



T.C.
ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/40959
64.123

14-11-2014

Sayı : 89456481/610-692
Konu : Yazılı soru önergesi (7/40959)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 08.04.2014 tarih ve 172386 sayılı yazınız.

İlgi yazı ekinde yer alan İstanbul Milletvekili Sayın Kadir Gökmen ÖĞÜT tarafından verilen 7/40959 esas numaralı yazılı soru önergesine verilen cevap ekte sunulmaktadır.
Gereğini arz ederim.


Faruk ÇELİK
Bakan

Ek: Cevap (3 sayfa)



İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN KADİR GÖKMEN ÖĞÜT'ÜN 7/40959 ESAS
NUMARALI YAZILI SORU ÖNERGESİNE DAİR CEVAPLAR

Sağlık Bakanlığı İl Sağlık Müdürlüğü yetkililerince Universal Sağlık Grubun yetkili yöneticileriyle şifahi görüşmeler yapılmış, grup bünyesinde çalışan hekim, sağlık personeli ve diğer çalışanların özlük haklarıyla ilgili şikâyet ve haksızlıklar dile getirilmiş ve grup yöneticilerinden alınan cevaplarda "Grubun çeşitli maddi ve yönetsel sıkıntılar içerisinde bulunduğu" hiçbir çalışanın hak kaybına uğratılmayacağı ve zamanla aşılacak bu sıkıntılar neticesinde çalışanlara haklarının ödeneceği hususunda geri bildirimler yapılmıştır.

Bakanlığımızca 01.01.2010-31.08.2014 tarihleri arasında Universal Hastaneler Grubuna bağlı hastanelerde işin yürütümü yönünden gerçekleştirilen programlı teftiş ve program dışı teftiş faaliyetleri aşağıdaki gibidir.

2010 yılında "Adana, Mersin, Gaziantep, Kahramanmaraş, Hatay, Osmaniye ve Şanlıurfa İllerinde Sağlık Sektöründe Faaliyet Gösteren Özel Sektör İşyerlerinin İşin Yürütümü Yönünden Teftişi Projesi" kapsamında hastane ve özel sağlık kuruluşları denetlenmiş ve tespit edilen noksanlıkların tebliğ edilmesine müteakip verilen süre sonunda kontrol teftişleri yapılarak giderilmeyen noksanlıklar için idari para cezası uygulanması istenmiştir. Bu çerçevede Özel Adana Universal Hastanesinde yürütülen teftiş neticesinde 4857 sayılı İş Kanununun 88'inci maddesine muhalefet eden işverenlik hakkında, aynı Kanunun 105/c fıkrası uyarınca 1.144,00 TL idari para cezası uygulanması istenmiştir.

Bodrum Universal Hastanesinde 12.05.2010 tarihinde yapılan inceleme teftişi sonucu düzenlenen 31.05.2010 tarih ve 87 sayılı raporda; işverenin ücret ödemelerini aksatmasında içine düşmüş olduğu ödeme aczinin önemli bir etken olduğu ve ücret ödemelerinin geciktirilmesinde herhangi bir kastının olmadığı yönünde kanaat olduğundan işverenlik hakkında idari yaptırım uygulanması istenmemiştir.

Konya Ereğli (Alman) Universal Hastanesi işyerinde 22,26.11.2010 tarihlerinde yapılan inceleme teftişi sonucu düzenlenen 29.11.2010 tarih ve 160 sayılı raporda; şikâyet konu ücret ödememe hususu işverenlikçe giderildiğinden, idari yaptırım uygulanması istenmemiştir.

2011 yılında "24 Sağlık Hizmetleri İşkolunda Yer Alan Özel Hastaneler, Özel Poliklinik, Tıp Merkezleri, Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Merkezlerinde Yürütülen Proje Teftişi" kapsamında hastane ve özel sağlık kuruluşlarında teftişler gerçekleştirilmiş, tespit edilen noksanlıkların tebliğ edilmesine müteakip verilen süre sonunda kontrol teftişleri yapılarak giderilmeyen noksanlıklar için idari para cezası uygulanması istenmiştir. Bu çerçevede As Bodrum Özel Sağ. Hiz. İşl. Tic. İnş. ve Tur. Ltd. Şti. işvereniğine ait Bodrum Universal Hastanesinde gerçekleştirilen teftişte, 4857 sayılı İş Kanununun 32 nci maddesine muhalefet eden işverenlik hakkında aynı Kanunun 102/a maddesi ile 63,69 ve 76'ncı maddelerine muhalefetten aynı Kanunun 104 üncü maddesi uyarınca toplam 5.628,00 TL idari para cezası uygulanması istenmiştir. İşyerinde yürütülen teftiş kapsamında brüt 101.439,50 TL fazla çalışma ücretinin işçilere ödettilmesi sağlanmış, ayrıca 25 işçinin ücretinde artış gerçekleştirilmiştir.

