

T.C.
KAMU İHALE KURUMU

SAYI : 24976074/610- 4052 - 11362
KONU: Yazılı Soru Önergesi

İVEDİ
04 /06/2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İLGİ: 16.06.2014 tarih ve 43452547-120.00-182668 sayılı yazınız

İlgi yazınız ile, Balıkesir Milletvekili Sayın Ayşe Nedret AKOVA'nın 7/45016 sayılı yazılı soru önergesinde belirtilen hususlara ilişkin görüş istenilmektedir.

Soru önergesinde, Balıkesir'in büyükşehir belediyesi olmadan önce bazı belediyelerinin ve kamu hastanelerinin ihale ilanı vermeden ihale yaptıklarına dair yerel basında birçok haberin yer aldığı, söz konusu kurumların çeşitli mal ve hizmet alımları için resmi ilan alabilen gazetelere ilan vermeden ihaleye çıktıkları için Devleti büyük zararlara uğrattıklarının dile getirildiği ifade edilmekte ve bu konudaki sorularının yanıtlanması istenmektedir.

Kamu ihale Kurumu, 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesi (b) bendinin (1) ve (4) numaralı alt bentleri gereğince, "İhalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak" ve "Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibarıyla istatistikler oluşturmak ve yayımlamak" ile görevlendirilmiştir.

4734 sayılı Kanun kapsamında idareler tarafından gerçekleştirilen ihalelerle ilgili, ihale kayıt numarası (İKN) alma, ilan verme, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme gibi işlemler, 01.09.2010 tarihine kadar Kamu Satınalma Platformu (KSP) üzerinden yürütülmüştür. Söz konusu işlemler halihazırda bu tarihten sonra devreye alınan Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden elektronik ortamda yürütülmektedir.

Kamu İhale Kurumu'nun resmi internet sayfası olan www.ihale.gov.tr sitesinde bulunan KSP ve EKAP linkleri kullanılmak suretiyle, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin sorgulamalar kamuoyu tarafından yapılabilir.

Bu çerçevede, 2003-2013 yılları arasında gerçekleştirilen ihalelerin sayısı ve parasal tutarları, kullanılan ihale usulleri, ihale üzerinde bırakılan firma bilgileri ile teklif fiyatları gibi tüm ihalelere ilişkin tüm bilgiler ile yıllara göre ihale istatistikleri Kurumun resmi internet sitesinde yayımlanmakta olup, kamuoyu tarafından ulaşılabilir halde bulunmaktadır.

4734 sayılı Kanunun "Uygulanacak ihale usulleri" başlıklı 18 nci maddesinde idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde açık ihale usulü, belli istekliler arasında ihale usulü ve pazarlık usulünden birinin kullanılacağı hüküm altına alınmış olup, uygulanacak ihale usulünün seçilmesi hususunda idarelerin takdir yetkisi

bulunduğundan, pazarlık usulü veya açık ihale usulünün seçiminde Kamu İhale Kurumu'nun herhangi bir dahli bulunmamaktadır.

Bununla birlikte, 4734 sayılı Kanunun "Pazarlık usulü" başlıklı 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan "*Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması*", (c) bendinde yer alan "*Savunma ve güvenlikle ilgili özel durumların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması*" ve (f) bendinde yer alan "*İdarelerin yaklaşık maliyeti ellimilyar (2014/1 no.lu Kamu İhale Tebliği ile yüzelliyedibin dokuzyüzyirmiüç Türk Lirası'na yükseltilmiştir.) Türk Lirasına kadar olan mamul mal, malzeme veya hizmet alımları*" durumlarında ilan yapılmasının zorunlu olmadığı, ancak ilan yapılmayan hallerde en az üç isteklinin davet edilmesinin zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır.

İlgili idarelerce 4734 sayılı Kanunun 21/b, 21/c, 21/f maddelerine göre yapılan ihale bilgileri EKAP üzerinden ulaşılabilir durumda olmakla birlikte, EKAP kayıtlarında yapılan inceleme neticesinde, 4734 sayılı Kanunun 21/b, 21/c, 21/f maddelerine göre, Balıkesir il sınırları içinde bulunan kamu hastanelerinin 2011 yılında 22, 2012 yılında 50, 2013 yılında 41 ve 2014 yılının ilk 3 ayında 5 ihale yaptığı, anılan il sınırları içinde bulunan belediyelerin ise 2011 yılında 127, 2012 yılında 111, 2013 yılında 82 ve 2014 yılının ilk 3 ayında 19 ihale yaptığı tespit edilmiş olup, pazarlık usulü ile yapılan kamu alımı tutarlarında yıllara göre anlamlı bir artışın gerçekleşmediği, aksine azalma olduğu görülmektedir. Bununla birlikte EKAP ve KSP üzerinden veri tabanına kaydedilen bilgiler ihaleyi yürüten idarelerin beyanına dayalı olduğundan, ilgili idareler tarafından sisteme aktarılmayan hususlar konusunda Kurumun bilgisi bulunmamaktadır.

Öte yandan, 4734 sayılı Kanunun 54 vd. maddelerinde Kanun kapsamındaki idareler tarafından yapılan ihalelerde tesis edilen ihale işlemlerinin 4734 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine aykırı olduğu iddiasıyla, aday veya istekliler ile istekli olabileceklerin önce şikayet ve itirazın şikayet yollarına başvurmaları dava açılması öncesi tüketilmesi zorunlu başvuru yolu olarak düzenlenmiştir. Soru önergesine konu idarelerin 4734 sayılı Kanun kapsamında yapmış oldukları ihalelere ilişkin olarak 2011-2014 yılları arasında Kuruma 104 adet itirazın şikayet başvurusunda bulunulduğu, söz konusu başvurularda "ilan yapılmaksızın ihale yapıldığı" yönünde bir iddiaya yer verilmediği anlaşılmıştır.

Bilgilerine arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Bakan