

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

22.03.13* 3051

Sayı : 72252440.610/2013-54

Konu : Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 19/2/2013 tarihli ve 43452547-120.00-108846 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınız ekinde alınan İstanbul Milletvekili Sayın Celal DİNÇER'e ait 7/17560 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan hususlar aşağıda değerlendirilmiştir.

659 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, etkin, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesini sağlamak üzere kamu hizmetlerinde iş bölümü ve koordinasyonun sağlanması, benzer hizmetlerin tek kuruluş veya birim tarafından yürütülmesi ve kaynak kullanımında israfın önlenmesine yönelik olarak unvan standardizasyonunun sağlanması amaçlanmıştır.

Söz konusu amaca yönelik olarak kamu hizmetlerinin özelliğine ve gereklerine göre kariyer ve liyakat ilkeleri doğrultusunda yetişmiş nitelikli personelin, en etkin şekilde istihdamını sağlayacak şekilde düzenleme yapılmış olup, bu düzenlemede kamu yararı ve hizmet gerekleri gözetilmiştir.

Bu bağlamda, Maliye Bakanlığı bünyesinde de farklı yasal düzenlemeler ile kamu gelirlerinin teftiş, denetim, inceleme ve soruşturmasını yapmak üzere Vergi Denetim Kurulu oluşturulmuş, gelir ve vergi mevzuatında yetişmiş bulunan Maliye Müfettişleri, Hesap Uzmanları, Gelir Kontrolörleri ve Vergi Denetmenleri Kurul bünyesinde Vergi Müfettişi kadrolarına atanmış ve Gelir İdaresi Başkanlığında başkanlığın asli hizmetlerini yürütmek üzere Devlet Gelir Uzmanlığı ihdas edilmiştir.

Ayrıca, diğer kurumlarla paralel olarak, Bakanlığın asli hizmetlerini yürütmek üzere daha önce merkezde oluşturulmuş bulunan Devlet Bütçe Uzmanlığı, Devlet Malları Uzmanlığı, Devlet Muhasebe Uzmanlığı gibi uzmanlıklar kaldırılarak bu kadrolar Bakanlık bünyesinde görev yapmak üzere yeni oluşturulan Maliye Uzmanlığı kadrolarına; defterdarlıklar bünyesinde oluşturulmuş bulunan Muhasebe Uzmanlığı, Milli Emlak Uzmanlığı kadroları kaldırılarak Defterdarlık Uzmanlığı kadrolarına dönüştürülmüştür.

Aynı şekilde, Bakanlığın gider ve milli emlak mevzuatı alanında yetişmiş bulunan Muhasebat ve Milli Emlak Kontrolörleri merkezde Maliye Uzmanlığına, defterdarlık bünyesinde bulunan Muhasebe ve Milli Emlak Denetmenleri ise taşrada Defterdarlık Uzmanlığı kadrolarına atanmış bulunmaktadır. Bakanlık görev ve politikaları açısından daha etkin ve verimli hizmet yapma bilgi ve tecrübesine sahip bulunan kontrolör ve denetmenler Bakanlık görev alanıyla ilgili mevzuat, iş ve işlemler hususunda yetişmiş olduklarından Bakanlığın asli görevlerini yürütmek üzere oluşturulan Maliye Uzmanı ve Defterdarlık Uzmanı kadrolarına atanmışlardır.

Diğer yandan, Maliye Uzmanlığı sadece Bakanlığın asli hizmetlerini yürütmek üzere oluşturulmuş bir meslek olmayıp, bu görevlerin yanında kendilerine teftiş, denetim, inceleme ve soruşturma yetkileri, aynı şekilde Defterdarlık Uzmanlarına da denetim ve inceleme yapma yetkisi verilmiştir.

Nitekim, 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 17 nci maddesinin beşinci fıkrasının (g) bendi ile değiştirilen 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 43 üncü maddesinin bir ve ikinci fıkrasında;

“Bakanlık merkez teşkilatında Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcısı çalıştırılabilir. Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcılarına diğer görevlerinin yanı sıra görev yaptıkları başkanlık ve genel müdürlüklerin görev alanına giren konularda ilgili kuruluşlar nezdinde araştırma, inceleme ve analiz işleri ile mevzuatla kendilerine verilen diğer görevler yaptırılabilir. Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Muhasebat Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve Personel Genel Müdürlüğünde görev yapan Maliye Uzmanlarına, yönetmelikle belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde genel müdürlüklerin görev alanına giren konularda teftiş, denetim, inceleme ve soruşturma işleri yaptırılabilir.

Bakanlık taşra teşkilatında Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcısı çalıştırılabilir. Defterdarlık Uzmanı ve Defterdarlık Uzman Yardımcılarına diğer görevlerinin yanı sıra genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler ve bunlara bağlı işletmelerdeki saymanlıklar ve defterdarlık birimlerinde yönetmelikle belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde denetim ve inceleme yaptırılabilir. Defterdarlık uzmanlarından denetim yapmakla görevlendirilenler yer değiştirme suretiyle atamaya tabi olup, bunların görevlendirme, çalışma ve yer değiştirmelerine ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.”

hükmüne yer verilmiştir.

