



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/50151
G.K. 17
7/53946
G.K. 33
23 ARALIK 2014

Sayı : 43728771-610.00- 5710
Konu : 7/50151,7/53946 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergeleri

ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi(a)TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 27.08.2014 tarihli ve 43452547-120.00-192715 sayılı yazısı.

(b)TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 28.10.2014 tarihli ve 43452547-120.00-199901 sayılı yazısı.

İlgi yazılarla, İstanbul Milletvekili Sayın Mahmut TANAL'ın tarafıma tevcih ettiği 7/50151 ve 7/53946 esas sayılı yazılı soru önergelerinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergeleriyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EK :
Yazılı Soru Önergeleriyle İlgili
Cevaplar (5 Sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

bkilickaya@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 6DZG-O5VM-8Z21 kodu ile yapılabilir.



İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN MAHMUT TANAL'IN YÖNELTTİĞİ 7/50151 VE 7/53946 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGELERİNE YÖNELİK CEVAPLAR:

7/50151 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ SORULARI

Soru 1: Bayburt ilimiz başta ekonomik kalkınma açısından Türkiye’de diğer iller arasında kaçınıcı sırada yer almaktadır?

Soru 2: Bayburt ilinin ekonomik kalkınma anlamında geri kalma sebepleri nelerdir?

Soru 3: Bakanlığınız bu durumu iyileştirici herhangi bir işlemi bulunacak mıdır? Bakanlığınız bu konuda hangi işlemi gerçekleştirmeyi planlamaktadır?

Soru 4: İşbu önerge tarihine kadar Bakanlığınızın herhangi bir işlem yapmamasının gerekçeleri nelerdir?

7/53946 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİ SORULARI

Soru 1: 2002 yılından işbu önerge tarihine kadar yıl bazında Bayburt İli ve İlçelerinde Turizm, İmalat ve Enerji alanında ne kadar Kamu Yatırımı yapılmıştır?

Soru 2: Bu alanlarda herhangi bir Kamu yatırımı söz konusu değil ise sebepleri nelerdir?

Soru 3: Bayburt İli ve İlçeleri kamu yatırımları ve kalkınma oranları bakımından Bayburt ve Türkiye’deki diğer il/ilçeler arasında kaçınıcı sırada yer almaktadır?

Soru 4: Bakanlığınızın bu durumu iyileştirici herhangi bir işlemi bulunmakta mıdır? Bakanlığınız bu konuda hangi işlemi gerçekleştirmeyi planlamaktadır?

7/50151 VE 7/53946 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGELERİNİN ORTAK CEVAPLARI

İllerin ve bölgelerin gelişmişlik düzeylerini karşılaştırmalı olarak ölçmek suretiyle kaynakların daha etkin kullanımı ve dengeli kalkınmanın sağlanması için gerekli olan analiz altyapısını oluşturmak üzere Kalkınma Bakanlığı tarafından Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Sıralaması (SEGE) araştırmaları yapılmaktadır. 2011 yılında hazırlanan SEGE raporunda iller 6 gruba ayrılmıştır. Bu çalışmada 5 inci kademe gelişmiş iller grubunda yer alan Bayburt 81 il arasında 64 üncü sırada yer almaktadır. İllerin ekonomik gelişmişlik durumunda nitelikli işgücü, sanayi altyapısı, girişimcilik kültürü, ulaşım ve altyapı imkânları, finansmana erişim kolaylığı gibi birçok değişkenin etkisi bulunmaktadır.

Hükümetimiz ve Bakanlığımız bölgesel gelişmenin sağlanabilmesi amacıyla kamu yatırımları, kalkınma ajansları, yatırımlarda devlet yardımları (teşvik sistemi), köylerin altyapısının desteklenmesi projesi (KÖYDES), sosyal destek programı (SODES), su ve kanalizasyon programı (SUKAP) gibi birçok politika aracı ile müdahalelerde bulunmaktadır. Söz konusu politika araçları ile Bayburt iline ekonomik ve sosyal alanlarda çok önemli destekler sağlanmıştır.



Kamu yatırım tahsislerinin belirlendiği Yıllık Yatırım Programları; Uzun Vadeli Strateji, Kalkınma Planları, Yıllık Programlar ve kamu yatırım önceliklerinin belirlendiği Yüksek Planlama Kurulu Kararlarında yer alan öncelikler çerçevesinde Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlanan yatırım programı hazırlama esasları genelgelerinde belirtilen sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler doğrultusunda ve kuruluşlardan gelen proje teklifleri dikkate alınarak hazırlanmaktadır. Kamu kaynaklarından finanse edilecek kamu yatırım projelerini kapsayan Yatırım Programındaki ödenek tahsisleri il bazında değil kuruluş ve proje bazında yapılmaktadır. Bununla beraber, Yatırım Programları hazırlanırken sektörel ve proje bazındaki öncelikler yanında; kalkınmada öncelikli, doğal afet yaşanan ve bölgesel gelişme planları kapsamında yer alan illerdeki projeler göz önünde bulundurulmaktadır.

