



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

Sayı : 43728771-610.00-

Konu : 7/49315, 7/49316, 7/49317, 7/49318, 7/49319, 7/49320,
7/49321, 7/49322 Sayılı Soru Önergeleri

24 EKİM 2014
ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 13.08.2014 tarihli ve 43452547-120.00-191170 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, Ardahan Milletvekili Sayın Ensar ÖĞÜT'ün tarafıma tevcih ettiği 7/49315, 7/49316, 7/49317, 7/49318, 7/49319, 7/49320, 7/49321, 7/49322 esas sayılı yazılı soru önergelerinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergeleriyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :
1- Soru Önergelerine İlişkin Cevaplar
(35 Sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

yusuf.unal@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 9DPR-A5JR-88EI kodu ile yapılabilir.

**ARDAHAN MİLLETVEKİLİ SAYIN ENSAR ÖĞÜT'ÜN YÖNELTTİĞİ 7/49319
ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Gümüşhane ve Bayburt illerimiz başta olmak üzere Ocak Mayıs ayları içinde yani yılın ilk ayında gerek bölgesel gerekse genel yatırım paylarından çok istenen payı alamamıştır. Şöyle ki 2001-2014 yıllarını kapsayan 14 yıllık dilimde ise 73 bölgesel 194 genel olmak üzere toplam 267 yatırım teşvikli proje onaylanmıştır.

Soru 1: Bu teşvik yatırım sayısı bütün bölge için çok azdır bu sayının bölgenin ve illerimizin kalkınmasında önemli bir faktör değildir. Bu payın daha çok arttırılması için daha cazip teşvikler verilecek midir?

Soru 2: İlimizde göçün durması, üretimin artması, işsizliğin önlenmesi ve üretilen ürünlerin alıcı bulması konusunda yeni Ar-Ge çalışmaları yapacak mısınız?

Soru 3: Bugüne kadarki projelerde ilimizde kaç kişi istihdam edilmiştir?

Soru 4: Bu yatırımların ilimizde sanayinin gelişmesinde ne kadar yer tutmuştur?

Cevap 1-4: Ülkemizde tasarrufları katma değeri yüksek yatırımlara yönlendirmek, üretimi ve istihdamı artırmak, uluslararası rekabet gücünü artıracak ve araştırma-geliştirme içeriği yüksek büyük ölçekli yatırımlar ile stratejik yatırımları özendirmek, uluslararası doğrudan yatırımları artırmak, bölgesel gelişmişlik farklılıklarını azaltmak ve kümelenme ve çevre korumaya yönelik yatırımları özendirmek amacıyla yatırım teşvikleri verilmektedir.

Bilindiği üzere yatırımcılara yönelik desteklerimizin ana omurgasını Ekonomi Bakanlığımız koordinasyonunda sağlanan yatırım teşvikleri oluşturmaktadır. Yeni Teşvik Sistemi 2012 yılında kapsamlı bir revizyona tabii tutulmuş olup, teşvik oranlarında ve uygulamalarda bazı iyileştirmeler yapılmıştır. Ayrıca yeni teşvik sisteminde Kalkınma Ajanslarının yereldeki örgütlenmesinden faydalanmak ve sistemin izlenmesi ve değerlendirmesinin daha etkili yapılmasını temin etmek üzere, Ajanslara teşvik belgesi düzenlenmesi, belge kapsamında gerçekleştirilen yatırımların izlenmesi ve tamamlama vizesi işlemlerinin sonuçlandırılması konularında yetki verilmiştir.

Yeni Teşvik Sistemi; Bölgesel Teşvik Uygulamaları, Büyük Ölçekli Yatırımların Teşviki, Stratejik Yatırımların Teşviki ve Genel Teşvik Uygulamaları olmak üzere 4 ana bileşenden oluşmaktadır. Yatırımcılar, yatırımların büyüklüğüne, sektörüne, yerine ve üretecekleri mal veya hizmete göre uygun olan destek uygulaması kapsamında desteklenmektedir.

