

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Başbakan Sayın Recep Tayyip Erdoğan tarafından yazılı olarak yanıtlanmasını saygılarımla arz ederim.



Aylin NAZLIAKA
Ankara Milletvekili

Bilindiği üzere ülkemizde kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, etkili, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülebilmesi için bakanlıkların kurulmasına, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin esas ve usuller 27.9.1984 tarih ve 3046 sayılı kanunda belirlenmiştir. Milli Savunma Bakanlığı hariç diğer bakanlıkların merkez, taşra, yurtdışı teşkilatları ile bağlı ve ilgili kuruluşlarının örgütlenmelerinin bu kanunda belirlenen esaslara göre düzenlenmesi gerekmektedir.

Ancak son yıllarda özellikle Meclis gündemine getirilmeden kanun hükmünde kararnamelerle yapılan düzenlemelerde, 3046 sayılı Kanunda belirlenen ilke ve esaslara aykırı şekilde bakanlıkların örgütsel yapılarında birbirinden farklı değişiklikler yapılmakta; bakanlıkların teşkilatlanmasında yapısal bütünlük bozulmaktadır. Bazı bakanlıklarda bakana bağlı, bazılarında müsteşara bağlı denetim ve rehberlik birimleri kurulmaktadır. Maliye Bakanlığı'nda ise durum daha vahimdir. Daire Başkanına bağlı olarak günlük rutin daire işlerinde görevlendirilmesi gereken uzmanlara teftiş, denetim, inceleme yaptırılmaktadır. Oysa teftiş, denetim, inceleme gibi görevler rutin daire işlerinden ayrı tam bağımsız denetim elemanlarınca yürütülen ve ayrı bir mesleki eğitim ve birikimi gerektiren görevlerdir. Bu şekilde teftiş, denetim, soruşturma görevlerinin gerçek denetim elamanı unvanına sahip olmayan görevlilerce yürütülmesi, yanlış ve eksik yapılan inceleme ve denetimler, devlet yönetimine karşı vatandaşların güvenini yitirmesine neden olmaktadır. Bazı bakanlıklarda şube müdürlükleri fiilen, bazılarında da yasal düzenlemelerle kaldırılmaktadır.

Devlet örgütlenmesinde bu tür konularda ihtiyaç olması halinde her zaman düzenleme yapılabilir. Ancak düzenlemelerin; Anayasa'ya, ilgili yasalara ve temel hukuk normlarına uygun olması temel ilkedir. AKP'nin kanun hükmündeki kararnamelerle kurumların yapısında gerçekleştirdiği değişiklikler hukuka uygun olmadığı gibi devlet yönetimi ve örgütlenmesinde standardı bozmakta, çarpıklıklara neden olmaktadır. AKP'nin kadrolaşma ve kendi bürokrasisini yaratma çabaları devlet yönetiminde zaaf yarattığı gibi vatandaşın kamu hizmetlerinden yararlanmasında da sorunlara neden olmaktadır.

Bu bağlamda;

- 1- 27.09.1984 tarih ve 3046 sayılı kanun yürürlükte olduğu halde kanun hükmünde kararnamelerle bazı bakanlıklarla ilgili düzenlemelerde bu kanun neden yok sayılmıştır? Devleti oluşturan bakanlık ve diğer kuruluşların örgütsel yapılarında değişiklik yapılırken adı geçen kanunda

belirlenen ilke ve esaslara neden uyulmamıştır? Bu durum hukukun evrensel ilkelerine, temel hukuk normlarına aykırı değil midir? Bu tür uygulamaların hukuk devletinde yeri var mıdır? İktidar bu tür hukuk dışı düzenlemeleri yapmaktan ne zaman vazgeçecektir?

- 2- Bazı bakanlıkların örgütsel yapılarında Kanun ve KHK'lerle yapılan değişiklikler 3046 sayılı Kanuna aykırılık taşımamakta mıdır? Bu durum hukuk devleti açısından bir çelişki yaratmıyor mu?
- 3- Pek çok bakanlığın örgütsel yapısındaki değişiklikler KHK'lerle yapılmıştır. Maliye Bakanlığı 1983 yılında çıkarılan KHK ile yönetilmektedir. Anayasanın 91'inci maddesine göre kararnamelerin resmi gazetede yayımlandıkları gün Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulması ve ilgili komisyon ve genel kurulda ivedilikle görüşülmesi zorunlu olmasına rağmen kararnamelerin gündeme alınmaması ve Meclis denetiminden kaçınılmasının nedeni nedir?