Kamu yatırımı denildiğinde, genel ve özel bütçeli kuruluşların, döner sermayeli kuruluşların, sosyal güvenlik kuruluşlarının, kamu iktisadi teşebbüslerinin, fonların, İller Bankasının ve özelleştirme kapsamına alınan kuruluşların yaptığı yatırımlar yanında belediye yatırımları da anlaşılmaktadır. Bu sayılanlardan belediyeler hariç diğer kuruluşların projeleri, Kalkınma Bakanlığınca hazırlıkları yürütülen Yılı Yatırım Programlarında yayımlanmaktadır. Belediye yatırımlarından yalnızca dış proje kredisi kullanan projelere, toplama dahil edilmeden bilgi amacıyla Yılı Yatırım Programlarında yer verilmektedir.

Kalkınma Bakanlığı tarafından, Yatırım Programında yer alan projelerden il bazında tasnif edilebilenler belirlenerek “Kamu Yatırımlarının İllere Göre Dağılımı” adıyla yayımlanmaktadır. Ancak; bazı kamu yatırım projelerinin niteliği gereği (örneğin birkaç ili birden ilgilendiren karayolu, demiryolu, enerji, doğalgaz, petrol iletim hattı projeleri gibi) birden fazla ilimizde yer alması, benzer nitelikli işlerin bir proje altında toplulaştırılması, bazı projelerin yerinin birden fazla il veya “muhtelif” olarak belirtilmesi gibi sebeplerle; kamu yatırım ödeneklerinin yaklaşık yarısının il bazında tasnifi yapılamamakta, bu yatırımlar “muhtelif iller” kapsamında gösterilmektedir. Muhtelif iller kapsamındaki yatırımların ne kadarının hangi ilimizle ilgili olduğunu belirlemekte zorluklar bulunmakta, bu nedenle bu yatırımlar il bazındaki rakamlara dahil edilmemektedir. Dolayısıyla il bazında belirtilen yatırımlar illerin bütün yatırımlarını kapsamamaktadır. Değerlendirme yapılırken, illerin muhtelif iller kapsamındaki yatırımlardan da pay alabileceği göz önünde bulundurulmalıdır.

Ayrıca, bazı kamu projelerinin bir il sınırında yer alsa bile faydalarının diğer illere yayılan bir nitelikte olduğu görülmektedir. Herhangi bir ilde büyük bir proje yürütülmesi, büyük ölçüde bu ilin doğal imkan ve şartları ile ilgilidir. Yapılacak değerlendirmelerde bu hususlar da göz önüne alınmalıdır.

Kamu yatırım uygulamalarında; sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler dikkate alınarak özel sektör tarafından gerçekleştirilemeyen ekonomik ve sosyal altyapıyı geliştirecek yatırımlara ağırlık verilmektedir. Bir ilin coğrafi ve doğal imkanları, ihtiyaçları, mevcut tesisleri o ilde yürütülecek yatırımlarda belirleyici olmaktadır.

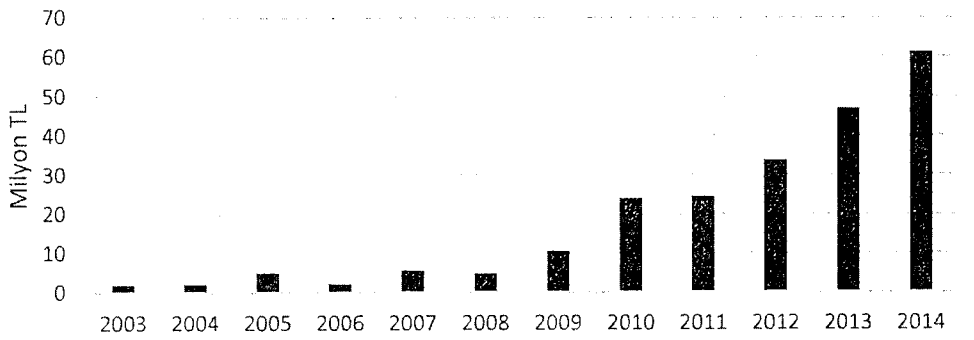
Bilindiği üzere turizm ve imalat sektörleri daha çok özel sektörün yatırım yaptığı alanlar olup enerjide üretim, iletim ve dağıtım sistemlerinde son yıllarda özel sektöre ağırlık verilmektedir. Dolayısıyla tüm illerimizde olduğu gibi Bayburt ilimizde de bu sektörlerde gerektiği kadar kamu yatırımı yapılmaktadır.



