



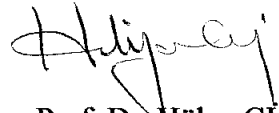
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 16.04.2014
Sayı: 1351

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

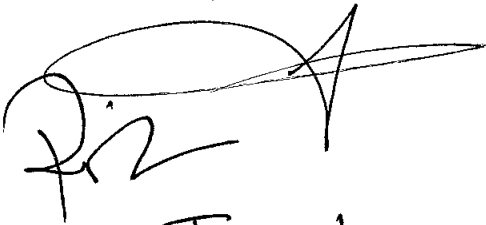
Katma Değer Vergisi Kanunu İle Özel Tüketim Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

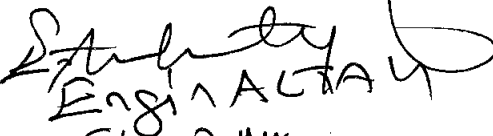
Gereğini arz ederiz.
Saygılarımızla.


Alaattin Yüksel
Aytepe Eser Danışmanlık
İstanbul Mv.


Prof. Dr. Hülya GÜVEN
CHP İzmir Milletvekili

Ali İhsan Kibitkci
Zonguldak Mv.


Ramis Topal
Amasya Mv.


Engin Altan
Sığirci Mv.

Vanap Sezer
Mersin


P. Çelikkaya

Tunahan Teyfan
Bursa Mv.

Mustafa Moray
Rizik Mv.

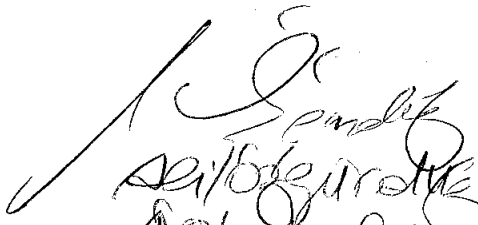
Mehmet Haberal
Zonguldak Mv.

M. Haberal
Zonguldak Mv.

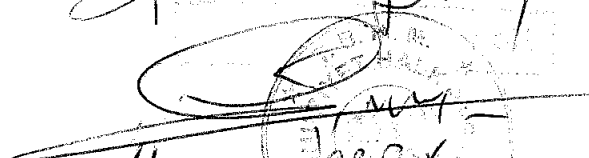
R. Kerim ÖZKAN
BURSA Mv.

Aylin Nazlıkaya
Ankara Mv.


Aylin Nazlıkaya


Serdar Gürol
Ankara Mv.

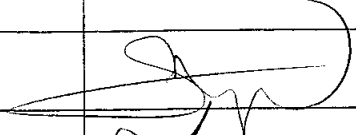
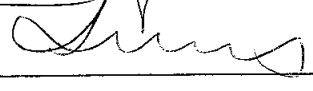
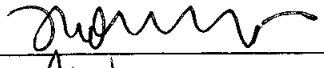
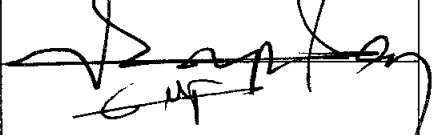
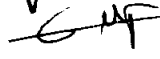
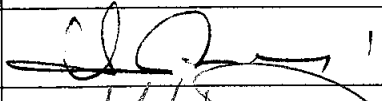
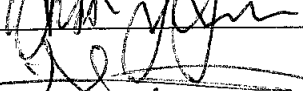
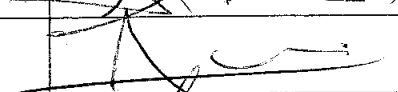
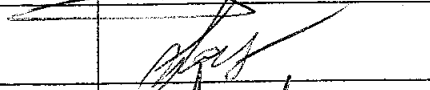
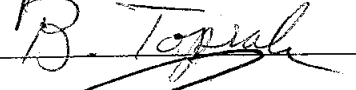
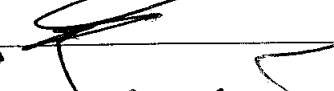
Kemal Sevinçmenberber
Edirne Mv.

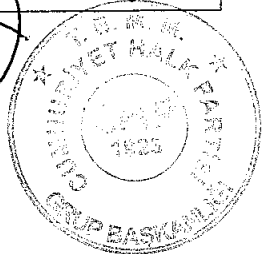

Hakan ÖREK
Manisa Mv.

