



T.C.  
GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 54045643/610 2152  
Konu : Soru Önergesi

06..04/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) 11.03.2013 tarihli ve 43452547-120.00-7/18357-182735 sayılı yazı,  
b) 15.03.2013 tarihli ve 31853594-610-2-3523-1441 sayılı yazı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazınız ile Başbakanlığa gönderilen ve İlgi (b)'de kayıtlı yazı ile Başbakanlıktan Bakanlığımıza gönderilen yazı ekinde yer alan Balıkesir Milletvekili Namık HAVUTÇA'ya ait 7/18357 esas nolu yazılı soru önergesine ilişkin Bakanlığımız görüşü ekte sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.

Mehmet Mehdi EKER  
Bakan

EKLER:

1 - Görüş 7/18357 (4 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği :  
TBMM Başkanlığına

Bilgi :  
Başbakanlığa

## YAZILI SORU ÖNERGESİ

**Önerge Sahibi**

**:Namık HAVUTÇA  
Balıkesir Milletvekili**

**Esas No**

**:7/18357**

Hükümetiniz döneminde kırmızı ve beyaz et sektöründe KDV uygulamaları istikrar göstermediği gibi hem halkı hem de sektörü mağdur etmektedir. 30 Aralık 2007 tarihli 2007/13033 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile büyük ve küçükbaş hayvan etlerinin toptan satışında %1 KDV uygulanırken bu oran %8'e çıkarılmıştır. 27 Kasım 2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 2011/2466 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile küçük ve büyükbaş hayvanların ve kümes hayvanlarının etleri ve sakatatlarının yer aldığı GTİP cetvelinin 2'nolu faslında bulunan malların toptan teslimlerinde uygulanacak KDV oranı %8 den %1'e indirilmiştir. Toptan teslimlerinde KDV oranı indirilmesine rağmen perakende teslimlerinde yani nihai tüketiciye yapılacak teslimlerde KDV oranı indirilmemiş, %8 olarak uygulanmaya devam etmiştir.

Hükümetinizce, perakende aşamasında uygulanmayan yani nihai tüketiciye yansımayan KDV indiriminden, yine Hükümetiniz; "Orta ve uzun vadede kırmızı et ve tavuk eti fiyatlarında düşüş olacağı" ve "sektörde yaşanan kayıt dışılığın önüne geçilebileceği" beklentilerine girmiştir. Hatta, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanı Sayın Mehmet Mehdi Eker bir soru önergesine verdiği yanıtında, KDV oranının %8'den %1'e düşürülmesi ile "fiyatta ucuzlama" hedeflendiğini belirtmiş ve şunları bildirmiştir:

- "Bakanlığımızca verilen desteklerin kayıtlı üreticilere verilmesi ve kayıtlılık artacak,
- Artan kayıtlılıktan dolayı kamunun çeşitli kesimlerinden almakta olduğu vergi gelirleri artacak,
- Üreticiden ve toptan et satışı yapanlardan alınacak verginin azalması ile ruhsatlı mezbaha ve kombina kesimleri artacak, kesimler daha hijyenik ortamlarda yapılacak,
- Tüketicilerin daha sağlıklı et tüketmesi sağlanacak,
- Toptan et alımlarının daha ucuzlaması ile üretici daha ucuza et alabilecek,
- Gerçek üretim ve tüketim rakamlarının bilinmesi ile planlamalar daha sağlıklı yapılabilecektir."

Son bir yılda, halkın sofrasındaki ne beyaz et ne de kırmızı et ucuzlamamıştır. Kaldı ki Hükümetinizin KDV indirimi nedeniyle yani bu uygulamanızdaki eksik ve yanlış düzenlemeler nedeniyle üreticiler ve toptancıların devreden KDV tutarlarında çok büyük artışlar ortaya çıkmıştır. Bugün itibariyle firmaların alacaklarının yaklaşık olarak 300 Milyon TL olduğu belirtilmektedir.

Mevcut uygulamada, devreden KDV'nin yıl içerisinde nakden iadesi mümkün olmadığı için mahsup edilemeyen tutarların ertesi yıl içerisinde iadesi şeklinde düzenlenmiş, ancak uygulama aşamasında sıkıntılar baş göstermiştir. Devreden KDV'nin ertesi yıl içerisinde iadesi teminat mektubunun raporun yazımı, vergi dairesi tarafından incelemelerin tamamlanması derken minimum 6-8 ay teminat mektuplarının çözümü zaman almakta ve firmalar tarafından verilen teminat mektupları tüm bunların beraberinde KDV'nin alımı için ek personel çalıştırılması ve Yeminli Mali Müşavir'e ödenecek ücretler konulduğunda finansman yükü daha da artırmış, sonuç olarak finansman sorunu yaratmıştır.

**SORU 1)** Sektörde 27 Kasım 2011 tarihi öncesi kayıt dışılığın boyutunu ne kadardı? Bugün itibariyle sektördeki kayıt dışılık ne kadardır?

