



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 06 Ocak 2014
Sayı : 1242

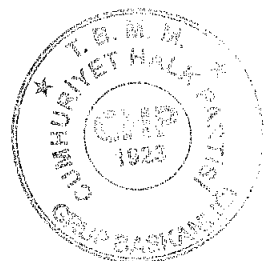
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun Bir Maddesinde Değişiklik Yapılması
Hakkındaki Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Namık Havutça
Balıkesir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Gelişme ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	09 Ocak 2014		E. No: 2/1936	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
TBMM BAŞKANI				



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİGİ
06 Ocak 2014
Numara:

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİGİ
06 Ocak 2014
No : 272902

GEREKÇE

Anayasanın 55'inci maddesi, ücretin emeğin karşılığı olduğu, Devletin, çalışanların yaptıkları işe uygun adaletli bir ücret elde etmeleri ve diğer sosyal yardımlardan yararlanmaları için gerekli tedbirleri alacağı belirtilmiştir. Ücret, emeğin karşılığı anayasal bir haktır. Anayasal ilkeler değerlendirildiğinde ücrette adalet evrensel bir ilkedir. Çalışanların adil bir ücret alabilmesi için gerektiğinde sosyal yardımlarla bu dengenin sağlanması görevi Devlet sorumluluğundadır. Ayrıca, emeğin karşılığı ücrette adaletin sağlanmasının sosyal yardımlarla desteklenmesi, istihdam şeklinden kaynaklı personel giderlerinin tüm kamu tarafından paylaşımının sağlanması Anayasal ve yasal ilkelerin doğal ve kaçınılmaz sonucudur.

Bununla birlikte 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, memurlara yiyecek yardımı verilebileceğini öngörmüştür. 657 sayılı Yasanın 212'inci maddesinde; "Devlet memurlarının hangi hallerde yiyecek yardımından ne şekilde faydalanacakları ve bu yardımın uygulanması ile ilgili esaslar Maliye Bakanlığı ile Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlıyacakları bir yönetmelik ile tesbit olunur." hükmüne yer verilmiştir. Ancak bu düzenleme zamanla günün koşullarına göre ve kanunun devlet hizmetlerini gördürdüğü çalışanların çeşitliliği ile yetersiz kalmış, çalışanlar arasında eşitsizliğe yol açacak duruma gelmiştir. Örneğin, bazı kurumlarda çalışan personel yemek yardımından yararlanamamaktadır. Milli Eğitim Bakanlığı bünyesindeki bugün itibarıyla 800 bin öğretmen yemek yardımından mahrum kalan önemli bir kesimdir. Diğer yandan 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunun 4'üncü maddesindeki tanımlamalara göre (4/B, 4/C ve 4/D madde hükümleri ile) çalıştırılanların çoğu yemek yardımı alamamaktadır.

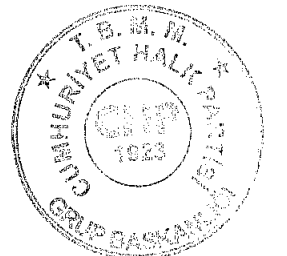
Yine, yiyecek yardımının belirlenmesi yetkisi Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığına hiçbir nesnel ilke, kural ve ölçüte açıklık getirmeden devredilmiş olması da bir başka hukuki eksiklik olmaktadır.

Türkiye Cumhuriyeti, hukuk Devleti, insan haklarına saygılı ve bu hakları koruyan adaletli bir hukuk düzeni kuran ve bunu sürdürmekle kendini yükümlü sayan, bütün işlem ve eylemleri yargı denetimine bağlı olan devlettir.



Bu Anayasal ilkeler gereği, hiçbir organ yada kurum Anayasa yada yasadān almadığı yetkiyi kullanamaz yada yetki veya görevini bir başka organa devredemez. Bu bağlamda, Anayasanın 128'inci maddesi kapsamında devlet memurlarına yiyecek yardımı yapılması, özel yasa niteliğindeki 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 212'inci maddesinde devlet memurlarına yiyecek yardımı yapılacağı belirtilmiştir. Yiyecek yardımından yararlanılacak haller ile yardımdan yararlanma şeklinin Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından belirlenmesi ve bu belirlemenin yapılırken de hiçbir ölçü, sınırlama öngörülmemiş olması yetkinin yürütmeye devri sonucunu doğurmuştur. İdareye verilecek yetkinin sınırlanması ve sınırın ağıkça belirlenmesi gerekmektedir. Ayrıca, böyle bir düzenlemede temel ilkelerin ortaya konulması, çerçevenin çizilmesi, sınırsız, belirsiz ve geniş bir alanın yürütmenin düzenlemesine bırakılmaması gerekmektedir. Bu nedenle yemek yardımına ilişkin ödemelerin nasıl yapılacağının yasayla düzenlenmesi gerektiği ağıktır.

Ayrıca, kamu çalışanlarına yakacak yardımı yapılması da mevzuatımızda yer alıyorken yapılan düzenlemeler sonrasında (657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu Madde 213 – Mülga: 27/6/1989 - KHK 375/32 md.) bu yardım yürürlükten kalkmıştır. Bu kanun teklifi ile kamu çalışanlarının yakacak yardımı da alması amaçlanmıştır.



**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNUN
BİR MADDESİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDAKİ KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun 212'inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

“Madde 212- Yiyecek ve Yakacak Yardımı:

Bu kanunun 4'üncü maddesinde tanımlanan ve kamu hizmetlerini yapan memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçilere, yiyecek ve yakacak yardımı yapılır.

“Madde 212- Yiyecek ve Yakacak Yardımı:

Bu kanunun 4'üncü maddesinde tanımlanan ve kamu hizmetlerini yapan memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçilere, yiyecek ve yakacak yardımı yapılır.

Yiyecek yardımı; her ay, memur maaş katsayısının 1500 sayısı çarpımı ile hesaplanarak çalışana ödenir.

Yakacak yardımı; Aralık, Ocak, Şubat aylarında, her ayın başında, memur maaş katsayısının 1500 sayısı çarpımı ile hesaplanarak çalışana ödenir.

Maliye Bakanlığı ile Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlayacakları bir yönetmelik ile yardımlardan ne şekilde yararlanılacağı düzenlenir.

MADDE 2- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