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Sağlık, Aile, Gelişim ve Sos. İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	05 Mayıs 2014		E. No: 2/2410	
Ysm. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
TBMM BAŞKANI	<i>[Signature]</i>			

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI
17 Nisan 2014

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
17 Nisan 2014
No : 300039

ADI - SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZASI
Salime İo	Manisa	
Lerat Gök	Ankara	
Atilla Kart	Konya	
Arif Bulut	Antalya	
Osman Kaplan	Antalya	
Mubarek Lale	Erzurum	
Ali Zengin	Gaziantep	
Yusuf Özgür	Adana	
Ufuk Özgür	Akhisar	
Sinan Aygün	ANKARA	
Sedef Küçük	İstanbul	
Ayhan Erdoğan	İstanbul	
İzzet Çetin	Ankara	
Hasan Aksoy	HATAY	
Ömer KALELİ	BURSA	
FAHRETTİN TUNAY	İSTANBUL	
Binnaz Toprak	İstanbul	
Mahmut Tural	İST	
Kemal Elinc	Bursa	
İsmail Çakır	Denizli	



GENEL GEREKÇE

Erişilebilirlik, bilindiği gibi, bir hizmetin veya çevrenin, çoğunluk tarafından kullanılabilirliğidir. Erişilebilirlikte amaç, engelli olsun olmasın, hizmete veya çevreye tüm kullanıcıların ulaşımıdır.

Ülkemizde engelli kişiler, sosyal ve kültürel davranıştan kaynaklanan engellerin yanında kamu hizmetleri ve etkinliklere erişimi sınırlandıran ve eşit katılıma olanak tanımayan mimari ve çevresel engellerle de karşı karşıyadırlar. Bugün ülkemizde yol, konut ve ulaşım dâhil diğer kamu hizmetlerinin çoğu engellilerin özel hareket ihtiyaçlarını karşılayamamaktadır.

Engellilerin sorunlarının çözüme ulaşması için Birleşmiş Milletler Genel Kurulu tarafından alınan 20/12/1993 tarihli ve A/RES/48/96 sayılı karar ile kararın eki olan ‘Engelliler için Fırsat Eşitliğinin Sağlanmasına Yönelik Standart Kurallar’ kabul edilmiştir. Standart kuralların “Eşit Katılım için Hedef Alanlar” başlıklı ikinci bölümünün 5 inci kuralı “erişebilirlik”tir. 5 inci kuralda “Devletler toplumun tüm katmanlarında fırsat eşitliğinin sağlanması sürecinde erişebilirliğin genel önemini tanımalıdırlar. Devletler her tür engelli için (a) fiziksel çevreyi erişebilir hale getirmek için eylem planları başlatmalıdır... (a) Fiziksel çevreye erişim: 1. Devletler fiziksel çevreye katılımı engellerin kaldırılması için tedbirler alır. Bu tedbirler toplumun konut, binalar, **toplu taşıma hizmetleri** ve diğer ulaşım araçları, sokaklar ve diğer dış mekânları gibi çeşitli alanlara erişimini temin etmek için düzenleme kabul edilmesinin dikkate alınmasında standartlar ve kılavuzlar geliştirilmesine yönelik olmalıdır.” denilmektedir.

Daha sonra ‘Engellilerin Haklarına İlişkin Sözleşme’ Birleşmiş Milletler Genel Kurulunun 13/12/2006 tarihli ve A/RES/61/106 sayılı kararı ile kabul edilmiş olup, sözleşmenin 45 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan yürürlük şartının yerine gelmesinin ardından 3/5/2008 tarihinde de yürürlüğe girmiştir. Bu Sözleşme ülkemizin de aday ülke olduğu Avrupa Birliğine üye 28 devlet tarafından imzalanmıştır.

Sözleşmenin “Erişebilirlik” başlıklı 9 uncu maddesinde, “**Taraf Devletler engellilerin bağımsız yaşayabilmelerini ve yaşamın tüm alanlarına etkin katılımını sağlamak ve engellilerin diğer bireylerle eşit koşullarda fiziki çevreye, ulaşım, bilgi ve iletişim teknolojileri ve sistemleri dâhil olacak şekilde bilgi ve iletişim olanaklarına, hem kırsal hem de kentsel alanlarda halka açık diğer tesislere ve hizmetlere erişimini sağlamak için uygun tedbirleri alacaklardır. Erişim önündeki engellerin tespitini ve ortadan kaldırılmasını da içeren bu tedbirler diğerlerinin yanında, binalar, yollar, ulaşım araçları ve okullar, evler, sağlık tesisleri ve işyerleri dâhil diğer kapalı ve açık tesislere de uygulanır**” denilmektedir.

Avrupa Birliği Komisyonu’nun 15/11/2010 tarihli ve COM(2010) 636 final sayılı Avrupa Parlamentosu, Konsey, Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi ve Bölgeler Komitesine Yönelik Komisyon Tebliği ile ‘Avrupa Engellilik Stratejisi 2010-2020: Engelsiz Avrupa için Yenilenmiş bir Taahhüt’ kabul edilmiştir.

