



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 14.11.2013
Sayı : 1196

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

4456 Sayılı Türkiye Kalkınma Bankası Anonim Şirketi'nin Kuruluşunu Düzenleyen Kanunun 15. Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi, gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Mehmet S. KESİMOĞLU
Kırklareli Milletvekili
İçişleri Komisyonu Üyesi

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	28 Kasım 2013		E. No: 2/1873	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkanı	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
TBMM BAŞKANI				





T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
CHP
T.C. Adalet Bakanlığı
Yargıtay Başkanlığı

YARGITAY BAŞKANLIĞI

Yargıtay Başkanlığı, 14 Kasım 2013 tarihinde, aşağıdaki şekilde karar vermiştir:

Yargıtay Başkanlığı, 14 Kasım 2013 tarihinde, aşağıdaki şekilde karar vermiştir:

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
14 Kasım 2013
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
14 Kasım 2013
No : 257613

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tarih	Komisyon
14 Kasım 2013	1. Komisyon
Tarih	2. Komisyon
14 Kasım 2013	3. Komisyon
Tarih	4. Komisyon
14 Kasım 2013	5. Komisyon
Tarih	6. Komisyon
14 Kasım 2013	7. Komisyon
Tarih	8. Komisyon
14 Kasım 2013	9. Komisyon
Tarih	10. Komisyon
14 Kasım 2013	11. Komisyon
Tarih	12. Komisyon
14 Kasım 2013	13. Komisyon
Tarih	14. Komisyon
14 Kasım 2013	15. Komisyon
Tarih	16. Komisyon
14 Kasım 2013	17. Komisyon
Tarih	18. Komisyon
14 Kasım 2013	19. Komisyon
Tarih	20. Komisyon
14 Kasım 2013	21. Komisyon
Tarih	22. Komisyon
14 Kasım 2013	23. Komisyon
Tarih	24. Komisyon
14 Kasım 2013	25. Komisyon
Tarih	26. Komisyon
14 Kasım 2013	27. Komisyon
Tarih	28. Komisyon
14 Kasım 2013	29. Komisyon
Tarih	30. Komisyon
14 Kasım 2013	31. Komisyon
Tarih	32. Komisyon
14 Kasım 2013	33. Komisyon
Tarih	34. Komisyon
14 Kasım 2013	35. Komisyon
Tarih	36. Komisyon
14 Kasım 2013	37. Komisyon
Tarih	38. Komisyon
14 Kasım 2013	39. Komisyon
Tarih	40. Komisyon
14 Kasım 2013	41. Komisyon
Tarih	42. Komisyon
14 Kasım 2013	43. Komisyon
Tarih	44. Komisyon
14 Kasım 2013	45. Komisyon
Tarih	46. Komisyon
14 Kasım 2013	47. Komisyon
Tarih	48. Komisyon
14 Kasım 2013	49. Komisyon
Tarih	50. Komisyon
14 Kasım 2013	51. Komisyon
Tarih	52. Komisyon
14 Kasım 2013	53. Komisyon
Tarih	54. Komisyon
14 Kasım 2013	55. Komisyon
Tarih	56. Komisyon
14 Kasım 2013	57. Komisyon
Tarih	58. Komisyon
14 Kasım 2013	59. Komisyon
Tarih	60. Komisyon
14 Kasım 2013	61. Komisyon
Tarih	62. Komisyon
14 Kasım 2013	63. Komisyon
Tarih	64. Komisyon
14 Kasım 2013	65. Komisyon
Tarih	66. Komisyon
14 Kasım 2013	67. Komisyon
Tarih	68. Komisyon
14 Kasım 2013	69. Komisyon
Tarih	70. Komisyon
14 Kasım 2013	71. Komisyon
Tarih	72. Komisyon
14 Kasım 2013	73. Komisyon
Tarih	74. Komisyon
14 Kasım 2013	75. Komisyon
Tarih	76. Komisyon
14 Kasım 2013	77. Komisyon
Tarih	78. Komisyon
14 Kasım 2013	79. Komisyon
Tarih	80. Komisyon
14 Kasım 2013	81. Komisyon
Tarih	82. Komisyon
14 Kasım 2013	83. Komisyon
Tarih	84. Komisyon
14 Kasım 2013	85. Komisyon
Tarih	86. Komisyon
14 Kasım 2013	87. Komisyon
Tarih	88. Komisyon
14 Kasım 2013	89. Komisyon
Tarih	90. Komisyon
14 Kasım 2013	91. Komisyon
Tarih	92. Komisyon
14 Kasım 2013	93. Komisyon
Tarih	94. Komisyon
14 Kasım 2013	95. Komisyon
Tarih	96. Komisyon
14 Kasım 2013	97. Komisyon
Tarih	98. Komisyon
14 Kasım 2013	99. Komisyon
Tarih	100. Komisyon

