



T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği

44573
Sk-166

Sayı : 81383796 – 610/ 02234

22/08/2014

Konu : 7/44573 Sayılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi : 06/06/2014 tarihli ve 43452547-120.00/181435 sayılı yazınız.

Ankara Milletvekili Sayın Ayşe Gülsün BİLGEHAN tarafından yazılı olarak cevaplanması isteğiyle Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Mevlüt ÇAVUŞOĞLU'na yöneltilen 7/44573 sayılı yazılı soru önergesi ile ilgili cevap metni ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerine arz ederim.

Mevlüt ÇAVUŞOĞLU
Bakan

Eki : 3 (üç) sayfa



T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI

Ankara Milletvekili Sayın Ayşe Gülsün BİLGEHAN tarafından yöneltilen 7/44573 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevap metni:

1- Avrupa Birliği (AB) AB'ye katılım müzakereleri süreci, her aday ülkenin AB müktesebatını ne kadar sürede ve hangi düzenleme ile kabul edip, yürürlüğe koyacağını ve uygulamayı ne şekilde yapacağını belirlediği süreçtir. Katılım müzakereleri kapsamında AB müktesebatı 33 başlık (fasıl) altında ele alınmaktadır. AB müzakereleri kapsamında bazı fasıllar için açılış kriterleri belirlenmekte ve faslın müzakereye açılabilmesi için söz konusu kriterlerin karşılanması beklenmektedir. Avrupa Komisyonu, fasılların müzakereye açılmasını hazırladığı bir değerlendirme raporuyla AB Konseyine önermektedir. Faslın müzakereye açılabilmesi için Avrupa Komisyonunun faslın müzakereye açılma önerisini tüm üye ülkelerin AB Konseyi'nde oybirliği ile kabul etmesi gerekmektedir.

Sosyal Politika ve İstihdam Faslının müzakerelere açılabilmesi için Almanya Dönem Başkanlığında (19 Ocak 2007) iki adet açılış kriteri belirlenmiştir. Bu kriterler şunlardır:

1. Özellikle örgütlenme, grev ve toplu sözleşme hakkı açısından, sendikal hakların AB standartları ve ilgili Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO) Sözleşmeleri ile uyumlu olmasının sağlanması. Bu amaca hizmet etmek üzere, Türkiye'nin mevcut kısıtlamalarının ortadan kaldırması ve kamu ve özel sektörü de kapsamak üzere bu alanda tamamen gözden geçirilmiş bir mevzuatı kabul etmesi.
2. Tüm işgücünün yararı için, bu faslın kapsamındaki alanlarda yer alan AB müktesebatının aşamalı olarak iç hukuka aktarılması, uygulanması ve yürütülmesini içeren bir eylem planının sunulması.

Ülkemiz, 19 No'lu Faslın müzakerelere açılması için çalışmalarını yürütmektedir. 2010 yılında Anayasa'da yapılan değişiklikleri takiben 2012 yılında açılış kriterlerinden ilkinin (sendikal hakların genişletilmesi) yerine getirmek amacıyla 2 adet kanun kabul edilmiştir: 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu ve 6289 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun.

Kanunların AB standartları ve ilgili ILO Sözleşmeleri ile ne ölçüde uyumlu olduğunu incelemek ve bu amaçla söz konusu açılış kriterini karşılamaya yönelik atılacak ileri adımları belirlemek üzere 10 Nisan 2013'te AB Bakanı ve Başmüzakereci ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı, işçi ve işveren örgütlerinin başkanları ile birlikte Brüksel'de Avrupa Komisyonu ve AB sosyal tarafları nezdinde görüşmeler gerçekleştirilmiştir. Görüşmelerin sonucunda Türk heyetinde yer alan tüm kesimler, Türkiye ile AB arasında 19 No'lu Faslın müzakerelere açılması için verdikleri yoğun desteği ifade eden bir deklarasyon imzalamışlardır.

Görüşmeler neticesinde, 19 No'lu Faslın müzakerelere açılabilmesine yönelik olarak Türkiye ve Avrupa Komisyonu arasında üst düzey bir çalışma grubu kurulmasına, çalışma grubunca sendikal haklarla ilgili açılış kriterinin karşılanmasına yönelik bir yol haritası oluşturulmasına karar verilmiştir.