Stratejide belirlenen hedefe ulaşmak için erişilebilirlik, katılım, eşitlik, meslek edinme, eğitim, sosyal korunma, sağlık ve dış eylem olarak sekiz temel alan Komisyon tarafından belirlenmiştir. Strateji kapsamında erişebilirliğin mal, hizmet ve altyapıda uyumlu şekilde uygulandığında elde edilebileceği kabul edilmiştir. **Erişebilirlik alanında mal ve**



hizmetlerin engellilere erişebilir hale getirilmesi ve destekleyici cihaz piyasasının teşvik edilmesi hedeflenmiştir.

Yukarıda görüldüğü gibi uluslararası belgelerde taraf devletlerin ulusal mevzuatlarını engelli bireylerin ihtiyaçlarını gözeterek biçimde düzenlemeleri öngörülmektedir. Bu çerçevede gerçekleştirilen düzenlemelerle, engelliler için erişilebilir bir yaşam çevresi oluşturmak hedeflenmiştir.

Ancak 3/12/2008 tarihli ve 5825 sayılı Kanunla onaylanması uygun bulunan **"Engellilerin Haklarına İlişkin Sözleşme"** Bakanlar Kurulu'nun 27/5/2009 tarihli ve 2009/15137 karar sayısı ile onaylanmışsa da, Sözleşme'nin 28/9/2009 tarihinde imzalanan İhtiyari Protokolü TBMM onayına gelmemiştir.

Protokol ülkemizde yürürlüğe girdiğinde Protokole Taraf Devlet, egemenlik yetkisine tabi bulunan ve Sözleşme hükümlerinin Taraf Devlet tarafından ihlal edildiğini iddia eden bireyler ya da bunlar adına hareket eden birey ya da grupların yapacağı başvuruyu Birleşmiş Milletler Engelli Hakları Komitesi'nin (Komite) alma ve tezekkür etme yetkisini tanıyacaktır.

Hem 'Engellilerin Haklarına İlişkin Sözleşme'nin "Erişebilirlik" başlıklı 9 uncu maddesinde ulaşma erişimin sağlanmasına yönelik alınacak tedbirler hem de 'Avrupa Engellilik Stratejisi 2010-2020: Engelsiz Avrupa için Yenilenmiş bir Taahhüt'te belirtilen **erişebilirlik alanında mal ve hizmetlerin engellilere erişebilir hale getirilmesi ve destekleyici cihaz piyasasının teşvik edilmesi hedefi**, 5378 sayılı Kanunun geçici 3 üncü maddesinin dördüncü fıkrası ile örtüşmektedir.

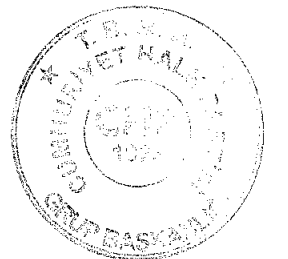
Belediyelerin toplu taşıma filolarına 6/8/2014 tarihinden sonra satın alacakları yeni ve sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlar için engellilerin erişebilirliğine uygun üretme zorunluluğu gelmiştir. Bu nedenle 6/8/2014 tarihinden itibaren sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan, büyükşehir belediyeleri ve belediyelerin, şehir içinde veya köylerde filolarına engellilerin erişebilirliğine uygun üretilmiş özel ve kamu toplu taşıma araç alımları, filolarının engelli erişilebilirliğine uygun hale getirilmesi için teşvik edilmektedir.

Ancak mevcut durumda da büyükşehir belediyeleri ve belediyelerin, şehir içinde sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlarından engelli erişimini "Erişebilirlik İzleme ve Denetleme Yönetmeliği" hükümlerince sağlayanlarının veya Yönetmeliğin 16 ncı maddesinde belirtilen şekilde tadil edilerek uygunluk belgesi almış olanlarının, engellilerin erişebilirliğine uygun aracın hizmette oluşunun veya aracın tadil edilerek engellilerin erişebilirliğine uygun hale getirilmiş olmasının da teşvik edilmesi gerekmektedir.

Verdiğimiz teklif ile 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununa 14 üncü maddesinden sonra gelmek üzere 14/A maddesi eklenerek belediyeler ve bunların teşkil ettikleri birlikler ile kanunla kurulan veya tüzelkişiliği haiz işletme veya şirketleri bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlara verilecek 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (I) sayılı listenin (A) cetvelinde 2710.19.41.00.11 G.T.İ.P. numarası ile yer alan mal, araçların engelli erişilebilirliğine uygun tadil edilmiş veya üretilmiş olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren katma değer vergisinden muaf tutulmuştur.



