

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.09.0.SGB.0.11-610 4821
Konu : Ankara Milletvekili
Levent GÖK'ün
Yazılı Soru Önergesi

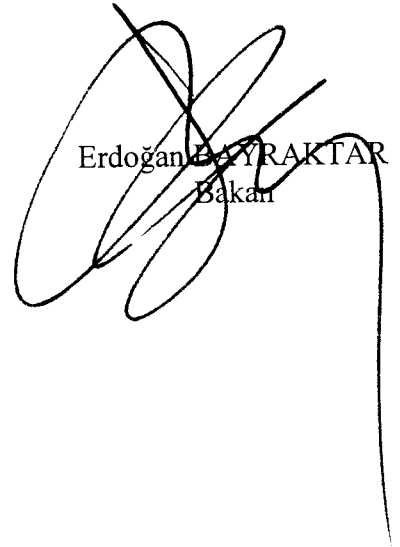
.../.../2012
21 Kasım 2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi:a) TBMM Başkanlığının 08.10.2012 tarihli ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-134939 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 18.10.2012 tarihli ve B.02.0.KKG.0.12/610-2-1973/4164 sayılı yazısı.

Ankara Milletvekili Levent GÖK'ün Sayın Başbakanımıza yöneltmiş olduğu, Sayın Başbakanımızın da Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri, TBMM 7/9846Esas sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Erdoğan BAYRAKTAR
Bakan

EK :
Cevap Yazısı (4 sayfa)

DAĞITIM:
Gereği: Bilgi:
TBMM Başkanlığına Başbakanlığa

**ANKARA MİLLETVEKİLİ
SAYIN LEVENT GÖK'ÜN
TBMM 7/9846 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE AİT
SORULAR VE CEVAPLARI**

SORULAR :

Türkiye'nin birçok şehri Kentsel Dönüşüm Projesi çerçevesinde yeniden yapılandırılıyor. TOKİ'nin "Kentsel Dönüşüm Projesi"nde tek yetkili kılınmasının tartışmaları devam ederken Plan Yapımına Ait Esaslara Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 31 Temmuz 2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdi.

Söz konusu değişiklikle 11. ve 23. maddelerinin birinci fıkraları yürürlükten kaldırılmış bulunuyor.

Böylece, Çevre düzeni planı, imar planı, revizyonu, ilavesi ve değişiklikleri ile mevzii imar planı yüklenicilerinin "İmar Planlarının Yapımını Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşlarının Yeterlilik Yönetmeliği"nde belirlenen grupta yeterlilik belgesine sahip olması şartı taşıyan madde ortadan kaldırılmıştır.

Yönetmeliğin eski haline göre, Kamu kurumlarında plan değişiklikleri yapılırken müellif belgesi aranıyor. Söz konusu belgeyle şehir planlamacıları "F" den başlayarak uzmanlaşmaya göre "A" ya kadar sınıflandırılıyordu.

Bu bağlamda;

- 1-Kamu kurumlarında plan değişiklikleri yapılırken müellif belgesi yeterliliği aranmamasının hedeflenmesindeki asıl amaç nedir?
- 2-Başta Büyükşehir Belediyeleri olmak üzere il belediyelerinde ve ilçe belediyelerinde kaç adet şehir Plancısı kadrosu vardır?
- 3-Bu kadroların kaç adedi doludur?
- 4-Ankara Büyükşehir Belediyesinde 1994 yılından bugüne kadar yıl yıl Şehir Plancısı kadro sayısı kaçtır? Bu kadroların kaçı doludur? Şehir Plancıları gördükleri, aldıkları eğitimin gerektirdiği imar planlamasında çalıştırılıyorlar mı?
- 5-Belediyelerde plan değişiklikleri konusundaki itirazlar değerlendirmeye alınacak mıdır? Değerlendirmeyi kim yapacak?
- 6-Tecrübesiz plancıların Belediyede siyasetçileri yanı ve yanlış tutumlardan sakınmaları mümkün olacak mıdır? Yoksa siyasetçiler tecrübesiz elemanları yanlış tercihlerine alet mi edecekler?
- 7-Yapılan yeni düzenlemeyle, Belediye yönetimlerinin kendisi açısından doğru bulduğu kararı teknik elamanların da itirazsız doğru bulmasını isteyeceklerini, bunu kabul etmeyenleri de orada barındırmak istemeyeceklerini hesaba katmanız gerektiğini biliyor musunuz?
- 8-Bunun yanlış olduğunu söyleyebilecek kadroların bir belediye için ihtiyaç olduğunu, ancak yeni düzenleme ile bu imkânın da ortadan kaldırılmış olacağını görüyor musunuz?
- 9-Bu nedenlerle ve başta Samsun'da yaşanan sel felaketlerinin asıl sorumlularını vicdanınızda ve aklınızda tartarak zaten sıkıntılı ve yetersiz olan yönetmeliği daha da sıkıntılı duruma sokan değişikliğin iptali ve gereksinimleri karşılayacak modern bir yönetmelik için yetkili kurulların dikkatini çekerek ilgili meslek odalarıyla işbirliği içerisinde bir mevzuat revizesini başlatmayı uygun bulur musunuz?

