

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

7/22274
GK. 192

Sayı : 56020453/2013-610.01-501/4089/7639
Konu : Yazılı soru önergesi

24.10.2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı ifadeli, 09/05/2013 tarihli ve 43452547-120.00-122442 sayılı yazı,
b) 31/05/2013 tarihli ve 2389/4724 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız ekinde alınan, Ankara Milletvekili Prof. Dr. Zühal Topcu tarafından Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/22274 Esas Nolu soru önergesine ilişkin cevaba esas teşkil edecek bilgilerin derlenebilmesi için ilgi (b) yazımızla ek süre istenilmiş olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99. maddesi uyarınca hazırlanan cevap ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Bekir BOZDAĞ
Bakan

EK:

Soru önergesi cevabı (1 adet)

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 56020453/2013-610.01-501/4117/7755
Konu : Yazılı soru önergesi

24. / 06 / 2014

Sayın Prof. Dr. Zühal TOPCU
Ankara Milletvekili
TBMM

Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/22274 Esas Nolu soru önergesinin cevabı aşağıda sunulmuştur.

I- A) 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Pazarlık usulü" kenar başlıklı 21. maddesinde;

"Aşağıda belirtilen hallerde pazarlık usulü ile ihale yapılabilir:

a) Açık ihale usulü veya belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihale sonucunda teklif çıkmaması.

b) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.

c) Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması.

d) İhalenin, araştırma ve geliştirme sürecine ihtiyaç gösteren ve seri üretime konu olmayan nitelikte olması.

e) İhale konusu mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin özgün nitelikte ve karmaşık olması nedeniyle teknik ve malî özelliklerinin gerekli olan nitelikte belirlenememesi.

f) İdarelerin yaklaşık maliyeti ellimilyar Türk Lirasına kadar olan mamul mal, malzeme veya hizmet alımları.

(b), (c) ve (f) bentlerinde belirtilen hallerde ilan yapılması zorunlu değildir. İlan yapılmayan hallerde en az üç istekli davet edilerek, yeterlik belgelerini ve fiyat tekliflerini birlikte vermeleri istenir.

(a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılacak ihalelerde, ihale dokümanında belirtilen değerlendirme kriterlerine göre yeterliği tespit edilen istekliler, öncelikle ihale konusu işin teknik detayları ve gerçekleştirme yöntemleri gibi hususlarda fiyatı içermeyen ilk tekliflerini sunar. İdarenin ihtiyaçlarını en uygun şekilde karşılayacak yöntem ve çözümler üzerinde ihale komisyonu her bir istekli ile görüşür. Teknik görüşmeler sonucunda şartların netleşmesi üzerine bu şartları karşılayabilecek isteklilerden, gözden geçirilerek şartları netleştirilmiş teknik şartnameye dayalı olarak fiyat tekliflerini de içerecek şekilde tekliflerini vermeleri istenir.

Bu madde kapsamında yapılacak ihalelerde, ilk fiyat tekliflerini aşmamak üzere isteklilerden ihale kararına esas olacak son yazılı fiyat teklifleri alınarak ihale sonuçlandırılır.

(b), (c) ve (f) bendi kapsamında yapılan mal alımlarında, malın sözleşme yapma

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

süresi içinde teslim edilmesi ve bunun idarece uygun bulunması halinde, sözleşme yapılması ve kesin teminat alınması zorunlu değildir.";

B) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununun;

1- "Harcama yetkisi ve yetkilisi" kenar başlıklı 31. maddesinin birinci fıkrasında, "Bütçeyle ödenek tahsis edilen her bir harcama biriminin en üst yöneticisi harcama yetkilisidir.";

2- "Harcama talimatı ve sorumluluk" kenar başlıklı 32. maddesinde;

"Bütçelerden harcama yapılabilmesi, harcama yetkilisinin harcama talimatı vermesiyle mümkündür. Harcama talimatlarında hizmet gerekçesi, yapılacak işin konusu ve tutarı, süresi, kullanılabilir ödeneği, gerçekleştirme usulü ile gerçekleştirmeyle görevli olanlara ilişkin bilgiler yer alır.

Harcama yetkilileri, harcama talimatlarının bütçe ilke ve esaslarına, kanun, tüzük ve yönetmelikler ile diğer mevzuata uygun olmasından, ödeneklerin etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasından ve bu Kanun çerçevesinde yapmaları gereken diğer işlemlerden sorumludur.",

Hükümlerinin yer aldığı malûmlarıdır.

Yukarıdaki hükümler çerçevesinde, her bir harcama biriminin bütçeyle tahsis edilen ödenek ölçüsünde harcama yapma imkânı bulunmaktadır. Bakanlığımız bütçesi içinde harcama birimi olarak merkez harcama birimleri (17 yer), merkez dışı birimleri olan mahkemeler (658 yer), ceza infaz kurumları (373 yer), denetimli serbestlik müdürlükleri (133 yer) ile Adli Tıp Kurumu Başkanlığı, Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığı ve Uyuşmazlık Mahkemesi Başkanlığı yer almaktadır. Harcama birimleri tarafından gerçekleştirilen ihalelerde, pazarlık usulünün tercihi ise 4734 sayılı Kanunun 21. maddesinde yer alan şartlara bağlı bulunmaktadır.

II- Bakanlığımız bütçesi içerisinde yer alan harcama birimlerinin bütçe ödenek tertiplerinden yaptıkları harcamalar, 5018 sayılı Kanun gereğince ilgili harcama biriminin yetki ve sorumluluğunda olduğundan, hangi iş ve faaliyetlerin, hangi kişi veya firmalardan alım yoluyla gerçekleştirildiği Bakanlığımız tarafından takip edilmemektedir.