Özel Universal Hospital Manisa Vatan Hastanesinde gerçekleştirilen teftişte 4857 sayılı İş Kanununun 69' uncu maddesine muhalefet eden işverenlik hakkında aynı Kanunun 104'üncü maddesi uyarınca 1.034,00 TL idari para cezası uygulanması istenmiştir. Teftiş sırasında, işçilerin geçmiş dönemlere ait brüt 215.747,48 TL işçilik alacaklarının olduğu tespit edilmiş, teftiş tarihi itibari ile brüt 32.301,28 TL ödemenin yapılması sağlanmıştır. İşverenin içerisinde bulunduğu ekonomik sıkıntıdan dolayı bakiye kalan kısmın ise işçilere beş taksit halinde ödenmesi, taraflar arasında düzenlenmiş bulunan "Mutabakat Metni" başlıklı belgeler ile kabul edilmiştir.

Özel Universal Hospital Manisa Vatan Hastanesinde 17.05.2011 tarihinde yapılan inceleme teftişı sonucunda işveren 101 işçisiyle mutabakat imzalayarak işçilerin fazla çalışma ücretlerini 31.11.2011 tarihine kadar ödemeyi kabul etmiştir. Adı geçen hastanede 11.01.2012 tarihinde yapılan inceleme teftişinde ise şikâyetçi işçinin alamadığı son iki aylık fazla çalışma ücretinin işveren tarafından ödenmesi sağlanmıştır. Yine aynı hastanede 11.06.2013 tarihinde ücretlerin geç ödenmesi konusunda inceleme teftişi yapılmıştır. İşverenlikçe ücretlerin geç ödenmesi konusunda kastının bulunmadığı ve ekonomik nedenlerle geç ödemenin gerçekleştiği anlaşıldığından idari para cezası uygulanması istenmemiştir. Aynı hastaneye son olarak 04.14.11.2013 tarihlerinde işçi şikâyeti üzerine gidilmiş ancak işyerinin kapandığı, faaliyetine ara verdiği anlaşıldığından işverenlik hakkında idari işlem uygulanması istenmemiştir.

Malatya Universal Hastanesinde 17.09.2013 tarihinde yapılan inceleme teftişi sonuçlanmıştır. İşverenliğin ücret ödemelerini aksatmasında içine düşmüş olduğu ödeme aczinin önemli bir etken olduğu ve ücret ödemelerinin geciktirilmesinde herhangi bir kastı olmadığı yönünde kanaat oluştuğundan işverenlik hakkında idari yaptırım uygulanması istenmemiştir.

Diyarbakır Universal (Alman) Hastanesinde ise 14.04.2014 tarihinde yapılan denetimde, işyerinin Diyarbakır Valiliğinin 16.09.2013 tarih ve 1669 sayılı Olur'u ile faaliyetinin askıya alındığı, Diyarbakır 3. Asliye Mahkemesinin 2012/353 E. ve 2013/532 K. sayılı kararında mülkün tahliyesi kararı alındığı, Diyarbakır 3. İcra Dairesinin 2013/6767 sayılı kararı uyarınca Abdüsselam Baran, Bülent Kızgın ve Cengiz Silahtaroğlu'nun yediemin olarak görev yaptıkları tespit edilmiş olup, işyeri kapalı ve gayri faal durumda olduğundan teftiş tamamlanamamıştır.