CEVAPLAR :

1,2,3- 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 28, 38 ve 44/I-j maddelerine istinaden, şehir ve kasabaların imar planları da dahil olmak üzere, yerleşme planlarının bütün ilgili taraflarca uyulması gereken, güvenilir ve uygulanabilir nitelikte düzenlenebilmesi için planların yapımı işini üstlenecek müelliflerin ehliyet durumları ile ilgili usul ve esaslar 07.01.2006 tarih ve 26046 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik" ile düzenlenmiştir.

Bahsi geçen yönetmelik, belediye sınırları ile mücavir alan sınırları içinde ve bu alanlar dışında, 3194 sayılı İmar Kanunu ve diğer kanunlar ile yapılması öngörülen her ölçekteki ve türdeki planların yapımını ve bunları üstlenecek müellifleri belirlemeye ilişkin bulunmaktadır.

İmar Kanunu'nun uygulama yönetmeliklerinden olan 02.11.1985 tarih ve 18916 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Plan Yapımına Ait Esaslara Dair Yönetmelik", planların hazırlanmasına dair esasları düzenlemektedir. Planları yapacak olan müelliflere dair hususlar ise, Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelikte ayrıntılı olarak belirlendiğinden ve Yönetmelik düzenlemeleri ile bir başka Yönetmelik hükmüne atıfta bulunulması mevzuat hazırlama usul ve esaslarına uygun olmadığından, müelliflerin niteliğine dair ve diğer yönetmelikte zaten var olan madde bentlerinin plan yapımına ait esasları belirleyen Yönetmelikten çıkartılmasına yönelik olarak 31.07.2012 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan düzenleme yapılmıştır.

Söz konusu Yönetmelik değişikliği; plan müelliflerinin niteliği ve bunların plan yapımı sırasında ilgili idarece aranmasına dair hükümlerde, mevzuatta ve uygulamada herhangi bir değişiklik getirmemiştir. "Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmeliğin 2'inci maddesi gereğince her tür ve ölçekli planlar yeterlilik belge uygulamasına tabi bulunmaktadır.

Ayrıca, Yönetmeliğin 5'inci maddesinde yerleşme alanları ve onu bütünleyen çevreye ait alanlar için ve 8'inci maddesinde de 5'inci maddede belirtilen gruplardaki işleri yapabilecek plan müelliflerinin (F) grubundan (A) grubuna kadar sınıflandırılmasının gereği hüküm altına alınmış olup, ilgili idarelerce müelliflerden planlama alan grubundan geçerli yeterlilik belgesi aranması gerekmektedir.

İdarelerin, planlama işlerinin hazırlanması, ihale edilmesi ve onanmasında bu Yönetmeliğin hükümlerine uymaları gerektiği ve İdare tarafından yapılan planlarda, bu Yönetmelikte belirtilen yeterlilik gruplarına uygun en az bir müellifin, plan yapım sürecinde, planlama biriminde ve kadrolu olarak istihdamının şart olduğu da Yönetmeliğin 11 inci maddesinde hükme bağlanmıştır. Yönetmeliğin 10'uncu maddesi (a) fıkrasında kamu kurum ve kuruluşlarında çalışmaya esas olacak hususlar belirlenmiştir. Belediyelerde çalışan kamu sektörü plan müelliflerinin;

- Belediyece ihaleye çıkarılan planları ihale mevzuatı çerçevesinde inceleme,
- Belediye Başkanının onayına gelen meclis kararlarına dayalı planları Başkanlık makamının talebi halinde inceleme,
- İmar Komisyonu'nun talebi halinde, İmar Komisyonu'na gelen planları inceleme görevi bulunmaktadır.

Ayrıca bu plan müelliflerinin ilgili belediyesinin ihaleye çıkmaksızın doğrudan belediye memurları eliyle hazırlanan planları yapma ve onaya sunma görevi vardır.

Bu çerçevede; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak ve yaptırılacak her tür ve ölçekli planlarda veya plan değişikliklerinde o yerleşmenin grubundan plan müellifi yeterlilik belgesi aranması gerekmektedir. Ayrıca söz konusu yönetmelik değişikliği müellif olma niteliğini değiştirmemektedir. Plan müellifi olabilmek için Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik” de tanımlı koşulların sağlanması yasal bir zorunluluktur.