İllerin yatırım miktarı itibarıyla il sıralamasındaki yeri, o ilde büyük bir projenin yürütülüyor veya tamamlanmış olmasına, mevcut yürüyen projelerin tamamlanma durumuna bağlı olarak tahsis edilen ödenek miktarına ve diğer illerin kapsamındaki projelere tahsis edilen ödeneklerin tutarına göre değişebilmektedir. Bu kapsamda değerlendirilmek üzere, 2002-2014 döneminde, özellikle 2008 yılından itibaren Bayburt ilinde yürütülen projeler için ayrılan ödenek miktarında belirgin bir artış gözlenmektedir. 2002 yılında 2.927 bin TL olarak ayrılan ödenek miktarı 2014 yılında yaklaşık 20 kat artarak 61.306 bin TL olmuştur. Yıllar itibarıyla Bayburt ilinde yürütülen projelerin listesine <http://www2.kalkinma.gov.tr/kamuyat/index.html> adresinden ulaşılması mümkündür.

2003 yılından bu yana Bayburt ilindeki kamu yatırım tahsisleri Grafikte sunulmuştur.

Grafik : Bayburt İline Yapılan Kamu Yatırım Tahsisleri (Cari fiyatlarla)



Kaynak: Kalkınma Bakanlığı

(*) Muhtelif iller kapsamındaki yatırımlar dâhil değildir.

Grafikten de görüleceği üzere, 2003 yılında Bayburt iline ayrılan kamu yatırımı 2,02 milyon TL düzeyinde iken düzenli olarak artmış ve 2014 yılında 61,3 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Diğer illerimizde olduğu gibi Bayburt ilimizde de toplumumuzun tüm kesimlerinin ekonomik ve sosyal altyapı ihtiyaçları imkânlar ölçüsünde karşılanmaya çalışılmaktadır. Gelecekte de sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler doğrultusunda ve kuruluşlardan gelen proje teklifleri de dikkate alınarak Bayburt ilimize Hükümetimiz tarafından gerekli yatırımlar yapılmaya devam edilecektir.

Organize Sanayi Bölgeleri bölgesel gelişmede çok önemli bir rol oynamaktadır. Bayburt ilinde bulunan Organize Sanayi Bölgesi (OSB) 2005 yılından beri ağırlıklı sektör grubu olarak gıda ürünleri imalatı ve kauçuk-plastik ürünlerinin imalatı sanayilerinde faaliyet göstermekte olup, bölgedeki 127 adet sanayi parselinin 28 adedi tahsis edilmiştir. Tahsis edilen parsellerin; 7 adedi üretim, 13 adedi inşaat, 8 adedi proje aşamasındadır. 99 adet parsel henüz tahsis edilmemiştir. Üretime geçen parsellerde yaklaşık 70 kişi istihdam edilmektedir. Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından proje için bugüne kadar kullandırılan kredi 2014 yılı fiyatlarıyla 5.695.826TL'ye ulaşmıştır.

Ayrıca, Bayburt ilinde 180 işyerine sahip olan Merkez Sanayi Sitesi 2002 yılında hizmete sunulmuştur. Proje için Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından kullandırılan kredi 2014 yılı fiyatlarıyla 13.739.658 TL'dir.

Bayburt Üniversitesi Merkezi Araştırma Laboratuvarı Yatırım Programında yer almaktadır. Bu proje, 2010 yılında başlamış ve projeye toplamda 2014 yılı fiyatları ile 5.438.000 TL kaynak ayrılmıştır. Projenin amacı ileri düzeyde temel ya da uygulamalı, çok disiplinli ve bölgesel ölçekli Ar-Ge faaliyetlerini yürütebilecek, ileri teknolojik cihazların yer aldığı bilimsel ve teknolojik araştırma



laboratuvarı alt yapısının oluşturulmasıdır. Bu proje sayesinde hem üniversite-sanayi işbirliğinin gelişmesi, hem de akademik Ar-Ge faaliyetlerin sayısı ve niteliğinin artması beklenmektedir. 2015 yılında projenin tamamlanıp faaliyete geçmesi planlanmaktadır.

Bayburt ilinin de içerisinde bulunduğu TRA2 düzey 2 bölgesi Kuzeydoğu Anadolu Kalkınma Ajansı'nın (KUDAKA) faaliyet alanında yer almaktadır. Ajans bölgenin ve bölgede yer alan illerin (Erzurum, Erzincan, Bayburt) rekabet edebilirliğini artırmak amacıyla 2010 yılından bu yana mali ve teknik destek programları uygulamaktadır. KUDAKA, bölge genelinde uyguladığı mali destek programı (MDP), doğrudan faaliyet programı (DFD) ve teknik destek (TD) programı kapsamında Bayburt'ta yer alan kamu ve özel kesime ait 81 projeye 9,6 milyon TL destek sağlamıştır. Bu projeler kapsamında eş finansman dâhil 16 milyon TL kaynak harekete geçmiş ve 70 kişilik istihdam oluşturulmuştur.