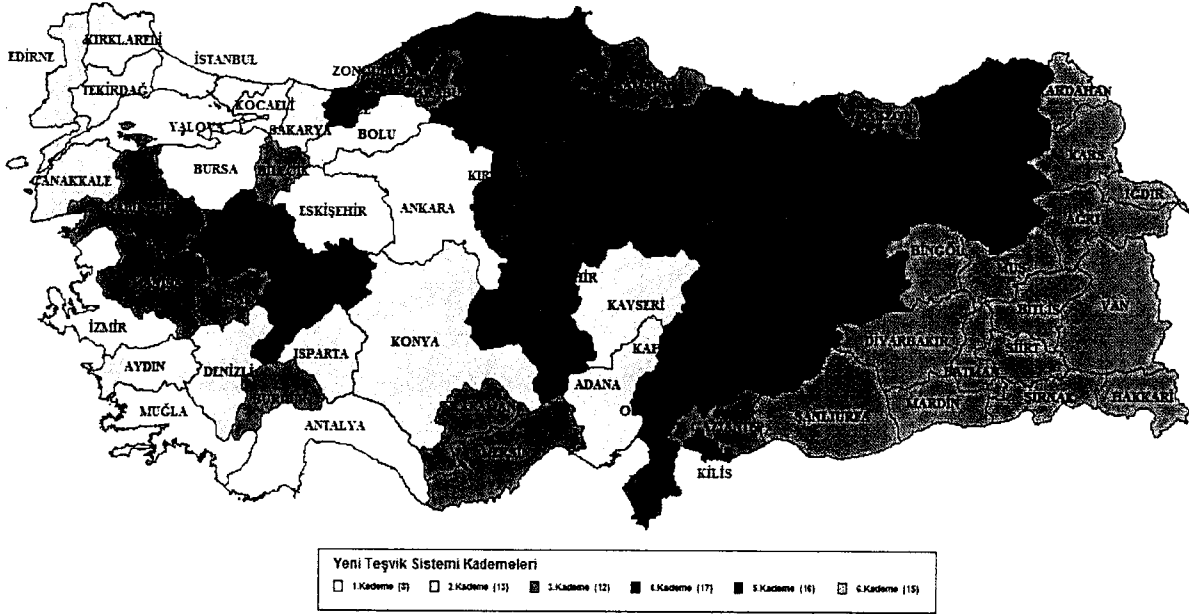
Bölgesel Teşvik Uygulamalarının temel hedefi illerin üretim ve ihracat potansiyellerini artırmak suretiyle iller arasındaki gelişmişlik farklarını azaltmaktır. Bölgesel Teşvik Uygulamalarında her ilde desteklenecek sektörler, illerin potansiyelleri ve ekonomik ölçek büyüklükleri dikkate alınarak tespit edilmiştir. Bölgelerin gelişmişlik seviyelerine⁵ göre yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır. Türkiye'deki tüm iller ekonomik ve sosyal gelişmişlik düzeylerine göre 6 bölgeye ayrılmış olup bölgelerin gelişmişlik seviyelerine göre yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır.

⁵ Yeni Teşvik Sisteminde bölgesel kademelenmeye esas teşkil eden çalışma, Kalkınma Bakanlığı tarafından 2011 yılında yenilenen Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Endeksi'dir.



Bölgesel teşvik uygulamaları kapsamındaki destek unsurlarının oran ve süreleri gelişmiş bölgelerden daha az gelişmiş bölgelere doğru kademeli olarak artacak şekilde kurgulanmış ve böylece bütün illerin gelişmişlik seviyesine göre teşvik araçlarının sağladığı yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır.

Harita: Bölgesel Teşvik Kademeleri



2001 yılından günümüze kadar Gümüşhane ve Bayburt illerinde 137 yatırım teşvik belgesi alınmış olup bu yatırımlar neticesinde yaklaşık 1 milyar TL tutarında yatırım yapılması öngörülmüştür. Bu yatırımlar kapsamında yaklaşık 3 bin kişilik istihdam oluşturulması beklenmektedir.

Ekonomi Bakanlığının hazırlamış olduğu Yatırım Teşvik İstatistikleri verilerine göre sözkonusu dönemde Gümüşhane ilimizde yatırım teşviki ile gerçekleşmesi öngörülen sabit yatırım miktarı 775 milyon TL olmuştur. Bu tutarın 680 milyon TL'nin sanayide (imalat, enerji ve madencilik) gerçekleşmesi ve yatırımların 1759 kişiye istihdam sağlaması öngörülmüştür. Aynı dönemde Bayburt ilimizde yatırım teşviki ile gerçekleşmesi öngörülen sabit yatırım miktarı 189 milyon TL olmuştur. Bu tutarın 142 milyon TL'nin sanayide gerçekleşmesi ve yatırımların 423 kişiye istihdam sağlaması öngörülmüştür.

Yeni teşvik sisteminde Gümüşhane ve Bayburt illeri 5. Bölgede yer almaktadır. Yatırım tutarı 500 Bin TL üzerindeki yatırımlar genel teşvik sisteminde KDV ve gümrük vergisi istisnasından faydalanmaktadır.

Yatırım teşvik sistemi haricinde Ekonomi Bakanlığımız bünyesinde ihracatı artırmaya yönelik destekler de mevcuttur. Bunlar arasında fuarlara katılım, pazar araştırması, istihdam, marka ve tanıtım destekleri bulunmaktadır.

Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bünyesinde yatırımcılara ve girişimcilere destekler devam etmektedir. KOSGEB vasıtasıyla işletmelerin üretim, yönetim-organizasyon, pazarlama, dış ticaret, insan kaynakları, mali işler ve finans, bilgi yönetimi ve bunlarla ilişkili alanlarda sunacakları projeler desteklenmektedir. TÜBİTAK vasıtasıyla Ar-Ge, teknoloji

geliştirilmesi, patent alımı ve teknoloji transferi gibi alanlarda proje bazlı destekler verilmektedir.

