

37738
GK-93

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

SÜRELİDİR

Sayı : 30824082-610 924
Konu : Yozgat Milletvekili
Sadir DURMAZ'ın
Yazılı Soru Önergesi

.../.../2014
02 Ocak 2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: a)TBMM'nin 28/01/2014 tarihli ve 43452547-120.00-154203-275062 sayılı yazısı.
b)Başbakanlığın 30/01/2014 tarihli ve 31853594-610-2-7364-761 sayılı yazısı.

Yozgat Milletvekili Sadir DURMAZ'ın; 2013 yılından bugüne kadar TOKİ'nin gerçekleştirdiği inşaat faaliyetleri hakkında Sayın Başbakanımıza yönelttiği, Sayın Başbakanımızın da Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri TBMM 7/37738 Esas numaralı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


İdris GÜLLÜCE
Bakan

EK:
Cevap Yazısı (3 Sayfa)

DAĞITIM:
Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

**YOZGAT MİLLETVEKİLİ
SAYIN SADİR DURMAZ'IN
TBMM 7/37738 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE
AİT SORULAR VE CEVAPLARI**

SORULAR :

- 1) 2003 yılından bugüne Toplu Konut İdaresinden (TOKİ) kaç müteahhit ihale almış, bunlardan kaç tane aldığı işi süresinde bitirmiş, kaç tanesi süre uzatımına gitmiş, kaç tanesi işini bitirememiştir?
- 2) TOKİ'ye iş yaparken iflas eden, hak edişlerine haciz ve icra gelen, kaç tane inşaat müteahhitlik şirketi vardır?
- 3) Bu şirketlerin iflas etmesinde İdarenin payı ve sorumluluğu nedir?
- 4) TOKİ inşaat yapım ruhsatlarını yürürlükte olan İmar Mevzuatı kurallarına göre almış mıdır?
- 5) TOKİ, inşaat şirketlerine hangi kriterlere göre süre uzatımı vermiştir? Bu süre uzatımlarında aynı özelliğe sahip şirketlere, eşit süre uzatımında bulunmuş mudur?
- 6) TOKİ ihale ettiği işlerinde birim maliyetini hangi kriterlere göre belirlemektedir?
- 7) İşini çeşitli nedenlerle bitiremeyen müteahhitlerin kalan işlerini bitirmek için tamamlama müteahhitleri ve ihale bedelleri kimler tarafından, hangi kriterlere göre belirlenmektedir? Kalan işlerin ihale bedellerinin gerçek maliyetin 2-3 kat üzerinde gerçekleştiği doğru mudur?

CEVAPLAR :

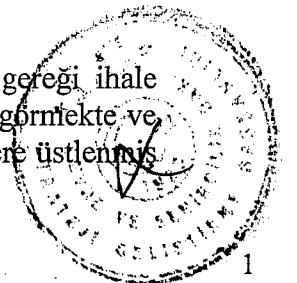
Önergede belirtilen hususlar hakkında konuyla ilgili kuruluş olan Toplu Konut İdaresi Başkanlığından alınan bilgiler aşağıda yer almaktadır.

1) TOKİ tarafından 2003 yılından günümüze kadar ihalesi yapılarak, sözleşmeye bağlanan yapım işi sayısı 2.462 adettir. Süre uzatımı verilmeden süresinde bitirilen iş sayısı 520 adettir. Hâlihazırda, yapımı devam eden 542 adet iş bulunmaktadır. 194 adet iş fesih/tasfiye edilmiştir. Süre uzatımı verilen iş sayısı ise 1.309 adettir. Fesih/tasfiye edilen 194 adet iş vardır.

Diğer taraftan, yapım ve proje işleri aşamalarında 62,2 Milyar (KDV dâhil) Türk Liralık 5.130 ihale sonuçlandırılmıştır. Yapım işlerini (proje işleri hariç) gerçekleştiren toplam yüklenici firma sayısı ise 2013 yıl sonu itibarıyla 1.011 adettir.

2) TOKİ'den ihale alan yüklenicilerinden hakkında iflas kararı verilen ve bilgisi ulaşan firma sayısı 22 adettir. Hâlihazırda, 12.02.2014 tarihi itibarıyla, 298 firma üzerinde icra bulunmaktadır.

3) TOKİ tarafından ihale edilen işlerde, yüklenici firmalar, açık ihale usulü gereği ihale dosyaları ve ekinde verilen projelere göre yapılacak olan işi incelemekte, yerini görmekte ve hiçbir etki altında olmadan kendi rızası ile işlere teklif vermektedir. Yüklenicilere üstlenmiş



oldukları işlerle ilgili hak ediş ödemeleri yasa ve yönetmeliklerde belirtilen süreler içerisinde ödenmekte olup, şirketlerin iflas etmesinde TOKİ payı bulunmamaktadır.

4) TOKİ uygulamalarında yapı ruhsatları, yürürlükte olan yasa ve yönetmeliklere ve mevcut İmar Mevzuatı usullerine göre ve yürürlükteki 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu esaslarına göre alınmaktadır.

5)Yüklenici firmalara süre uzatımı verilirken TOKİ ile yaptıkları sözleşme hükümlerine göre değerlendirme yapılmakta ve sözleşmelerin “Süre Uzatımı Verilebilecek Haller Ve Şartları” başlıklı maddesinde süre uzatımının verileceği haller için Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümleri tarif edilmektedir.