KUDAKA Bayburt Yatırım Destek Ofisi olarak Bayburt iline ilgili alanlarda yatırım yapılabilmesi için başta Ajans kaynakları olmak üzere, devlet destekleri ve çeşitli destekler konusunda yatırımcı firmalara gerekli bilgilendirmeleri yapmaktadır.

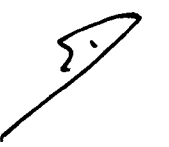
Bayburt SEGE 2011 çalışmasına göre 2012 yılında yeniden düzenlenen ve 6 bölgeden oluşan teşvik sisteminde 5'inci bölgede yer almaktadır. 2001 yılından Mart 2014 dönemine kadar Bayburt'ta 35 adet teşvik belgesi düzenlenmiştir. Söz konusu belgeler kapsamında 189 milyon TL tutarında yatırım yapılması ve 664 kişilik istihdam sağlanması planlanmıştır.

Bayburt ili, DOKAP kapsamında hazırlanan Eylem Planındaki Yeşil Yol Projesine dâhil edilmiş olup, bölgedeki diğer illerden farklı iklim karakteristiği ile turizm alanında gelişme beklemektedir. Yeşil Yol'un fiziksel gerçekleşmesi ile ilgili 2014 yılı itibariyle Bayburt ili için 5 Milyon TL'lik kaynak tahsis edilmiştir. DOKAP İdaresi 2015 yılı için turizmi de kapsayacak şekilde bölgede mali destek programları hazırlamaktadır.

Diğer taraftan, 2005 yılında başlatılan ve temel amacı kırsal kesimde süregelen içme suyu ve yol sorunlarının ortadan kaldırılması olan KÖYDES projesi ile Bayburt'a 9 yıllık uygulama döneminde 61,3 milyon TL kaynak tahsis edilmiştir. 2005 yılından 2014 Temmuz ayına kadar olan uygulama döneminde Bayburt'a;

- Yol projelerinde; 22 km stabilize ve 724 km asfalt olmak üzere toplam 746 km yol yatırımı yapılmıştır.
- İçme suyu projelerinde; 13 susuz ünite ve 209 suyu yetersiz üniteye içme suyu yatırımı olmak üzere toplam 222 üniteye içme suyu yatırımı götürülmüştür.
- Küçük sulama projelerinde; 2 gölet yapımı, 4 gölet sulaması ve 14 yerüstü sulaması olmak üzere 20 üniteye küçük sulama yatırımı gerçekleştirilmiş, 763 ha büyüklüğünde alana hizmet götürülmüştür.

Benzer şekilde, SODES programı da beşeri sermayenin geliştirilmesi ve toplumsal bütünleşmenin sağlanması amacıyla 2010 yılından bu yana Bayburt'ta uygulanmaktadır. 2010-2013 yıllarında Bayburt'ta SODES kapsamında toplam bütçesi 13,2 milyon TL olan 115 adet proje desteklenmiştir. 2013 yılında Bayburt'ta SODES kapsamında desteklenen projelerin türlerine göre dağılımı Tabloda sunulmuştur.



Tablo: Bayburt'ta Desteklenen SODES Projelerinin Dağılımı

	PROJE SAYISI (Adet)	PROJE TUTARI (TL)	PROJE SAYISI (Yüzde)	PROJE TUTARI (Yüzde)
İSTİHDAM	2	226.744	8,0	8,2
SOSYAL İÇERME	11	1.330.036	44,0	47,8
KÜLTÜR SANAT VE SPOR	12	1.224.908	48,0	44,0
TOPLAM	25	2.781.688	100	100

Kaynak: Kalkınma Bakanlığı

Son olarak SUKAP Projesi kapsamında ise Bayburt ilinin 8 belediyesinin (Akşar, Arpalı, Aydıntepe, Bayburt, Beşpınar, Demirözü, Gökçedere, Konursu) 13 Projesi yer almaktadır. Toplam 4,8 milyon TL maliyetli 3 projeye (Akşar, Arpalı, Beşpınar) başlanmıştır.

Yukarda verilen bilgilerden de görüldüğü üzere Hükümetimiz ve Bakanlığımız, Bayburt İlimizin ve bölgedeki diğer illerin ekonomik ve sosyal yönden kalkınması amacıyla birçok ekonomik ve sosyal proje yürütmekte olup, önümüzdeki dönemde de bu projeler artırılarak devam ettirilecektir.