GENEL GEREKÇE

Türkiye Kalkınma Bankası'nın kuruluşunu düzenleyen 4456 sayılı Türkiye Kalkınma Bankası Anonim Şirketinin Kuruluşu Hakkında Kanun, "Banka Personelinin Statü, Emeklilik ve Hizmet Sürelerinin Değerlendirilmesi" başlıklı 15. Maddesinde banka personelinin emeklilik hakkı düzenlenmiştir.

15. Maddenin, 4 üncü fıkrası şöyledir: "*Banka personeli, 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu Hükümlerine tabidir. Hizmet sürelerinin değerlendirilmesi 657 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılır*".

Buna göre, Banka personeli emeklilik açısından son derece açık bir biçimde 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine tabidir. Hizmet değerlendirmesi de hiçbir tartışmaya gerek bırakmayacak biçimde 657 sayılı Yasa'ya göre yapılacaktır.

15. Maddenin, 5 inci fıkrası ise şöyledir:

"Banka personelinin emeklilik işlemlerinde, Genel İdari Hizmetleri sınıfında görev yapan Genel Müdürler için belirlenen Ek gösterge rakamını geçmemek üzere ifa ettikleri görevleri itibariyle, Devlet Memurları Kanununa göre girebilecekleri sınıflardaki benzer görevlerin aynı kadro, unvan ve derecesi için belirlenmiş ek göstergeler ve makam tazminatları uygulanır."

Bu fıkra da son derece açık bir biçimde; ek gösterge için üst sınır belirlemekte ve 4. fıkra da hizmet süreleri için ifa edilen göreve ve bu görevin yer aldığı sınıfa göre 657 sayılı Yasa'nın banka personeline de uygulanacağını Devlet Memurları Kanunu'ndaki ek gösterge ve makam tazminatlarını alacaklarını emretmektedir.

1999'da yürürlüğe giren yasa bu kadar açık olmasına karşın, 4456 sayılı Kanunun 15. maddesinde yer alan "benzer görev" ifadesinin yasa koyucunun iradesi hilafına hatalı yorumları sonucunda Banka çalışanları ile banka yönetimi (idare) arasında ihtilaflı bir intibak süreci yaşanmış ve 14 yıl bu sorunlarla geçmiştir.

İhtilaflar halen yargıda sürmektedir. İhtilafların geldiği boyut oldukça derin ve karmaşıktır. **Örneğin;** aynı fakültenin aynı bölümünden aynı tarihte mezun olan iki kişi; Bankaya aynı tarihte, aynı yarışma sınavını kazanarak uzman yardımcısı olarak başlamış, aynı sınav ve tez süreçlerinden geçerek, bugün itibariyle kıdemli uzman görev unvanında olsunlar. Eşdeğer hizmet sürelerinde olan iki kıdemli uzmandan biri 2200, diğeri de 3000 ek gösterge almış durumdadır. Bu ve buna benzer çok sayıda eşitsiz ve hukuka aykırı durum mevcuttur.

Türkiye Kalkınma Bankası personeli, 4456 sayılı Yasa'nın 15/5 maddesinin açık hükmüne karşın emekliliklerinde hak ettikleri ek gösterge ve makam tazminatlarını alamamaktadır.