Yapım İşleri genel Şartnamesinin ilgili hükümleri;

“İşin süresi ve sürenin uzatılması”

Madde 29 – (Değişik: RG-16/7/2011-27996)

- 1) İşin, sözleşmesinde belirlenen zamanda tamamlanıp geçici kabule hazır hale getirilmemesi durumunda, gecikilen her gün için sözleşmesinde öngörülen günlük gecikme cezası uygulanır.
- 2) Mücbir sebepler nedeniyle süre uzatımı verilebilecek haller aşağıda sayılmıştır:
 - a) Doğal afetler.
 - b) Kanuni grev.
 - c) Genel salgın hastalık.
 - d) Kısmi veya genel seferberlik ilanı.
 - e)Gerektiğinde Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenecek benzeri diğer haller.
- 3) İkinci fıkrada belirtilen hallerin mücbir sebep olarak kabul edilmesi ve Yükleniciye süre uzatımı verilebilmesi için, mücbir sebep olarak kabul edilecek durumun;
 - a)Yüklenicinin kusurundan kaynaklanmamış olması,
 - b) Taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması,
 - c)Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemesi,
 - d)Mücbir sebebin meydana geldiği tarihi izleyen yirmi gün içinde Yüklenicinin İdareye yazılı olarak bildirimde bulunması,
 - e)Yetkili merciler tarafından belgelendirilmesi,zorunludur.
- 4) TOKİ'nin, sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini Yüklenicinin kusuru olmaksızın yerine getirmemesi (yer teslimi, projelerin onaylanması, iş programının onaylanması, ödenek yetersizliği gibi) ve bu sebeple sorumluluğu Yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi, bu durumun taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması ve Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş olması halinde, işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre, işin bir kısmına veya tamamına ait süre en az gecikilen süre kadar uzatılır.
- 5) Öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olduğu hallerde ilave işin gerektirdiği ek süre Yükleniciye verilir.
- 6) Mücbir sebepler ve/veya TOKİ'nin sebep olduğu hallerden dolayı, işte sorumluluğu yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi halinde, durum TOKİ tarafından incelenerek işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre işin bir kısmına veya tamamına ait süre uzatılır.” Gereğince süre verilmektedir.



Ayrıca, aynı özelliğe sahip şirketlere eşit süreler verilip verilmediği konusunda ilgili olarak, TOKİ'nin böyle bir uygulama kriteri yoktur. Verilmesi gereken süre uzatımı hakkı var ise o işe özel sorunlar değerlendirilip, o işle ilgili süre uzatımı verilmektedir.

Sonuç olarak; TOKİ tarafından yüklenicilere Kamu İhale Kurumu tarafından belirlenen ve sözleşmesinde yer alan nedenlerin oluşması halinde süre uzatımı verilmektedir. Yüklenicilerin üstlenmiş olduğu işlerin farklı olması ve süre uzatımına sebep teşkil edecek durumun süresinin farklı olması nedeni ile verilen süre uzatımları işten işe değişiklik göstermektedir. Süre uzatımlarında yükleniciler temel alınmayıp, işin gecikmesine neden olan hususlar dikkate alınmaktadır.

TOKİ, yaklaşık maliyet hesaplarını, ihaleden önce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde belirtilen usul ve esaslara göre belirlemektedir.

6-7) TOKİ 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabidir. TOKİ, tüm ihalelerini; 4734 sayılı Kanun ve ikincil mevzuatta belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde ve yine aynı Kanununun "Temel İlkeler" başlıklı 5 inci maddesi "saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü doğrultusunda gerçekleştirmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "İhaleye Katılımda Yeterlik Kuralları" başlıklı 10 uncu maddesinde "ekonomik ve mali yeterliğin belirlenmesi" ve "mesleki ve teknik yeterliğin belirlenmesi" şeklinde iki genel başlık olarak belirlenmiştir. TOKİ ihalelerine katılan tüm istekli firmalar anılan kriterler çerçevesinde değerlendirilerek belirlenmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, idarelerin ihale esnasında ve sonrasında yapması gerekenleri 36, 37, 38 ve 40. maddelerde açıklamaktadır. Teklifler 36. madde çerçevesinde açılmakta olup, ekonomik açıdan en avantajlı teklif 37. ve 38. maddeler çerçevesinde belirlenerek, 40. maddeye istinaden ihaleler karara bağlanmaktadır. Yapılan ihalelerde ekonomik açıdan en avantajlı teklif, geçerli tekliflerden en düşük fiyat esasına göre belirlenmektedir. Bir başka ifadeyle, geçerli teklifler belirlendikten sonra en düşük fiyat teklif eden istekliye ihale edilmektedir.

İstekliler ihale konusu işin projeleri, mahal listeleri ve teknik şartnameleri ile sözleşmenin uygulanması esnasında alınmış olan imalat değişiklik Başkanlık Olur'ları, fesih/tasfiye tespit raporları çerçevesinde tekliflerini vermektedir.

TOKİ tarafından gerçekleştirilen tüm ihalelerin; yaklaşık maliyetin altında ve ihaleye katılan isteklilerden en düşük teklif eden istekli üzerinde ihale edilmiş olması, nedeniyle kalan işlerin ihale bedelleri gerçek maliyetin 2-3 kat üzerinde ihale edildiği iddiası doğru değildir.