Fasla ilişkin müzakere sürecini hızlandırmak amacıyla AB ve Türkiye temsilcilerinden oluşan bir Üst Düzey Çalışma Grubu (ÜDÇG) oluşturulmuştur. Sendikal haklara ilişkin mevzuatın AB standartları ve ILO normlarıyla daha uyumlu hale gelmesi için gerekli adımların belirlenmesi amacıyla söz konusu ÜDÇG 2014 yılı Ocak-Mayıs döneminde 3 defa toplanmıştır. Toplantılara, Bakanlığımız, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Avrupa Komisyonunun Genişleme ve İstihdam Genel Müdürlükleri yetkilileri, Türkiye'den ve Avrupa'dan sosyal taraf temsilcileri ile ILO temsilcisi katılmıştır.

ÜDÇG toplantılarının sonucunda, sendikal haklara ilişkin mevzuatın AB standartları ve ILO normlarıyla daha uyumlu hale gelmesi için tavsiyeler ve somut olarak atılması gereken adımları içeren eylem planını kapsayacak teknik belgenin son halini alması için gerekli çalışmalarının işbirliği içinde yürütülmesine karar verilmiştir.

İkinci açılış kriterini karşılamak amacıyla hazırlanan Eylem Planı ise 30 Nisan 2010 tarihinde Avrupa Komisyonu'na iletilmiştir.

Yukarıda bahsedilen iki açılış kriterinin karşılandığına dair AB kurumlarının karar vermesi sonrasında 19 No'lu Sosyal Politika ve İstihdam Faslına ilişkin müzakerelere açılması mümkün olacaktır.

2- AB Bakanlığı, Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonunu yürütmekle görevlidir. Bakanlığımız, görev alanı dâhilinde 19 No'lu Sosyal Politika ve İstihdam Faslına ilişkin AB mevzuatına uyum çalışmalarını izleme ve koordine etme faaliyetlerini yürütmektedir. Bu çerçevede, Fasıl kapsamında yürütülen çalışmalar ilgili kurumlarımız ile işbirliği halinde yürütülmekte, AB müktesebatına uyum amacıyla atılacak adımlar ve yapılacak reformlara ilişkin koordinasyon faaliyetleri yönlendirilmektedir. Yukarıda bahsedildiği üzere, AB Bakanlığı 19 No'lu Faslın açılış kriterlerinin yerine getirilmesi noktasında ilgili kurumlarımızla işbirliği halinde gerekli çalışmaları yürütmekte ve Avrupa Komisyonu ile temaslarını devam ettirmektedir.

AB ile aday ülkeler arasındaki müzakere süreçlerine bakıldığında, "Sosyal Politika ve İstihdam Faslı" üyeliğe yakın dönemde açılan son fasıllar arasında yer almasına rağmen ülkemiz sosyal tarafların da desteği ile 19. Faslın açılmasına yönelik çalışmalarını kararlılıkla sürdürmektedir.

3- Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonunu yürütmekle görevli olan AB Bakanlığı, 19 No'lu Sosyal Politika ve İstihdam Faslı kapsamında yer alan iş sağlığı ve güvenliği alanındaki AB müktesebatına uyum çalışmalarını izlemekte ve koordine etme faaliyetlerini yürütmektedir.

Bu kapsamında, 2012 yılının Haziran ayında 89/391/EC sayılı Çerçeve İş Sağlığı ve Güvenliği Direktifine uyum sağlanması amacıyla 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu, 2013 yılının Eylül ayında ise 92/104/EEC sayılı Yer Üstü ve Yer Altı Madenciliğinde Çalışanların Güvenlik ve Sağlık Korumalarının İyileştirilmesine İlişkin Asgari Gereksinimler Hakkında AB Direktifi ile 92/91/EEC sayılı Sondaj Yoluyla Maden Çıkaran Endüstrilerde Çalışanların Güvenlik ve Sağlık Korumalarının İyileştirilmesine İlişkin Asgari Gereksinimler Hakkında AB Direktifine uyum sağlamak amacıyla Maden İşyerlerinde İş Sağlığı ve Güvenliği Yönetmeliği kabul edilmiştir.

4- Siyasi blokajlar dahil müzakere sürecinde karşılaştığımız tüm olumsuzluklara rağmen müzakere fasıllarının açılabilir düzeye gelmesi için ciddi çaba sarf edilerek teknik çalışmalar yürütülmektedir. 19 No'lu Sosyal Politika ve İstihdam Faslı siyasi blokaj ile karşılaşmadığımız ve açılabilir durumda olan 3 fasıl arasındadır. Bu kapsamda, ilgili kurumlarımız ile yürüttüğümüz çalışmalar çerçevesinde özellikle AB Dönem Başkanlığını üstelenen üye ülkeler, AB Konseyi, Avrupa Komisyonu ve ikili görüşmelerde 19 No'lu Faslın açılması hususu özellikle dile getirilmektedir.