19/4/2012 tarihli ve 28269 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Maliye Bakanlığı Maliye Uzmanlığı Yönetmeliğinin “Maliye Uzmanlarını görev ve yetkileri” başlıklı 35 inci maddesinin ikinci fıkrasında da;

“Ayrıca, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Muhasebat Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve Personel Genel Müdürlüğünde görevli olan Maliye Uzmanlarından teftiş, denetim, inceleme ve soruşturma görevlendirilenler;

a) Görev yaptıkları Genel Müdürlüklerin teşkilat ve görev alanına giren konularda teftiş, denetim, inceleme ve soruşturma yapmak,

b) Diğer mevzuatla bağlı oldukları birimlere verilen denetim işlerini yapmak,

c) Suç sayılan eylem ve işlemleri görülenler hakkında;

1) 3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanununa göre soruşturma yapmak,

2) Yetkili merciler tarafından görevlendirilmeleri halinde 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanuna göre ön inceleme yapmak,

ç) Disipline aykırı fiil ve halleri görülenler hakkında alınan onaya istinaden disiplin soruşturması yapmak,

görev ve yetkilerine sahiptir.”

hükmüne yer verilerek teftiş, denetim, inceleme ve soruşturma işlerine ilişkin ayrıntılar düzenlenmiştir.

Bununla birlikte, 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 17 nci maddesinin beşinci fıkrasının (h) bendi ile 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 14 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında;

“İlgili mevzuatında düzenleme yapılınca kadar, Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcılarına 657 sayılı Kanunun 152 nci maddesine göre yapılacak zam ve tazminat ödemelerinde Devlet Bütçe Uzmanı ve Devlet Bütçe Uzman Yardımcıları için belirlenmiş olan puan ve oranlar esas alınır. Bu madde uyarınca Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcısı kadrolarına atanmış sayılan Başkontrolör, Kontrolör ve Stajyer Kontrolörler, bu maddenin yayımı tarihinde 657 sayılı Kanunun 152 nci maddesi uyarınca Maliye Bakanlığı merkez denetim elemanları için belirlenmiş olan zam puanları ile özel hizmet ve denetim tazminatı oranlarından, aynı usul ve esaslar çerçevesinde yararlanmaya devam ederler. Bu zam ve tazminatlardan yararlananlara Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcıları için öngörülen zamlar ile özel hizmet ve denetim tazminatı ödenmez.”

hükmüne yer verilerek Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcısı kadrolarına atanan kontrolör ve stajyer kontrolörlerin mali hakları korunmuştur.

2/11/2011 tarihli ve B.07.0.PER.0.13 sayılı Makam Olur'u ile, Muhasebat Başkontrolörü, Milli Emlak Başkontrolörü, Muhasebat Kontrolörü, Milli Emlak Kontrolörü ve bunların yardımcıları ile stajyerleri olup Maliye Uzmanı ve Maliye Uzman Yardımcısı kadrolarına atanmış sayılanların, 213 sayılı Vergi Usul Kanununun ek 13 üncü maddesi uyarınca 8/5/2007 tarihli Makam Olur'u ile yürürlüğe konulan, Maliye Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında çalışan memurlar ile sözleşmeli personele (bağlı kuruluşların kadro karşılığı sözleşmeli personeli hariç) ek ödeme yapılmasına ilişkin usul ve esaslara ekli cetvellerde Vergi Müfettişi ile bunların yardımcıları için öngörülen oranlar üzerinden, Muhasebe Denetmeni, Milli Emlak Denetmeni ve yardımcısı olup, Defterdarlık Uzmanı ve yardımcısı olarak atanmış sayılanların ise anılan usul ve esaslara ekli cetvellerde Denetmenler için belirlenen oranlar üzerinden ek ödemedan yararlanmaya devam etmeleri düzenlenmiştir.

Ayrıca, 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar eki cetvellerde "Defterdarlık Uzmanı" ve "Defterdarlık Uzman Yardımcısı" unvanlı kadrolar yer almadığından, anılan Kararın 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan, *"Bu Kararda yer almayan kadro ve unvanlar için, ekli cetvellerde bulunan benzeri kadro ve unvanları dikkate alarak emsal kadro ve unvanlar tespit etmeye; mahalli idareler için İçişleri Bakanlığı aracılığıyla, diğer kurum veya kuruluşlar için ise ilgili kurum veya kuruluşlarca doğrudan, Devlet Personel Başkanlığından alınacak görüş üzerine Maliye Bakanlığı yetkilidir."* hükmü gereğince Bakanlığımızın 5.1.2012 tarihli ve B.07.0.BMK.0.21.115520-228/114 sayılı yazısı ile söz konusu kadrolarda bulunanlara, I sayılı Cetvelin "(A) Genel İdare Hizmetleri Bölümü"nün Dip Not 2 nci sırasında yer alan kadro unvanları emsal alınarak söz konusu sıranın (b) bendine göre zamların, II sayılı Cetvelin "(B) Denetim Hizmetleri" bölümünün 4 üncü sırasında yer alan kadro unvanları emsal alınarak özel hizmet tazminatının ödenmesi uygun görülmüştür.

Dolayısıyla gerek Muhasebe Denetmeni, Milli Emlak Denetmeni ve yardımcısı olup, Defterdarlık Uzmanı ve yardımcısı olarak atanmış sayılanların herhangi bir mali hak kaybına uğramalarının önüne geçilmiş ve bu kapsamda yer alan tüm personelin mali ve sosyal hakları aynen muhafaza edilmiştir.

Diğer taraftan, Anayasanın 149 uncu maddesinde Anayasa Mahkemesinin çalışma ve yargılama usulüne ilişkin hususlar hüküm altına alınmıştır. Ayrıca, 6216 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun ve Anayasa Mahkemesi İç Tüzüğünde, Anayasa Mahkemesinin çalışma ve yargılama usul ve esaslarına ilişkin hususlara yer verilmiş olup, Anayasa Mahkemesinin yargılama sürecine herhangi bir müdahalede bulunulamayacağı izahtan varestedir.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı