

T.C.
BAŞBAKANLIK
Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 31853594-101-769 - 4985

18/9/2013

Konu : Kanun Tasarısı

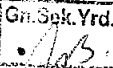
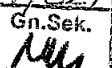
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kültür ve Turizm Bakanlığı'na hazırlanan ve Başkanlığınıza arzı Bakanlar Kurulu'na 13/8/2013 tarihinde kararlaştırılan "Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.


Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

EKİ :
1- Kanun Tasarısı
2- Gerekçe (Genel-Madde)

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Anayasa Adalet Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Çevre			
Esas Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor			
Tarih:	07 Ekim 2013		E. No: 1/827	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
	16			
TBMM BAŞKANI				



YERLİK KANUNLAR VE KARARLAR RESULU
16 Eylül 2013
İstanbul.

YERLİK KANUNLAR VE KARARLAR RESULU
16 Eylül 2013
No : 244203

GENEL GEREKÇE

Anayasanın “Tarih, kültür ve tabiat varlıklarının korunması” başlıklı 63 üncü maddesinde yer alan; “Devlet, tarih, kültür ve tabiat varlıklarının ve değerlerinin korunmasını sağlar, bu amaçla destekleyici ve teşvik edici tedbirleri alır. Bu varlıklar ve değerlerden özel mülkiyet konusu olanlara getirilecek sınırlamalar ve bu nedenle hak sahiplerine yapılacak yardımlar ve tanınacak muafiyetler kanunla düzenlenir.” hükmü ile ülkemizdeki kültür ve tabiat varlıklarının ve değerlerinin korunması hususu anayasal güvence altına alınmıştır.

Korunması gerekli taşınır ve taşınmaz kültür ve tabiat varlıkları ile ilgili tanımları belirlemek, yapılacak işlem ve faaliyetleri düzenlemek amacıyla 21/7/1983 tarihinde 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kabul edilmiş ve söz konusu Kanun 23/7/1983 tarihli ve 18113 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

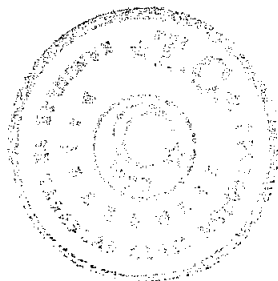
Anayasa Mahkemesinin 11/4/2012 tarihli ve E. 2011/18, K. 2012/53 sayılı Kararıyla, 2863 sayılı Kanunun 65 inci maddesinin (a) ve (b) fıkraları, Anayasanın 2 nci ve 38 inci maddelerine aykırı olduğu gerekçesiyle iptal edilmiş ve iptal hükmünün, kararın Resmî Gazetede yayımlanmasından başlayarak bir yıl sonra yürürlüğe girmesine karar verilmiştir. Mezkur Karar, 13/10/2012 tarihli ve 28440 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

Anayasa Mahkemesince verilen iptal Kararının gerekçesinde hem tescil kararının tebliğ edilmemesi hem de koruma bölge kurulu kararlarının ilgililere duyurulmasını güvence altına alacak bir yasal hükmün bulunmaması karşısında, 2863 sayılı Kanunun 65 inci maddesinin (a) ve (b) fıkralarında belirtilen cezai yaptırımların bireyler açısından öngörülebilir olmadığı ve Anayasanın 38 inci maddesinde yer alan suçta ve cezada kanunilik ilkesine uymadığı belirtilmiştir.

Anılan Kararda ayrıca Anayasanın 2 nci maddesinde yer alan hukuk devletinin temel ilkelerinden olan belirlilik ilkesi uyarınca, yasal düzenlemelerin hem kişisel yönden hem de idare yönünden herhangi bir duraksamaya ve kuşkuya yer vermeyecek şekilde açık, net, anlaşılır ve uygulanabilir olması, ayrıca kamu otoritelerinin keyfi uygulamalarına karşı koruyucu önlem içermesi gerektiği ifade edilmiştir.

Anayasa Mahkemesinin söz konusu Kararında vurgulanan gerekçeler doğrultusunda, Kararda öngörülen bir yıllık süre sınırı da dikkate alınarak, 2863 sayılı Kanunun 65 nci maddesinin (a) ve (b) bentlerinin uygulanabilir bir kanuni zemine dayandırılabilmesi amacıyla ve uygulamada karşılaşılan sorunlar ile gelişen koruma ilkeleri de dikkate alınmak suretiyle 2863 sayılı Kanunda düzenleme yapılması gerekmiştir.