Aynı veya benzer kadro ve görevlerde bulunan personel arasındaki ücret dengesini sağlamak amacıyla çıkarılan 02 Kasım 2011 tarihli 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin Ek 10. Maddesinde; Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği, **Başbakanlık** ve bakanlıklar ile bunların bağlı **ve ilgili kuruluşları** ile birlikte kamu kurum ve kuruluşları sayılmış; aynı maddenin (c) bendinde;

"Merkez teşkilatlarında; Dışişleri Meslek Memuru ve Konsolosluk ve İhtisas Memurları, özel yarışma sınavı sonucunda mesleğe yardımcı veya stajyer olarak alınıp belirli süreli yetiştirme döneminden sonra özel bir yeterlik sınavı sonunda müfettiş, uzman, denetçi, kontrolör, aktüer ve stenograf unvanlı kadrolara (mevzuatı uyarınca söz konusu kadrolara atananlar dâhil) atananlar ve bunların yardımcı ve stajyerleri ile iç denetçilerden ekli (III) sayılı Cetvelde yer alan unvanlı kadrolarda yer alanlardan, kamuda eşit işe eşit ücret yaklaşımı ile kamu kurum ve kuruluşları



ve kuruluşları, Başbakanlık, TBMM, bağlı ve ilgili kuruluşların tümünde benzer işe alım, yükselme ve atanma koşulları ile çalışmakta olan personel" olarak tanımlanmışlardır.

Buna ek olarak mesleğe **özel yarışma sınavı sonucunda yardımcı veya stajyer olarak alınıp belirli süreli yetiştirme döneminden sonra özel bir yeterlik sınavı sonunda müfettiş, uzman, denetçi**"ler ön plana çıkarılmıştır.

Bunun yansısı, aynı KHK'nin 3. Maddesi ile 657 sayılı kanuna "Uzman İstihdamı"nı düzenleyen Ek Madde 41 ilave edilmiştir. Bu maddede; uzman ve uzman yardımcılarının mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri, yarışma sınavı, tez hazırlama ve yeterlik sınavı gibi hususlar ayrıntıları ile belirlenerek uzman ve uzman yardımcılarıyla ilgili hususlara açıklık getirilmiştir.

Söz konusu kararnamede yer alan hususların tamamı, Türkiye Kalkınma Bankası Uzman ve Uzman Yardımcıları için bu güne kadar yürütülen uygulamalarla birebir aynıdır. Buna karşın emeklilik haklarında ek gösterge ve makam tazminatı daha düşüktür.

Türkiye Kalkınma Bankası, kuruluş tarihi olan 1975 yılından günümüze uzanan süreçte meslek personeli olan ekonomist, mali analist ve teknik uzman yardımcılarını yarışma sınavı ile alan ve bunu sürdüren ülkemiz ekonomi bürokrasisindeki nerede ise ilk kurum sayılabilir.

Şu anda 657 sayılı Kanun ilgili maddelerinde ismen yer alan uzman personel çalıştıran belli başlı kurumların birçoğu henüz kurulmamışken, ilk adı ile DESİYAB A.Ş. (Devlet Sanayi ve İşçi Yatırım Bankası) olan Türkiye Kalkınma Bankası, ihtisas personelinin yarışma sınavı ile mesleğe uzman yardımcısı olarak başlatmış, bu yardımcılar 2 yıl sonra yetkili uzman yardımcılığı sınavına, 3 yıl sonra yine sınav ve tez ile uzman, 5 yıl sonra yine sınavla kıdemli uzman olarak atamış, ülkemizde Kariyer Uzmanlığı'nın öncülüğünü yapmış kurumdur.

Bu nitelikleri ve yapmakta oldukları görev itibarıyla bakıldığında Kalkınma Bankası uzman personelinin yukarıdaki KHK kapsamına dâhil olan uzman personel ile "benzer" bile değil "aynı" görevi ifa etmekte olduğu tartışmasızdır.

