



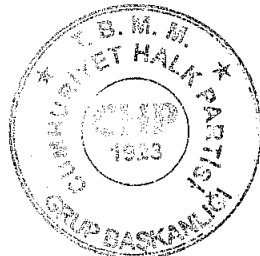
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 30.12.2013
Sayı: 1240

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3671 Sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerinin Ödenek, Yolluk ve Emekliliklerine Dair Kanunda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur. Gereğini arz ederim. 27.12.2013

Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	-Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	Amme-i Saniye			
Tarih:	19 Ocak 2014		E. No: 2/1934	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
TBMM BAŞKANI	S. M. Mahmut Tanal			



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
30 Aralık 2013
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARSİV HİZM. BAŞKANLIĞI
30 Aralık 2013
No : 269722

GENEL GEREKÇE

Yolsuzluk, “*kamu görevlisinin maddi ve maddi olmayan çıkarlar için yetkisini kanuni düzenlemelere aykırı bir biçimde kullanmasıdır.*” En yaygın ve basit tanımıyla Dünya Bankası tarafından “*kamu gücünün özel çıkarlar amacıyla kötüye kullanılması*” şeklinde ifade edilmiştir.

Türkiye’nin de taraf olduğu “*Yolsuzluğa Karşı Özel Hukuk Sözleşmesi*”nin 2. maddesinde açık bir şekilde “*yolsuzluğun tanımı*” yapılmıştır. Buna göre yolsuzluktan; “*Bu Sözleşme’nin amaçlarına uygun olarak “yolsuzluk” tabirinden, bir görevin olağan ifasına ya da haksız bir komisyondan veya hak edilmemiş bir yarardan veya böyle bir hak edilmemiş yarar vaadinden fayda sağlayanın, lazım gelen davranışına etki eden haksız bir komisyonun veya diğer hak edilmemiş bir yararın veya böyle bir yararla ilgili vadin doğrudan ya da dolaylı olarak talep edilmesi, sunulması, verilmesi ya da kabul edilmesi anlaşılır.*”

Bütün bu tanımlardan yola çıkılarak yolsuzluk; ister maddi-manevi çıkar karşılığında isterse herhangi bir duygunun tatmini amacıyla, karşılığında adli-idari yaptırım öngörülen suç ve kabahat veya idari soruşturma gerektiren disiplinsizce hareket ya da toplumda hoş görülme, kınanan, etik dışı her türlü usulsüz haksız davranıştır.

Ancak yolsuzluk denilince daha çok “*ekonomik kazanç sağlama*” unsuruyla öne çıkan ve TCK’nda suç olarak düzenlenen zimmet, irtikap, rüşvet, görevi kötüye kullanma, güveni kötüye kullanma, ihaleye ve edimin ifasına fesat karıştırma, suç gelirlerinin (karaparanın) aklanması, dolandırıcılık, hileli iflâs, sahtecilik (parada, kıymetli damgada, mühürde, resmi ve özel belgede sahtecilik) suçları ile Bankacılık Kanunu, Sermaye Piyasası Kanunu, Vergi Usul Kanunu, Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun, Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu, Mal Bildiriminde Bulunulması Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu, Sigorta Murakabe Kanunu, Bireysel Emeklilik ve Yatırım Sistemi Kanunu, Rekabetin Korunması Hakkında Kanun, Banka Kartları ve Kredi Kartları Kanunu gibi özel yasalarda düzenlenen suç ve kabahatler akla gelmektedir. Bu anlamda yolsuzluk teşkil eden eylemlerin tamamı olmasa da büyük kısmı aynı zamanda ekonomik (mali) suç olarak nitelendirilebilir.

Toplum karşısında kınanan, etik dışı tutulan bu usulsüz davranışları Ceza Hukukumuz da suç olarak nitelendirmektedir. Bunun yanı sıra bu suçları Cumhurbaşkanı, Başbakan, Bakanlar Kurulu Üyeleri, TBMM Başkanı ve Üyeleri tarafından işlenmesi de devletin itibarını zedeleyen telafisi imkansız sonuçlar ortaya çıkaran ve ülkenin tarihini dahi etkileyen olaylardır. Bu suçları işleyen kişiler yargılama sonucunda cezalandırılmakta ancak, toplumun vicdanında yarattığı yara telafi edilememektedir.