Ayrıca engellilerin en çok kullandığı belediyelere ait toplu taşıma araçlarından yalnızca engelliler değil 65 yaş üstü kişiler de ücretsiz olarak, ayrıca öğrenciler ile öğretmenler ve Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi (PTT) memurlar gibi bazı çalışanları da indirimli ya da ücretsiz olarak yararlanabilmektedirler. 1/7/2003 tarihli ve 2003/5868 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı(1) eki Kararın 1 inci maddesinde; Türk Uluslararası Gemi Siciline ve Milli Gemi Siciline kayıtlı, kabotaj hattında münhasıran yük ve yolcu taşıyan gemilere, ticari yatlarla, hizmet ve balıkçı gemilerine miktarı her geminin teknik özelliklerine göre tespit edilmek ve bu akaryakıtı kullanacak geminin jurnaline işlenmek kaydıyla verilecek akaryakıtın özel tüketim vergisi tutarı sıfıra indirilmiştir. Bu nedenle denizcilikte uygulanan sıfıra indirilmiş özel tüketim vergisi tutarı uygulamalarının belediyelerin bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçların mazot alımları için de geçerli olmasının engelli erişilebilirliğine uygun araçları teşvik edeceği düşüncesiyle, 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin ek 7/A maddesinden sonra gelmek üzere 7/B maddesi eklenerek belediyeler, köyler ve bunların teşkil ettikleri birlikler ile kanunla kurulan veya tüzelkişiliği haiz işletme veya şirketleri bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlara verilecek bu Kanuna ekli (I) sayılı listenin (A) cetvelinde 2710.19.41.00.11 G.T.İ.P. numarası ile yer alan malın özel tüketim vergisi tutarı, araçların engelli erişilebilirliğine uygun tadil edilmiş veya üretilmiş olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren sıfıra indirilmiştir.



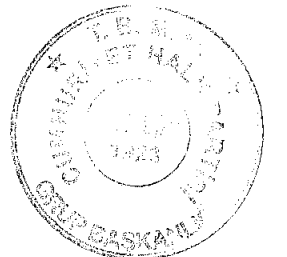
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununa 14 üncü maddesinden sonra gelmek üzere 14/A maddesi eklenerek belediyeler ve bunların teşkil ettikleri birlikler ile kanunla kurulan veya tüzelkişiliği haiz işletme veya şirketleri bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlara verilecek 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (I) sayılı listenin (A) cetvelinde 2710.19.41.00.11 G.T.İ.P. numarası ile yer alan mal, araçların engelli erişilebilirliğine uygun tadil edilmiş veya üretilmiş olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren katma değer vergisinden muaf tutulmuştur.

MADDE 2- Madde ile 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin ek 7/A maddesinden sonra gelmek üzere 7/B maddesi eklenerek belediyeler, köyler ve bunların teşkil ettikleri birlikler ile kanunla kurulan veya tüzelkişiliği haiz işletme veya şirketleri bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlara verilecek bu Kanuna ekli (I) sayılı listenin (A) cetvelinde 2710.19.41.00.11 G.T.İ.P. numarası ile yer alan malın özel tüketim vergisi tutarı, araçların engelli erişilebilirliğine uygun tadil edilmiş veya üretilmiş olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren sıfıra indirilmiştir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.



**KATMA DEĞER VERGİSİ KANUNU İLE ÖZEL TÜKETİM VERGİSİ
KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 14 üncü maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“Şehir içinde ve Köylerde Toplu Taşımacılıkta Kullanılan Araçlar için Akaryakıt İstinası:

Madde 14/A -

Belediyeler ve bunların teşkil ettikleri birlikler ile kanunla kurulan veya tüzelkişiliği haiz işletme veya şirketleri bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlara verilecek 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununa ekli (I) sayılı listenin (A) cetvelinde 2710.19.41.00.11 G.T.İ.P. numarası ile yer alan mal, araçların engelli erişilebilirliğine uygun tadil edilmiş veya üretilmiş olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren katma değer vergisinden muaftır.

Maliye Bakanlığı, bu madde ile düzenlenen istisna uygulamasına ilişkin usûl ve esasları belirlemeye yetkilidir.”

MADDE 2- 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin ek 7/A maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki 7/B maddesi eklenmiştir.

“Madde 7/B – Belediyeler, köyler ve bunların teşkil ettikleri birlikler ile kanunla kurulan veya tüzelkişiliği haiz işletme veya şirketleri bünyesinde şehir içinde veya köylerde toplu taşımacılık hizmetinde kullanılan sürücü koltuğu hariç dokuz veya daha fazla oturma yeri olan araçlara verilecek bu Kanuna ekli (I) sayılı listenin (A) cetvelinde 2710.19.41.00.11 G.T.İ.P. numarası ile yer alan malın özel tüketim vergisi tutarı, araçların engelli erişilebilirliğine uygun tadil edilmiş veya üretilmiş olması şartıyla, bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren sıfıra indirilmiştir.

Maliye Bakanlığı, bu maddede düzenlenen istisna uygulamasına ilişkin usûl ve esasları belirlemeye yetkilidir.”

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

