



T.C.
TÜRKİYE İŞ KURUMU GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı

7/12587
G.K. 58

Sayı : B.13.2.TİK.0.65.01.00-610/ **541631**
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/12587)

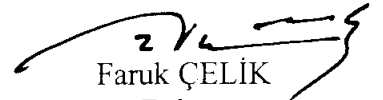
31/12/2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 26.11.2012 tarihli ve A.01.0.KKB.0.10.00.00-94950 sayılı yazı.

Hatay Milletvekili Sayın Av.Mevlüt DUDU tarafından tevcih edilen 7/12587 Esas No'lu yazılı soru önergesi incelenmiş olup, söz konusu önergeye ilişkin cevap ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Faruk ÇELİK
Bakan

Ek: Yazı (2 sayfa)



**HATAY MİLLETVEKİLİ SAYIN AV. MEVLÜT DUDU TARAFINDAN SAYIN
BAKANIMIZA TEVCİH EDİLEN 7/12587 ESAS NOLU YAZILI SORU
ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAP**

İlgili soru önergesinde;

“İşsizlik Sigortası Fonu ile ilgili her gün yeni bir kargaşa ortaya çıkmaktadır. Geçtiğimiz günlerde basında yayınlanan haberlerde ; Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Türkiye İş Kurumu müfettişleri tarafından hazırlanan raporda, 2006 ile 2011 yılları arasında yaklaşık iki milyar liranın stopajı olarak vergi dairelerine yatırıldığı ve bütçeye aktarıldığı açıklamaları yapılmıştır.

Aynı açıklamada; İşsizlik Sigortası Fonu’nun kötü yönetilmesi, özensizlik, sorumluların görevini tam ve zamanında yapmaması ve kasıt gibi nedenlerle İşsizlik Sigortası Fonu’nun bir milyar liradan fazla zarara uğratıldığının da tespit edildiği bildirilmiştir.” Denilmektedir.

Bu itibarla;

SORU 1: İşsizlik sigortası fonu gelirlerinin dağılımı ve kullanımıyla ilgili olarak, işleyen prosedürün, uygulamadaki yasaya uygunluğu ve aykırılıklarıyla ilgili şimdiye kadar hangi çalışmalar yapılmıştır?

CEVAP 1: - 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 53 Maddesinde; “Bu Kanunun gerektirdiği görev ve hizmetler için malî kaynak sağlamak, piyasa şartlarında kaynakları değerlendirmek, Kanunun öngördüğü ödemelerde bulunmak üzere "İşsizlik Sigortası Fonu" kurulmuştur. Fon, Kurum Yönetim Kurulunun kararları çerçevesinde işletilir ve yönetilir. Fon kaynaklarının değerlendirilmesine ilişkin usul ve esaslar; Bakanlık, Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, T.C. Merkez Bankası ve Sermaye Piyasası Kurulu Başkanlığının müştereken hazırlayacakları ve Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir. Fon, Sayıştay’ın vize ve tesciline tabi değildir. Sayıştay tarafından denetlenir.” Hükmündedir.

Ayrıca; İşsizlik sigortası fonunun kullanımı 4447 sayılı kanunda belirtilen hizmetler kapsamında yapılmaktadır. Fon; Kurum, Bakanlık müfettişleri, Cumhurbaşkanlığı Devlet Denetleme Kurulu ve üçer aylık dönemler halinde yeminli mali müşavirler tarafından dış denetime de tabi tutulmaktadır.

SORU 2: İlgili fonun gelirlerinin yanlış kullanıldığı yönünde saptanmış olan müfettiş raporları var mıdır? Varsa bu raporlar neyi ortaya koymaktadır?

CEVAP 2: İşsizlik sigortası fonu 4447 sayılı Kanunun gerektirdiği görev ve hizmetler için malî kaynak sağlamak için oluşturulmuştur. Giderleri Kanunla belirlenmiştir. Fon gelirlerinin yanlış kullanıldığı yönünde herhangi bir müfettiş raporu yoktur.

SORU 3: İşsizlik sigortası fonu kötü yönetilmesi, özensizlik, sorumluların görevini tam ve zamanında yapmaması ve kasıt gibi nedenlerle İşsizlik Sigortası Fonu’nun zarara uğratıldığı iddiaları doğru mudur?

SORU 4: Eğer doğru ise sorumluların sebep olduğu zarar ne kadardır? Ve Bu sorumlularla ilgili olarak yapılan işlemler nelerdir?

SORU 5: İşsizlik Sigortası Fonu’nun bankalarda değerlendirilmesi sonucunda elde edilen faiz ve benzeri gelirlerden, Maliye Bakanlığı tarafından iki milyara yakın

paranın, vergi stopajı yoluyla kesildiği ve bunun bütçeye aktarıldığı bilgileri doğru mudur? Eğer doğruysa bu konunun düzeltilmesi ile ilgili olarak neler yapılmıştır?