Soru önermesine konu edilen ihaleler, Bakanlığımız Müsteşarlık makamı tarafından değil, ilgili harcama birimleri olan Ankara Cumhuriyet Başsavcılığı ile Polatlı Cumhuriyet Başsavcılığı tarafından gerçekleştirilmiştir.

III- A) Ankara Cumhuriyet Başsavcılığıyla yapılan yazışmaya verilen cevapta;

1- Hizmet binalarının 7 katlı olduğu; beklenmedik bir zamanda oluşabilecek sağlık sorunları sebebiyle acil servis müdahalesi yapılması, yaralanan veya hastalanan kişinin üst katlardan ambulansa taşınabilmesi için binalarında bir sedye asansörü bulunmadığı; yaralamalı kaza olaylarında veya ani hastalık gibi durumlarda yaralanan ya da hastalanan kişilerin sağlıklı bir biçimde, başka bir kazaya sebebiyet vermeden en kısa sürede nakli gerektiğinden, yaklaşık maliyet tutarı da 4734 sayılı Kanunun 21. maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde belirtilen eşik değerinin altında kaldığından yeterlilik kriterine sahip 5 firmanın davetiyle ihalenin gerçekleştirildiği; asansör kuyusu ihalesinin 130.000,00 Türk Lirası bedelle bir firmaya, çelik konstrüksiyon ihalesinin ise 125.000,00 Türk Lirası bedelle bir başka firmaya ihale edildiği;

2- 23/10/2011 tarihinde yapılması planlanan özel güvenlik hizmeti alımı ihalesinin

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Cumhuriyet Başsavcılıkları İhale Komisyonu tarafından iptal edildiği;

Kurumlarının özel niteliği gereği, özel güvenlik hizmeti alımı ihalesinin açık ihale usulüyle yapılamayacak olması nedeniyle, emniyet birimlerinden alınan yazılarla 4734 sayılı Kanunun 21. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi gereğince davet edilen firmaların katılımıyla pazarlık usulüne göre gerçekleştirildiği; işin, Kamu İhale Kurumu tarafından belirtilen kriterlere göre hazırlanan yaklaşık maliyetin altında ve 36 ay süreyle 7.652.509,20 Türk Lirası bedel karşılığında bir firmaya ihale edildiği;

3- İcra mahkemeleri ve icra daireleri taşındıktan sonra, adalet hizmetlerinin saygın ve etkili bir biçimde yürütülmesine engel olan binanın fiziki durumunun düzeltilmesinin gerektiği; tadilat öncesi binada, fiziki mekanların yetersizliği nedeniyle bazı hâkimlerin odalarının bulunmadığı; yeni faaliyete geçirilen bazı mahkemelerin, yer yokluğu nedeniyle diğer mahkemelerin kalem ve duruşma salonlarını kullandıkları; ihtiyaca rağmen fiziki mekan yetersizlikleri nedeniyle yeni mahkemelerin kurulamadığı; aynı nedenle Cumhuriyet savcılarının da dar odalarda ikişer kişi oturdukları; icra hâkimlikleri ve icra müdürlüklerinin ihtiyaç nedeniyle taşınması için planlaması yapılan yeni yerin tadilatının bitirilmesi ve taşınma aşamasında, adliye içerisindeki tadilat, bakım ve onarım ihtiyaçlarının da gecikmeye sebebiyet verilmeden giderilebilmesi amacıyla 17/08/2011 tarihinde ödenek talebinde bulunduğu, 10/10/2011 tarihinde gönderilen ödeneğin onarım ihtiyaçlarına uygun olarak en hızlı şekilde değerlendirilmesinin gerektiği;

4734 sayılı Kanunun 19. maddesine göre ihale sürecinin en az 65 gün sürdüğü; Genel Bütçeden gönderilen ödeneklerin Bütçe Kanunu ve 5018 sayılı Kanun gereğince yıl sonu itibarıyla tenkis edildiğinden yıl sonundan önce işlemlerin yapılmasına ihtiyaç bulunduğu; adalet hizmetlerinin aksamaması ve mevcut sorunların acilen çözümü gerektiğinden yapım işinin 2.098.500,00 Türk Lirası bedelle bir şirkete ihale edildiği;

4- Adalet hizmet binasının 1989 yılında hizmete alındığı; yıllar içinde dış cephesinde deformasyon ve kirlenmeler meydana gelmesi nedeniyle A ve C blokların dış cephesinin teknolojik cihazlarla, yüzeye zarar vermeden ve kimyasal malzemeler kullanılmadan iskele kurulmak suretiyle temizlenmesi gerektiği; hesaplanan yaklaşık maliyet tutarının 4734 sayılı Kanunun 21. maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde belirtilen eşik değerinin altında kaldığı; bu nedenle dış cephe temizliği yapan firmaların davet edilmek suretiyle işin 140.000,00 Türk Lirası bedelle bir şirkete ihale edildiği;

B) Polatlı Cumhuriyet Başsavcılığıyla yapılan yazışmaya verilen cevapta;

Adliyelerinde hizmet alımı yöntemiyle 6 temizlik işçisi istihdam edildiği; idareleri tarafından belirlenen yaklaşık maliyet tutarının, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21. maddesinin (f) bendinde belirtilen eşik değeri aşmadığı; bu nedenle pazarlık usulünün tercih edildiği; işin 86.229,06 Türk Lirası bedelle en düşük teklifi veren firmaya ihale edildiği,

Bildirilmiştir.

Bilgilerinize sunulur.


Bekir BOZDAG
Bakan