Tasarı, yukarıda belirtilen gerekçelerle hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Anayasa Mahkemesinin 11/4/2012 tarihli ve E. 2011/18, K. 2012/53 sayılı Kararıyla, 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 65 inci maddesinin (a) ve (b) fıkralarının, Anayasanın 2 nci ve 38 inci maddelerine aykırı olduğu gerekçesiyle iptaline hükmedilmiştir. Söz konusu Kararda koruma bölge kurullarınca tespit edilen koruma alanlarında belirlenen şartlara aykırı izinsiz inşai ve fiziki müdahale yapan ya da yaptıranların cezalandırılmasını gerektiren ve suç teşkil eden fiillerin konusunun koruma bölge kurullarınca belirlenen esaslar d hilinde belirlendiği ifade edilmiştir.

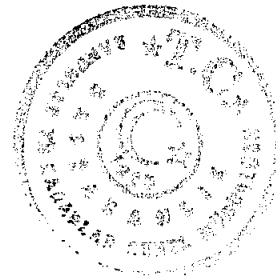
Madde ile, herhangi bir sit alanındaki korunması gerekli taşınmaza yapılan müdahalelere ilişkin olarak alınan koruma bölge kurulu kararlarının ilgili herkesin bilgisine sunulmasını sağlamaya yönelik kanuni güvencenin, Anayasa Mahkemesi kararında işaret edilen hususlar da dikkate alınmak suretiyle sağlanması öngörülmektedir.

MADDE 2- Madde ile, Anayasa Mahkemesince verilen iptal Kararında belirtilen gerekçeler doğrultusunda, korunması gerekli kültür ve tabiat varlıklarının korunma alanlarına ilişkin olarak koruma bölge kurullarınca alınacak kararların, maliklerince tebellüğ edilmesi sağlanmaktadır. Malikleri idarece tespit edilemeyen korunma alanlarının tesciline ilişkin kararların ise hem Resmî Gazetede hem de Bakanlığın internet sayfasında bir ay süre ile yayımlanması suretiyle aleniyetinin sağlanması hedeflenmektedir.

MADDE 3- Madde ile, Anayasa Mahkemesince verilen iptal Kararı doğrultusunda 2863 sayılı Kanunun 7 nci maddesinde yapılan değişikliğe paralel olarak, cezai müeyyidelerin de yeniden düzenlenmesi öngörülmektedir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.



KÜLTÜR VE TABİAT VARLIKLARINI KORUMA KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TASARISI

MADDE 1- 21/7/1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 7 nci maddesinin dördüncü fıkrası yürürlükten kaldırılmış, aynı maddeye beşinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiş ve aynı maddenin mevcut son fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Tescil kararları, tescil olunan taşınmazın kadastral bilgileri ile birlikte, tapu siciline şerh düşülmek üzere ilgili tapu müdürlüğüne bildirilir.

Tek yapı ölçeğindeki kültür ve tabiat varlıkları ile korunma alanlarına ilişkin tescil kararları, 7201 sayılı Tebligat Kanunu uyarınca maliklere tebliğ edilir.

Sit alanlarının, tabiat varlıklarının ve tek yapı ölçeğinde tescil edilen taşınmazlar da dâhil olmak üzere malikleri idarece tespit edilemeyen taşınmazların tescil kararları, Resmi Gazetede yayımlanır ve Bakanlığın internet sayfasında bir ay süreyle duyurulur.

Tespit ve tescil ile ilgili usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.”

MADDE 2- 2863 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasına birinci cümlesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki cümle ve aynı maddeye birinci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Korunma alanlarına dair koruma bölge kurulu kararları, 7201 sayılı Kanun uyarınca maliklere tebliğ edilir.”

“Malikleri idarece tespit edilemeyen kültür ve tabiat varlıklarının korunma alanlarının tesciline ilişkin kararlar, Resmi Gazetede ilan yoluyla duyurulur ve Bakanlığın internet sayfasında bir ay süreyle yayımlanır.”

MADDE 3- 2863 sayılı Kanunun 65 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

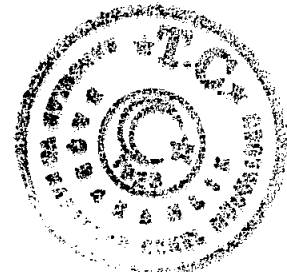
“MADDE 65- Tescil edilen sit alanları ve korunması gerekli taşınmaz kültür ve tabiat varlıkları ile korunma alanlarının bu Kanuna göre tebliğ veya ilan edilmiş olmasına rağmen yıkılmasına, bozulmasına, tahribine, yok olmasına veya her ne suretle olursa olsun zarar görmesine kasten sebebiyet verenler ile koruma bölge kurullarından izin alınmaksızın inşâ ve fizikî müdahale yapanlar veya yaptıranlar, iki yıldan beş yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezasıyla cezalandırılır.