CEVAP 3,4,5 : 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunun geçici 67. maddesinin 4. fıkrasında sayılan menkul sermaye iratlarından, özetle gelir sahibinin gerçek veya tüzel kişi ya da dar veya tam mükellef olması, vergi mükellefiyeti bulunup bulunmaması, özel kanunlarında vergiden muaf olup olmaması ve elde edilen kazancın vergiden istisna olup olmaması hususları dikkate alınmaksızın vergi tevkifatı yapılacağı hükme bağlanmış ve İşsizlik Sigortası menkul kıymet gelirlerinden 1/1/2006 tarihinden itibaren vergi dairelerine aktarılmak üzere kaynağında vergi tevkifatı yapılmaya başlanmıştır.

Maddenin yürürlüğe girmesini müteakip 3/1/2006 tarihinde; özetle fondan stopaj kesintisi yapılıp yapılmayacağı hususu vergi mevzuatı ve uygulaması bakımından görevli ve yetkili Kurum olan Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığına yazılı olarak sorulmuş ve alınan cevabi yazıda özetle tüm muafiyetlerin kaldırıldığı ve fonun stopaja tabi olduğu belirtilmiştir. Fondan stopaj kesintisi yapılıp yapılmayacağı hususunda yürürlükte bulunan iki kanunun (4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu ile 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu) uygulayıcı Kurumlarca farklı yorumlanması nedeniyle ortaya çıkan ihtilafa hukuki çözüm bulunması için dava süreçleri başlatılmıştır.

Ortaya çıkan bu ihtilaf; 15/6/2012 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 6322 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 26 ncı maddesi ile gelir ve kurumlar vergisi kanunları yönünden ortadan kaldırılmış ve fonun menkul kıymet gelirlerinin stopaja tabi olduğu hüküm altına alınmıştır.

Bu kapsamda; 2/1/2006-1/4/2011 tarihleri arasında 1.978.738.158,55.-TL, 2/4/2011-4/7/2012 tarihleri arasında ise 630.726.361,12 stopaj kesintisi yapılmıştır. Açılan davalar sonucunda 10/12/2012 tarihi itibarıyla 842.924.427,83.-TL stopaj kesintisi faizi ile birlikte fon hesaplarına aktarılmıştır. Süreç içerisinde İdari Yargılama Usulü Kanunu ve Vergi Usul Kanunun ilgili hükümleri uyarınca dava açılmamış stopaj tutarı bulunmamakta olup dava süreçleri devam etmektedir.

Yürürlükte bulunan iki kanunun farklı yorumlanması, uygulamada da ihtilaf yaşanmasına neden olmuştur. Bu ihtilaf sürecinde Fondan kaynağında yapılan stopaj kesintilerinin dava konusu yapılmadığı gerekçesi ile soruşturma açılmıştır. Yapılan soruşturma sonucunda; fonun menkul kıymet gelirlerinin vergilendirilmesi ile ilgili olarak vergi kanunlarında yer alan yükümlülüklerin yerine getirildiği, ihtilafın çözüme kavuşturulabilmesi için gerekli idari ve hukuki yollara başvurulduğu, fonun ve Kurumun zarara uğratılmasının söz konusu olmadığı gibi özel kişi ve/veya Kurumlar lehine menfaat de sağlanmadığı, ayrıca Devletin tek tüzel kişiliği bulunması nedeniyle kamu zararının da oluşmadığı anlaşılmış ve idari süreç tamamlanmıştır.

Ayrıca, 12/7/2012 tarihli Resmi Gazete' de yayımlanan 6353 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun Geçici 2 nci maddesiyle de 6322 sayılı Kanunun yürürlük tarihi olan 15/6/2012 tarihinden önce stopaj kesintilerine yönelik açılmış bulunan davalarda "karar verilmesine yer olmadığına" karar verileceği hüküm altına alınmış olduğundan, devam eden tüm davalar Mahkemelerce bu hüküm doğrultusunda sonuca bağlanmaktadır

SORU 6: İşsizlik Sigortası Fonunun zararlarının telafi edilerek, fonda biriken gelirlerin hak sahiplerinin kullanımına yönlendirilmesiyle ilgili olarak acilen neler yapmayı planlıyorsunuz?

CEVAP 6: Yürürlükteki mevzuat hükümleri doğrultusunda işletilip yönetilen İşsizlik Sigortası fonunun telafi edilecek bir zararı bulunmamakta olup işsizlik sigortasının kapsamının genişletilmesine ilişkin Ulusal İstihdam Stratejisinde planlamalar yapılmaktadır.