Tarihimizde de bir Devletin nasıl çökeceğini anlatan örnek bir anlatım bulunmaktadır. Buna göre; Osmanlı’nın muhteşem zamanlarıdır. Kanunî Sultan Süleyman devletin akıbetini düşünür; günün birinde Osmanoğulları da inişe geçer, çökmeye yüz tutar mı diye. Bu gibi soruları çoğu zaman süt kardeşi meşhur alim Yahya Efendi’ye sorduğundan bunu da sormaya



niyet eder. Güzel bir hatla yazdığı mektubu Yahya Efendi"ye gönderir. Mektupta "Sen ilahi sırlara vakıfsın. Bizi de aydınlat. Bir devlet hangi halde çöker? Osmanogullarının akıbeti nasıl olur? Bir gün izmihlale uğrar mı? Buna cevap çok gecikmeden gelir;

"Sultanım! Bir devlette zulüm yayılırsa, haksızlık şayi olsa, işitenlerde "neme lazım" deyip uzaklaşsalar, sonra koyunları kurtlar değil çobanlar yese, bilenler de bunu söylemeyip sussa, fakirlerin, yoksulların, muhtaçların, kimsesizlerin feryadı göklere çıksa da bunu da taşlardan başka kimse işitmese, işte o zaman devletin sonu görünür. Böyle durumlardan sonra devletin hazinesi boşalır, halkın itimat ve hürmeti sarsılır. Asayişe itaat hissi gider, halka hürmet duygusu yok olur. Çöküş ve izmihlal de böylece mukadder hale gelir."

Rüşvet ve yolsuzluk karışan bir Devlette, tıpkı vücuda giren bir mikrop gibi Devletin tüm organlarını sarar, felç eder ve düzeni yıkar. Rüşvet ve yolsuzluk adaleti de yok eder. Adaletin olmadığı yerde kaos olur.

Görevde iken veya görevden alındıktan sonra, görevde bulunduğu döneme ilişkin olarak hakkında zimmet, irtikap, rüşvet, nüfuz ticareti, resmi belgede sahtecilik, ihaleye fesat karıştırma ve Orman Suçlarından birini işlediğine dair hakkında mahkeme kararı olan Türkiye Büyük Millet Meclisi üyeleri işledikleri suçlar nedeniyle Devletin itibarına verdikleri telafisi imkansız zarar ve Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne düşürdükleri gölge karşısında şeref ve onuruyla görevini yapan Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerinden bir yerde ayırt edilmelidirler. Bu da ancak aylık ve tanınan sosyal hakların kesilmesi ile sağlanabilir.

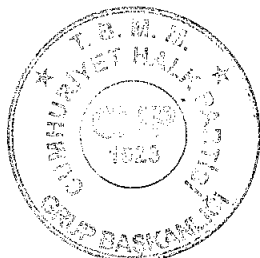


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Görevde iken veya görevden alındıktan sonra, görevde bulunduğu döneme ilişkin olarak hakkında zimmet, irtikap, rüşvet, nüfuz ticareti, resmi belgede sahtecilik, ihaleye fesat karıştırma ve Orman Suçlarından birini işlediğine dair mahkeme kararı olan Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerine aylık ve sosyal hakların kesilmesi amacıyla kanunda düzenleme yapılması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ ÜYELERİNİN ÖDENEK, YOLLUK VE
EMEKLİLİKLERİNE DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 3671 Sayılı Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerinin Ödenek, Yolluk ve Emekliliklerine Dair Kanunun 1. Maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Görevde iken veya görevden alındıktan sonra, görevde bulunduğu döneme ilişkin olarak hakkında zimmet, irtikap, rüşvet, nüfuz ticareti, resmi belgede sahtecilik, ihaleye fesat karıştırma ve Orman Suçlarından birini işlediğine dair mahkeme kararı olan Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerinin, işlenen suçlar sicil affı veya süre nedeniyle sicillerinden silinmiş olsa dahi, mali ve sosyal haklarının tamamı mahkeme kararının kesinleştiği tarihten itibaren kesilir.”

MADDE 2- Bu Kanun 07.11.1982 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere, yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