Girişimciliğin geliştirilmesine yönelik destek programları da bulunmakta, bu alana yönelik, girişim sermayesi fonlarının desteklenmesi gibi yenilikçi destek modelleri uygulanmaktadır. Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bunlara ek olarak üniversite-sanayi işbirliğini geliştirmeye yönelik San-Tez Destek Programı kapsamında destekler sağlamaktadır.

Koordinasyonu Bakanlığımız tarafından sağlanan kalkınma ajansları, çeşitli alanlarda farklılaşmış destek mekanizmaları vasıtasıyla bölgelerinin gelişmesine katkı sağlamaktadır. Kentsel yaşam kalitesinin artırılmasından KOBİ'lerin desteklenmesine, üniversite-sanayi işbirliğinin güçlendirilmesinden Ar-Ge ve yenilik (inovasyon) faaliyetlerinin geliştirilmesine kadar farklı pek çok alanda destek programları uygulanmaktadır. Gümüşhane ve Bayburt illerinin içinde bulunduğu Kuzey Doğu Anadolu ve Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansları tarafından kuruldukları günden bu yana 464 projeye toplam yaklaşık 91 milyon TL tutarında destek sağlanmıştır. Söz konusu projelerin eş finansman dahil toplam tutarı yaklaşık 164 Milyon TL'dir.

2011 yılında Kalkınma Bakanlığına bağlı olarak teşkil edilen DOKAP BKİ'nin de sözkonusu illerimiz yönelik faaliyetleri olacaktır. Bu kapsamda 2014 yılı içerisinde yayınlanan DOKAP İllerinde Hayvancılık Yatırımlarının Desteklenmesi kapsamında hayvancılık ile ilgili desteklerden Bayburt ve Gümüşhane illeri geçmiş dönemlerde olduğu gibi yararlanmaya devam edecektir.

Bilindiği üzere Doğu Karadeniz Turizm Master Planı çerçevesinde DOKAP Bölgesi'nin turizmini geliştirmek adına çeşitli çalışmalar yürütülmektedir. Bu çalışmaların lokomotifini oluşturan Yeşil Yol çalışmaları da tüm hızıyla devam etmektedir. Bu kapsamda 2013 ve 2014 yıllarında Gümüşhane ve Bayburt illerine toplam 18 Milyon TL'lik (Bayburt 9 Milyon TL, Gümüşhane 9 Milyon TL) ödenek aktarımı gerçekleştirilmiştir. Böylelikle bölgenin taşıdığı turizm potansiyelini, illere yaymak ve katma değeri yüksek bir alana taşıma konusunda önemli adımlar atılmıştır.

Ayrıca DOKAP BKİ tarafından 2014-2018 yıllarını kapsayacak şekilde hazırlanan DOKAP Eylem Planı; Bayburt ve Gümüşhane illerinin yeni teşviklerde odak nokta olmaları konusunda gerekli altyapı çalışmalarının tamamlanmasına olanak sağlayacaktır.

Bahsi geçen illerde olumsuz göç hareketinin durması, üretimin artması ve işsizliğin önlenerek yeni pazarlara ulaşım imkanlarının sağlanması için birçok alanda araştırma ve etüt projelerine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu kapsamda hazırlanan DOKAP Eylem Planı; sanayiden tarıma, ulaştırmadan eğitime, sosyal alanlardan kentsel altyapıya kadar birçok alanda etüt ve araştırmaların yapılmasına imkan sağlamaktadır. Bu nedenle 2014-2018 yıllarını kapsayacak olan DOKAP Eylem Planı döneminde birçok alanda etüt ve fizibilite çalışmaları gerçekleştirilecektir. Bu araştırmaların sonucu DOKAP İllerinin gelişiminde önemli bir altlık oluşturacaktır.

Genelde ekonomide verimlilik artışı sağlayıcı araştırma faaliyetlerine de büyük önem verilmektedir. Bu kapsamda, Gümüşhane ve Bayburt'ta kurulan üniversitelerin nitelikli insan gücü çekebilmesi için güçlü bir araştırma altyapısına sahip olması gerekmektedir. Özel sektörün gelişimi açısından kısıtlı imkanlara sahip olan bu illerin potansiyelinin genişletilmesi için Ar-Ge önemli araçtır. Bu kapsamda her iki ilde de Merkezi Araştırma Laboratuvarı projeleri uygulanmıştır. 2010 yılında başlayan Gümüşhane Üniversitesi Merkezi Araştırma



7/59318

Laboratuvarı 2013 yılında tamamlanmıştır. Toplam bütçesi 2014 rakamlarıyla 6.730.000 TL'dir. Bayburt Üniversitesi Merkezi Araştırma Laboratuvarı 2010 yılında başlamıştır. 5.438.000 TL bütçeye sahip projenin 2014 yılında tamamlanması beklenmektedir. Projenin kapalı alan büyüklüğü 1200m²'dir.

1.