Yıllardır ısrarla sürdürdüğü disiplinli bilgi birikimi ile bugünlere gelen Türkiye Kalkınma Bankası uzmanlarının, yukarıda açıklanan düzenlemelere karşın kamuda çalışmakta olan herhangi statüde bir uzman ile bile benzer/eşdeğer görülmemesi, *açıkça hukuka ve anayasaya aykırıdır.*

Aynı zamanda **Başbakanlık İlgili Kuruluşu olan Türkiye Kalkınma Bankası** uzman personeli, kendi kuruluş yasasındaki açık hükme ek olarak, 666 sayılı KHK'de belirtilen kamuda eşit işe eşit ücret yaklaşımı ile kamu kurum ve kuruluşları, Başbakanlık, TBMM, bağlı ve ilgili kuruluşların tümünde benzer işe alım, yükselme ve atanma koşulları ile çalışmakta olan personel tanımı içinde yer almalarına karşın ek gösterge ve makam tazminatı hakları engellenmektedir.

Bunun için, 02 Kasım 2011 tarih ve 666 Sayılı KHK ile belirlendiği üzere 1. Dereceye hak kazanmış Türkiye Kalkınma Bankası Kıdemli Uzmanının (Ekonomist, Mali, Teknik) kamuda çalışmakta olan benzerleri gibi; 3.600 Ek Gösterge ve 2.000 makam tazminatına hak kazanarak emekli olması sağlanmalıdır. Yasa önerimizin amacı budur.

Değişiklik önerimiz aynı zamanda Banka personelinin gelecek kaygılarının temeli olan emeklilik haklarına dair endişelerini ve bu nedenle yaşanmakta/yaşanacak olan Personel-Banka-Emekli Sandığı hukuki itilaflarını ortadan kaldırmış olacaktır. Böylelikle, Banka genç uzman yardımcıları ve uzmanlarının da gelecekteki emeklilik endişeleri azalacak ve işgücü verimlilikleri doğal olarak yükselecektir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - 4456 Sayılı Kanunun yürürlüğe girişini müteakip bu madde kapsamında yapılan intibaklar neticesinde Banka Personelinin büyük bir bölümü emeklilik hakları açısından olumsuz yönde etkilenmiş ve bu durum sonucunda çok sayıda personel İdare ile itilafli hale gelmiş durumdadır. Halen devam etmekte olan davaların seyrinden tespit edilen o dur ki, maddedeki “benzer görev” kavramı, yorum yolu ile yerine oturtulamamıştır. Bu düzenleme ile “benzer görev” konusundaki muğlaklığın, maddi ve manevi mağduriyetlerin giderilmesi ve kamuda eşit işe eşit ücret ilkesine de uyum sağlanması amaçlanmıştır.

MADDE 2 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 3 – Yürütme maddesidir.



4456 SAYILI TÜRKİYE KALKINMA BANKASI'NIN KURULUŞUNU DÜZENLEYEN KANUNUN 15. MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14 / 10 / 1999 tarihli ve 4456 sayılı Türkiye Kalkınma Bankası A.Ş.'nin Kuruluşu hakkındaki 15. maddesinin 4 üncü ve 5 inci fıkraları birleştirilerek aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir;

“Banka personeli, 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine tabidir. 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanununun uygulanmasında, emeklilik yönünden, Banka Genel Müdürüne Genel İdare Hizmetleri sınıfında görev yapan Genel Müdür, Genel Müdür Yardımcılığına, Daire Başkanlığına, Müdür ve kazanılmış hak aylıkları birinci derecede olmak kaydıyla Banka Uzmanlarına, Başbakanlık İlgili Kuruluşları Genel Müdür Yardımcılığı, Daire Başkanlığı, Müdür ve Uzmanları için tespit edilen ek gösterge ve makam tazminatı uygulanır. Bu görevlerde geçirilmiş süreler makam tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerden sayılır. Emekliliğe esas kesintilerin toplamı emeklilik ikramiyesinden mahsup edilebilir.

Bu değişiklik, Banka kuruluş kanunun yürürlüğe giriş tarihinden itibaren uygulanır.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanunu, Bakanlar Kurulu yürütür.