**SORU 2)** Hükümetinizce yapılan bu uygulama, son bir yılda halkın sofrasına yansımadığı ve fiyatlarda düşüş sağlamadığına göre Hükümetinizin beklentilerinin de olumlu sonuçlanmadığını düşünüyor musunuz? Son bir yılda ne kırmızı ne beyaz et ucuzlamadığına

göre halkımıza ucuz eti nasıl yedirmeyi planlıyorsunuz?

**SORU 3)** Sektörde faaliyet gösteren üreticilerin ve toptancıların en az zarar görebilmeleri için, aynı zamanda sektörde faaliyet gösteren firmaların finansman yüklerini azaltabilmek için hangi önlemleri aldınız ki sadece beyaz et sektöründe firmaların KDV alacakları yaklaşık 300 Milyon TL'yi bulmuştur?

**SORU 4)** İhracat iadelerinde olduğu gibi indirimli oran iadelerinde de indirimli teminat uygulaması getirmeyi düşünüyor musunuz?

**SORU 5)** Mevcut uygulamada, indirimli oranda iade alabilmek için iade tutarı kadar teminat mektubu verilmesi zorunluluğu bulunmaktadır. Halbuki ihracattan kaynaklanan iadelerde bu oran %8'e kadar düşebilmektedir. Yani, 100 TL iade almak için 8 TL'lik teminat mektubu verilebilmektedir. Bu uygulamayı indirimli oran iadeleri için de uygulamak için çalışmalarınız var mı?

**SORU 6)** Mevcut uygulamada yıl içerisinde nakden iade almak mümkün olamamaktadır. İndirimli oran iadelerinde ertesi yılı beklemeden yıl içerisinde nakden iade almak mümkün hale getirmeyi planlıyor musunuz?

**SORU 7)** Yem maliyetlerinin yüksekliği, navlun fiyatlarındaki artış, soya fasulyesi ve soya küspesi gibi hammaddelerin nedeysse tamamına yakınının ithal edilmesi nedeniyle artan kur maliyeti gibi yapısal sorunlarla boğuşan sektörün bir de KDV alacağı sorunları ile uğraştırılmaması için Hükümetiniz hangi çalışmaları yapmaktadır?

**SORU 8)** KDV indiriminin halkın sofrasına yansıyabilmesi için; sadece toptan kırmızı ve beyaz et satışının değil, tüketicinin et alırken ödediği KDV'nin de oranını %1'e indirilmesi için çalışmanız hangi aşamada?

**SORU 9)** 27 Kasım 2011 tarihli KDV indimi ile Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca verilen destekler kayıtlı üreticilere verilen ve kayıtlılık ne kadar artmıştır? Artan kayıtlılıktan dolayı kamunun çeşitli kesimlerinden almakta olduğu vergi gelirleri artmıştır?

**SORU 10)** Üreticiden ve toptan et satışı yapanlardan alınacak verginin azalması ile ruhsatlı mezbaha ve kombina kesimleri sayısında ne kadar bir artış olmuştur?

**SORU 11)** Gerçek üretim ve tüketim rakamlarını biliyor musunuz? Bu rakamlar ile hangi planlamaları yaptınız?

**CEVAP 1-2-3-4-5-6-7-8-9-10-11)** Bakanlığımızca yürütülen destekleme çalışmalarında; hayvancılığı geliştirmek, üretimi, verimi ve kaliteyi yükseltmek, uygulanan politikaların etkinliğini sağlamak, sektörün öncelikli problemlerinin çözümüne katkıda bulunmak, sürdürülebilirliği sağlamak, kayıtlılığın artırılması ve kayıtların güncellenmesi amaçlanmaktadır. Bu çerçevede yürütülen çalışmalarda;

a) Anaç sığır desteklemesinde, sığırların hem Hayvan Kayıt Sistemi (TÜRKVET) hem de Soy Kütüğü ve Ön Soy Kütüğü Sistemi (e-İslah) veri tabanına, anaç mandaların ise TÜRKVET'e kayıtlı olmaları,

b) Çiğ süt desteklemesinde, sütün Ulusal Süt Kayıt Sistemine kaydedilerek Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik kapsamındaki süt işleme tesislerine satılması,

c) Besilik erkek sığır desteklemesinde, sığırların TÜRKVET kayıt sistemine kayıtlı olmaları ve Bakanlığımızdan çalışma izni almış kombinalar veya mezbahalarda kestirilmesi,

ç) Damızlık koyun- keçi desteklemesinde, koyun ve keçilerin Damızlık Koyun- Keçi Kayıt Sistemine kayıtlı olmaları,

d) Düşük faizli tarımsal kredi kullandırılmasında ve hibe desteklemelerinde, hayvanların TÜRKVET, e-İslah veri tabanı ile Damızlık Koyun- Keçi Kayıt Sistemine kayıtlı olmaları esas koşul olarak belirlenmiştir.