Bu Kanuna aykırı olarak yıkma veya imar izni verenler, iki yıldan beş yıla kadar hapis ve beşbin güne kadar adlî para cezasıyla cezalandırılır.

Birinci ve ikinci fıkralarda belirtilen fiiller, korunması gerekli kültür ve tabiat varlığını yurt dışına kaçırmak amacıyla işlenmiş ise verilecek cezalar bir kat artırılır.

Bünyesinde koruma, uygulama ve denetim büroları kurulan idarelerden 57 nci maddenin yedinci fıkrası uyarınca izin almaksızın veya izne aykırı olarak tamirat ve tadilat yapanlar ile izinsiz inşâ ve fizikî müdahale yapanlar veya yaptıranlar altı aydan üç yıla kadar hapis veya adlî para cezası ile cezalandırılırlar.”

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.



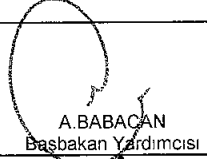
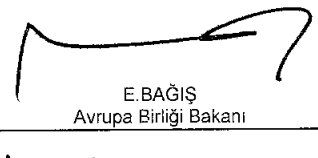
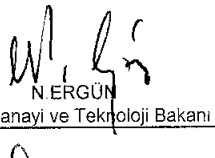
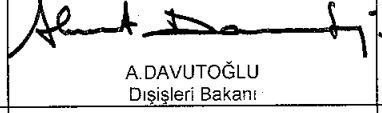
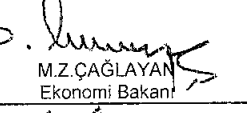
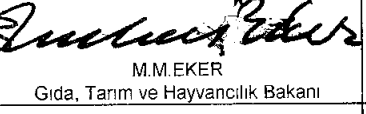
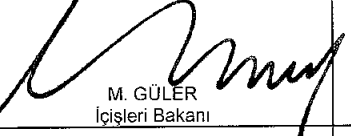
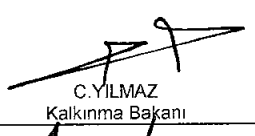
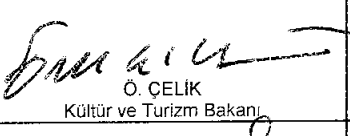
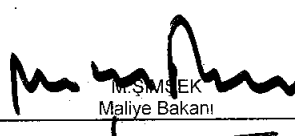
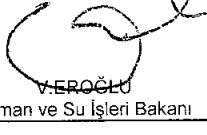
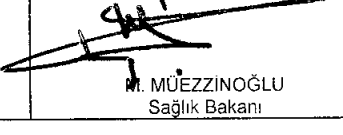
T.C.
BAŞBAKANLIK
KANUNLAR VE KARARLAR
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

T/ 604

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Eki

RECEP TAYYİP ERDOĞAN
BAŞBAKAN

 B. ARINÇ Başbakan Yardımcısı	 A. BABACAN Başbakan Yardımcısı	 B. ATALAY Başbakan Yardımcısı	 B. BOZDAĞ Başbakan Yardımcısı
 S. ERGİN Adalet Bakanı	 F. SAHİN Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı	 E. BAĞIŞ Avrupa Birliği Bakanı	 N. ERGÜN Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı
 F. ÇELİK Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı	 E. BAKKALBAŞI Çevre ve Şehircilik Bakanı	 A. DAVUTOĞLU Dışişleri Bakanı	 M. Z. ÇAĞLAYAN Ekonomi Bakanı
 H. DÜZ Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	 S. KILIÇ Gençlik ve Spor Bakanı	 M. M. EKER Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı	 H. YAZICI Gümrük ve Ticaret Bakanı
 M. GÜLER İçişleri Bakanı	 C. YILMAZ Kalkınma Bakanı	 Ö. ÇELİK Kültür ve Turizm Bakanı	 M. ŞİMŞEK Maliye Bakanı
 N. AVCI Millî Eğitim Bakanı	 İ. YILMAZ Millî Savunma Bakanı	 V. EROĞLU Orman ve Su İşleri Bakanı	 M. MÜEZZİNOĞLU Sağlık Bakanı