip ve diş tabipleri ile tıpta uzmanlık mevzuatına göre uzman olan sağlık personelinin kapsayan zorunlu mesleki mali sorumluluk sigortası uygulaması başlatılarak, tıbbi kötü uygulama nedeniyle sağlık personelinin talep edilebilecek zararlar ile rücu talep edilen kamu zararının sigorta tarafından karşılanması esas getirilerek hizmetten zarar görenlerin ve hizmeti sunanların korunması yoluna gidilmiştir.

663 sayılı KHK ile sağlık mesleklerinin uygulanmasından dolayı zarara uğradığını iddia edenlerin maddî ve manevî tazminat başvurularının yargı yoluna gitmeden uzlaşma yoluyla halline yönelik düzenleme yapılmıştır (Md.25)

Özellikle 659 sayılı KHK ile ihtilafların sulh ve uzlaşma yoluyla halline dair hükümler sevk edilmiş ve önceki düzenlemelere göre sulhen ve idari müracaat yoluyla çözüme daha fazla imkan sağlanmıştır.

Diğer taraftan, başvuru ve bilgi edinme yolları kolaylaştırılarak, kamu görevlilerinin bilgilendirilmesi ile hukuken haklı görülen taleplerin davaya gerek olmaksızın karşılanması yoluna gidilerek, lüzumsuz yere dava açılmaması temin edilmiştir.

Sağlık kurum ve kuruluşlarında hizmetin verimli ve kaliteli yürütülmesini sağlamaya yönelik olarak mevzuat düzenlemeleri yanında, BİMER, SABİM, SBN gibi web tabanlı iletişim sistemleri yoluyla Bakanlığımız ile vatandaşlar arasındaki problem ve ihtilafların yargı mercilerine gitmeden çözümüne çalışılmaktadır.

Ayrıca hizmet gereklerine ve hukuka uygun işlem tesis etme noktasında personelin hizmet içi eğitimleri sürekli olarak yapılmaktadır.

Sonuç olarak, sağlıkta dönüşüm programı çerçevesinde sağlık yatırımlarına verilen özel önem ve alınan tıbbi-teknik tedbirler, hizmeti sunan ve hizmetten faydalananların memnuniyetini esas alan uygulamalar, sağlık hizmetleri alanında faaliyet gösteren sivil toplum kuruluşları ile diğer kurum ve kuruluşlarla iletişimin geliştirilmesi sayesinde ihtilaflar azalmış, bu kapsamda vatandaş memnuniyeti %39'dan %76'ya çıkarılmıştır.

Konuya gösterilen ilgiye teşekkür ederim.