



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

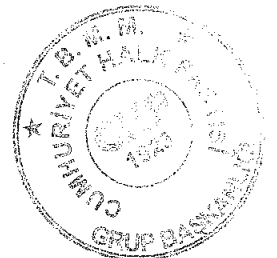
Tarih : 02 Ekim 2013
Sayı : 1145

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifim gerekçesiyle ekte sunulmuştur. Gereğini arz ederim. 30.09.2013

Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tell Komisyon					
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe				
Tarih:	10 Ekim 2013		E. No: 2/1779		
Yan.Üzin.	İşk.Yrd.	Başkan	Çn.Sek.Yrd.	Çn.Sek.	
✓	16	mq	16	16	✓
TBMM BAŞKANI	[Signature]				



TEMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
02 Ekim 2013
Numara:

TEMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
02 Ekim 2013
Numara: 248013

GENEL GEREKÇE

5018 Sayılı Kanun Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu “Örtülü Ödenek” başlıklı 24. Maddesi;

“Örtülü ödenek; kapalı istihbarat ve kapalı savunma hizmetleri, Devletin millî güvenliği ve yüksek menfaatleri ile Devlet itibarının gerekleri, siyasi, sosyal ve kültürel amaçlar ve olağanüstü hizmetlerle ilgili Hükümet icapları için kullanılmak üzere Başbakanlık bütçesine konulan ödenektir. Kanunlarla verilen görevlerin gerektirdiği istihbarat hizmetlerini yürüten diğer kamu idarelerinin bütçelerine de örtülü ödenek konulabilir. Örtülü ödenek, bu amaçlar dışında ve Başbakanın ve ailesinin kişisel harcamaları ile siyasi partilerin idare, propaganda ve seçim ihtiyaçlarında kullanılamaz. İlgili yılda bu amaçla tahsis edilen ödenekler toplamı, genel bütçe başlangıç ödenekleri toplamının binde beşini geçemez.

Başbakanlık ve diğer ilgili idare bütçelerinde yer alan örtülü ödeneklerin kullanılma yeri, giderin kimin tarafından yapılacağı, hesapların tutulma ve kapatılma yöntemi, gideri yapanın değişmesi halinde yeni yetkiliye hangi belgelerin aktarılacağı Başbakan tarafından belirlenir.

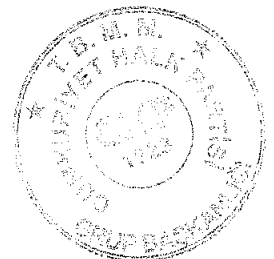
Örtülü ödeneklere ilişkin giderler Başbakan, Maliye Bakanı ve ilgili Bakan tarafından imzalanan kararname esaslarına göre gerçekleştirilir ve ödenir.” şeklinde düzenlenmiştir.

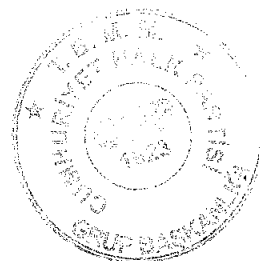
2002 yılından bu yana örtülü ödenek için bütçeye konan miktar ile yapılan harcama arasında büyük oranda farklılıklar bulunuyor. Örtülü ödenekteki başlangıç miktarı ile yıl sonundaki harcama arasındaki en büyük uçurum ise 2011 ve 2012’de gerçekleşmiştir. 2011’de örtülü ödenek için ayrılan başlangıç miktarı 500 bin TL idi. Ama 2011 yılında örtülü ödenekten toplam 391 milyon lira harcadı. Bu rakam, 2012’nin ilk 8 ayında 587 milyon TL oldu. Yani son 10 yılın en yüksek düzeyine çıktı. 2012 yılında sadece Temmuz ve Ağustos aylarında örtülü ödenekten 156 milyon TL harcadı.

Örtülü ödenegin, kapalı istihbarat ve kapalı savunma hizmetleri, devletin milli güvenliği ve yüksek menfaatleri ile devlet itibarının gerekleri, siyasi, sosyal ve kültürel amaçlar için kullanılması gerekiyor. Bu kapsamda örtülü ödenek parasıyla gizli operasyonlar da yapılabilmektedir. Libya’da Muammer Kaddafi dönemini bitiren Libyalı muhaliflere verilen 300 milyon doların da örtülü ödenekten harcandığı da kamuoyunda iddialar arasında yer almıştır.

Yasa gereği örtülü ödeneğin nereye harcandığı açıklanmıyor. Belgeleri de harcama sonrası imha ediliyor. Örtülü ödenek tamamen Başbakan'ın inisiyatifindedir. Ancak bu sadece "Başbakan tarafından kullanıldığı" anlamına gelmiyor. Başbakan'ın emriyle diğer bakanlıklar ve kurumlar da örtülü ödenekten yararlanabiliyor. Bu kurumların başında Milli İstihbarat Teşkilatı (MİT) geliyor. Son günlerde ise Suriyeli muhaliflere örtülü ödenekten para gönderildiği iddiaları kamuoyunun gündeminde yer alan bir diğer iddiadır.

Örtülü ödenegin üzerindeki sır perdesinin kaldırılması, Devletin şeffaflığı, saydamlığı, güvenilirliği ilkeleri uyarınca örtülü ödenekten yapılan harcamaların her yıl sonunda o yılın bütçe kesin hesabı yapılırken açıklanması amacıyla kanun teklifi hazırlanmıştır.





**KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 24'üncü maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“İlgili yıl sonunda örtülü ödenekten yapılan harcamaların tamamı açıklanarak kesin hesap kapsamına alınır.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanunun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