Bakanlığımız tarafından bugüne kadar “Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik” kapsamında 492 kamu görevlisi şehir plancısı ya da kazanılmış hakkı olan mimarlara plan müellifi yeterlilik belgesi düzenlenmiştir.

4- Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığından alınan bilgiye göre Büyükşehir Belediyesinde 70 adet şehir plancısı kadrosu bulunmakta olup, bunun 45 adedi dolu bulunmaktadır.

1994 yılından bugüne kadar Ankara Büyükşehir Belediyesindeki şehir plancısı kadroları aşağıda yer almaktadır.

YILLAR	KADRO SAYISI
1994	37
1995	33
1996	37
1997	41
1998	40
1999	38
2000	37
2001	36
2002	36
2003	35
2004	33
2005	31
2006	42
2007	41
2008	42
2009	44
2010	39
2011	47
2012	45

Bakanlığımızca Ankara Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı’nın planlama birimlerinde görevli 44 şehir plancısı veya kazanılmış hakkı olan mimara 20.03.2012 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere 3 yıllığına yeterlilik belgesi düzenlenmiş olup, söz konusu belediye personeline dördünün ise plan müelliflik grubu 31.07.2012 tarihli İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi Komisyonumuzca yükseltilmiştir.

5- İmar planlarının değişikliklerinde uyulması gereken esaslar ile itirazların değerlendirmeye alınma şekli mevzuatla tanımlıdır. İtirazlar belediye meclislerine planın yürürlük tarihinden itibaren 30 gün içinde, askı süresinde yapılabilmekte olup, itirazların Belediye Meclisi ve İmar Komisyonunca değerlendirilmesi gerekmektedir.

6- Belediyelerin kendi personeli eliyle plan değişikliği yapmaları halinde Belediyelerin, grubuna uygun olan plan müellifi çalıştırmaları zorunlu olduğundan tecrübesizlikten söz edilmesi mümkün görülmemektedir.

7,8- Bahse konu yönetmelik değişikliği ile yeni bir düzenleme ve uygulama getirilmemiştir. Mevzuat düzenlemesi ile kaldırılan hükümlerin Müellif Yönetmeliğinde aynen var olması nedeniyle Bakanlığımızca mevcut uygulamanın korunduğu açıktır. Ayrıca ilgili idarelerin söz konusu yönetmeliğin hükümlerine uyma sorumluluğu da bulunmaktadır.

Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmeliğin 11'inci maddesinde; yerleşmenin yeterlilik gruplarına uygun en az bir müellifin, plan yapım sürecinde, planlama biriminde ve kadrolu olarak istihdamının şart olduğu tanımlandığından ilgili belediyesinin ihaleye çıkmaksızın doğrudan belediye memurları eliyle hazırlanan planları hazırlama veya plan değişikliği yapma sürecinde bu hükme uyması ve yerleşmenin yeterliliğinden kamu sektörü müellifine veya bu müellifinde içinde bulunduğu planlama ekibine bu planların veya değişikliklerinin imzalatılması gerekmektedir. Daha alt gruplardaki ve plan ekibinde yer alan plan müellifleri de yerleşmenin grubundan müellifle birlikte çift imza atabilmektedir.

Gerek kamuda gerek özel sektörde görev yapan meslek mensuplarının, mesleğini icra ederken meslek kurallarına, kanunlara ve etik kurallara uygun olarak davranmaları zorunludur. Aksi takdirde kamu görevlileri hakkında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer mevzuat kapsamında işlem yapılması gerekmektedir.

9- "Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik" ve diğer imar planlarına dair yönetmeliklerin revizyonu Bakanlığımız gündeminde bulunmaktadır. Yönetmeliğin sektörel uygulama, idari ve uygulayıcıların istemlerinin değerlendirilmesine yönelik çalışmalarına Bakanlığımızca başlanılmış olup, çalışmalar ilgili meslek odasıyla işbirliği içinde yapılmaktadır.

Ancak 31.07.2012 tarih ve 28370 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Plan Yapımına Dair Esaslara Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" in iptali hususu, yapılan değişikliğin mevzuatta herhangi bir değişiklik getirmemesi, yönetmeliklerin sadece kendi amacına uygun hükümler içermesi, farklı yönetmeliklerle düzenlenen veya farklı yönetmeliklerin amacı kapsamında kalan hükümlerinin ayıklanmasına ilişkin olduğundan uygun görülmemektedir.

Ayrıca Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmeliğin uygulaması ile ilgili olarak, 31.07.2012 tarihli Yönetmelik değişikliğini de içerecek şekilde açıklayıcı mahiyette bir Genelge çalışması Bakanlığımızca sürdürülmektedir.