Universal Sağlık Yatırımları Holding A.Ş. işverenliğine ait Universal Çamlıca Alman Hastanesine 11.04.2014 tarihinde gidilmiş ancak hastanenin fiili olarak kapalı olduğu belirlenmiştir. Bunun üzerine işverenliğin bürosunun taşındığı ifade edilen adrese gidilmiş, işyerinde 11.04.2014-30.05.2014 tarihleri arasında ibraz edilen işyeri kayıt ve belgeleri incelenmiş, işveren vekili ile görüşülerek denetim tamamlanmıştır. Teftiş tarihi itibarıyla işverenliğin üç şirketi bünyesinde bulunduran bir holding olduğu, holding bünyesinde Universal Çamlıca Alman Hastanesi (Vatan Sağlık Kompleksi San. Ve Tic. Ltd. Şti.), İtalyan Hastanesi (Universal HospitalsGroup Sağlık Hiz. Tic. Ve San. Ltd. Şti.) ve Taksim Alman Hastanesinin (İstanbul Vatan Sağlık Hizmetleri A.Ş.) bulunduğu belirlenmiştir. Denetim tarihi itibarıyla Taksim Alman Hastanesinin faaliyetinin sürdüğü, İtalyan Hastanesinin 2013/Kasım ayında, Universal Çamlıca Alman Hastanesinin ise 2014/Şubat ayında faaliyetinin sona erdiği tespit edilmiştir. Universal Hastaneler Grubunda yapılan teftiş neticesinde düzenlenen raporda İstanbul Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğünden, işyeri çalışanlarının ödenmeyen ücretleri ile iş ilişkisi sona erdirilen işçilere hak ettikleri kıdem ve ihbar tazminatlarının en kısa sürede ödemesi için işverenliğe yazılı bildirim yapması, doktorlara fatura, serbest meslek makbuzu veya hak ediş şeklinde yapılan ücret ödeme şekillerine son verilerek, yapılan tüm ödemelerin bordrolaştırılarak prime esas kazanç içinde olması gerektiğinden gerekli işlemlerin yapılabilmesi için konunun Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığına iletilmesi istenmiştir.

Bodrum Universal Hastanesinde 02.04.2014-29.05.2014 tarihlerinde yapılan inceleme teftişinde şirket hesaplarının ve alacaklarının üzerinde blokelerin olması, bankalarda bulunan blokeler nedeniyle işçilere yapılan kısmi ödemelerin de ancak şirket mutemedi üzerinden yapılması, gruba bağlı 13 hastaneden 11'inin hizmetinin askıya alınması, SGK ve vergi borçlarının ödenememesi, bilanço ve gelir tablosu verilerine göre şirketin zarar etmesi gibi nedenler ile işçilerin ücretlerinin geç ve eksik ödenmesinde kasıtlı olarak herhangi bir davranışlarının bulunmadığı, bu durumun tamamen şirket olarak içinde bulundukları ekonomik sıkıntıdan kaynaklandığı yönündeki işveren vekilinin ifadesi birlikte

değerlendirildiğinde, işçi ücretlerinin ödenmemesi veya geç ödenmesinde işverenin içinde bulunduğu finansal darboğazdan kaynaklandığı, işverenliğin bu konuda kastının mevcut olmadığı yani suçun kanuni tanımındaki unsurların bilerek ve istenerek işveren tarafından gerçekleştirilmediği, hakeza ekonomik anlamda ciddi sıkıntıda bulunan bir işverene uygulanacak olan idari para cezasının, sorunun çözümünden ziyade sorunu daha da çıkılmaz bir neticeye götürebileceği, yasa koyucunun kanun maddesinde aradığı “kasıt” mevcut olmadığından dolayı işveren hakkında idari para cezası uygulanmamasının yerinde olacağı görüş ve kanaatine varıldığı belirtilmiştir.

Ayrıca, Aydın Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 61 işçinin, İzmir Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 57 işçinin, Konya Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 33 işçinin, Malatya Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 93 işçinin, Manisa Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 42 işçinin ve Muğla Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğü tarafından 5 işçinin şikâyet dilekçeleri incelenmiş, incelemenin sonucu hakkında şikâyetçi işçilere tebligat gönderilerek (varsa) tespit edilen alacaklarını almak üzere, işverenliğe müracaat etmeleri gerektiği, işçi alacaklarının ödenmemesi veya eksik ödenmesi halinde ya da fazlaya dair haklarının bulunması halinde konuyu yargıya (iş mahkemesine) taşımaları gerektiği yönünde bilgilendirme yapılmıştır.