*M. J.*

Hayvansal üretime yönelik tüm veriler TÜİK aracılığı ile kamuoyuyla paylaşılmaktadır.

**Konuyla ilgili olarak Maliye Bakanlığından alınan bilgilere göre;**

Maliye Bakanlığı kayıt dışı ekonomiyle mücadele kapsamında, 5345 sayılı Kanunla belirlenen görevler çerçevesinde vergi kayıp ve kaçığının önlenmesi konusunda gerekli tedbirleri almakta, vergi mevzuatında yer alan hükümleri uygulamakta ve yürütülen mücadelenin daha etkin olarak sürdürülebilmesi bakımından yıllık programlarda belirtilen esaslara uygun olarak diğer kurum/kuruluşlarla da koordineli olarak çalışmalarını sürdürmektedir. Ayrıca , canlı hayvan, et ve et ürünlerinde yapılan kaçakçılıkla mücadelenin etkili bir şekilde sürdürülmesi amacıyla, Kanunla belirlenmiş bulunan görev ve yetkileri çerçevesinde Maliye Bakanlığı sorumlu ve ilgili kuruluşlara da gerekli katkıyı sunmaktadır.

Kırmızı et ve beyaz ette uygulanacak katma değer vergisi (KDV) oranının toptan teslimlerde %1, perakende teslimlerde ise %8 olarak belirlenmesinde de, öncelikle kayıt dışılığı azaltmak amaçlanmış olup, kayıtlı et üreticilerinin artışı ile zaman içerisinde yapılan indirimin fiyatlara da yansımaları planlanmıştır.

Bilindiği üzere, indirimli orana tabi işlemler kapsamında yapılacak iadelere ilişkin usul ve esaslar 119 Seri No.lu KDV Genel Tebliğinde ayrıntılı olarak açıklanmıştır. İhracat istisnası kapsamında yapılan işlemler nedeniyle yüklenilen vergilerin iadesine ilişkin usul ve esasları düzenleyen 84 Seri No.lu KDV Genel Tebliğinde mükelleflere tanınan indirimli teminatla KDV iadesi uygulaması, ihracat teslimlerine yöneliktir. İndirimli teminat uygulaması sadece ihracat teslimlerine yönelik olduğundan indirimli orana tabi işlemlerde bu imkandan yararlanılması mümkün değildir.

Öte yandan, ihracat teslimi ve bu teslimlere ilişkin KDV iadelerinde olduğu gibi indirimli orana tabi işlemler kapsamında yapılacak iadelerde de indirimli teminat uygulanabilmesi ilerde yapılacak mevzuat değişikliği çalışmalarında değerlendirilecektir.

KDV Kanununun 29'uncu maddesine göre, indirimli orana tabi işlemler kapsamında yapılacak iadelerde yıl içerisinde mahsuben iade edilmeyen verginin izleyen yıl içinde talep edilmesi şartıyla nakden iade almak mümkün bulunmakta olup, yıl içerisinde de nakden iade yapılabilmesi için kanun değişikliği gerekmektedir.

KDV oranları, KDV Kanununun 28'inci maddesinin verdiği yetkiye dayanılarak yayımlanan 2007/13033 sayılı Bakanlar Kurulu Kararnamesi ile Kararname eki I sayılı listede yer alan teslim ve hizmetler için %1, II sayılı listede yer alan teslim ve hizmetler için %8, bu listelerde yer almayan vergiye tabi işlemler için ise %18 olarak tespit edilmiştir.

Söz konusu Kararname eki (I) sayılı listenin 3'üncü sırasında, küçük ve büyükbaş hayvanlar (arılar dahil), Türk Gümrük Tarife Cetvelinin 01.05 pozisyonunda yer alan hayvanlar ile 2 no.lu faslında yer alan malların toptan tesliminde %1, perakende tesliminde %8; (I) sayılı listenin A-Gıda Maddeleri başlıklı bölümünün 1/b sırasında 02.07 pozisyonunda yer alan malların toptan ve perakende tesliminde %8 oranında KDV uygulanacağı belirtilmiştir.

Maliye Bakanlığı; izlenen ekonomik programlar, bütçe hedefleri ve gerçekleştirmelerini de göz önünde bulundurarak vergi yüklerini azaltmaya çalışmakta ve bu konuda toplumsal faydayı en üstte tutmaktadır. Mevzuat çalışmalarında ya da oran değişikliklerinde, değişikliğin umulan toplumsal faydayı sağlayıp sağlamayacağı, diğer vergisel uygulamalar açısından olumsuz bir

MJS



T.C.  
GIDA, TARIM VE HAYVANCILIK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

sonuç doğurup doğurmayacağı, amaçlanan sosyal faydanın başka vasıtalarla sağlanıp sağlanamayacağı gibi hususlar da göz önünde bulundurulmaktadır. Bu çerçevede, KDV oranları belirleme yetkisi Bakanlar Kurulunun yetkisindedir.

M. H.