



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

42274
GK-136

3 HAZİRAN 2014

Sayı : 43728771-610.00- 2378
Konu : 7/42274 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 24.04.2014 tarihli ve 43452547-120.00-175070 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, Ankara Milletvekili Sayın Özcan YENİÇERİ'nin tarafıma tevcih ettiği 7/42274 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :

1- Soru önergesine ilişkin cevaplar
(3 sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

sozdemir@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 9D1L-A28S-85KG kodu ile yapılabilir.



**ANKARA MİLLETVEKİLİ SAYIN ÖZCAN YENİÇERİ'NİN YÖNELTTİĞİ 7/42274
ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Soru: 2014 Nisan ayı itibarı T.C. Kalkınma Bakanlığı ile başta Bilgi Toplumu Dairesi Başkanlığı olmak üzere bağlı kurum ve kuruluşlar tarafından telekomünikasyon sektöründe hizmet ve altyapılarda etkin bir rekabet ortamının tesis edilmesi ve bu yolla güvenli, sürekli ve kaliteli iletişim hizmetlerinin uygun maliyetlerde sunulmasının sağlanması adına yürütülmekte olan çalışma ile projeler var mıdır? Var ise bunlar hangileridir ve ne aşamadadır?

Cevap: İletişim altyapıları bilgi toplumunun sinir sistemidir. Bu altyapıların, tüm ekonomik ve sosyal aktörlerin iletişim ihtiyaçlarını etkin şekilde karşılayacak nitelik ve yaygınlıkta olması gereklidir. Bu çerçevede, ülkemizde iletişim altyapılarının yaygınlaştırılmasını ve geliştirilmesini kolaylaştırmak ve kaynakların etkin kullanımını sağlamak amacıyla, 2006-2010 dönemini kapsayan Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planında yeni nesil telekomünikasyon altyapılarının ilgili işletmecilerce ortak şekilde kurulmasının sağlanması hedeflenmiştir. Bu kapsamda 2006-2010 Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planında “Rekabetçi, Yaygın ve Ucuz İletişim Altyapı ve Hizmetleri” eksenine yer verilmiştir. Söz konusu eksen kapsamında Telekomünikasyon Sektöründe Rekabetçi Ortamın Oluşturulması, İletişim Hizmetlerinde Vergi Düzenlemesi ve İletişim Altyapılarının Yaygınlaştırılması ve Geliştirilmesi alt başlıklarında toplam 7 eylem tanımlanmıştır. Eylemler temelde elektronik haberleşme sektöründe etkin rekabet ortamının tesisine, vergilerin azaltılmasına ve iletişim altyapılarının yaygınlaştırılması ve geliştirilmesine yöneliktir.

Bilindiği üzere telekomünikasyon altyapılarının kurulması işletmeciler açısından önemli ölçüde yatırım gerektirmektedir. Diğer taraftan, işletmecilerin kule, anten ve kablo kanalı gibi bazı şebeke bileşenlerini ortak şekilde kurması sağlanarak söz konusu yatırımların maliyetini azaltmak mümkündür. Bu bağlamda, ekonomik kaynakların etkin kullanımını sağlamak ve telekomünikasyon altyapılarının kurulum maliyetini azaltmak amacıyla, işletmecilerin ortak telekomünikasyon altyapıları kurmaya özendirilmesi de Strateji'nin önceliklerinden biri olarak belirlenmiştir. Ayrıca, spektrum kaynağının daha etkin kullanılmasına imkân vermek ve bilgi toplumu hizmetlerinin gelişmesini desteklemek üzere analog yayıncılığın sonlandırılarak karasal sayısal yayıncılığa geçişin sağlanması hedeflenmiştir.

Genişbant altyapılarına yapılacak yatırımların rasyonel olabilmesi açısından bu altyapıların kurulacağı bölgelerde yeterli düzeyde talep bulunması gereklidir. Bu çerçevede, işletmecileri genişbant altyapılarına yatırım yapmaya özendirmek ve toplulaştırılmış talebi genişbant altyapılarını yaygınlaştırmak üzere bir politika aracı olarak kullanmak amacıyla, Strateji'de kamu kurumlarının genişbant ihtiyaçlarının toplu şekilde temin edilmesi amaçlanmıştır.

Frekans spektrumu tüm mobil hizmetlerin sunumu için kullanılan kıt bir kaynak olup bu kaynağın mümkün olduğunca etkin şekilde kullanılması gerekmektedir. Hâlihazırda analog teknoloji kullanılmak suretiyle yapılan radyo ve televizyon yayınlarının sayısal yayıncılık teknolojisiyle yapılması durumunda analog yayıncılık için kullanılan bazı frekans bantlarının boşaltılması mümkün olabilmekte ve bu frekans bantları başka hizmetler için kullanılabilir. Bilgi Toplumu Stratejisi'nde, Türkiye'de karasal sayısal yayıncılığa geçişin sağlanması ve bu şekilde

boşaltılan frekans bantlarından mevcut mobil iletişim altyapılarının kapasitesini artırmak ve yeni mobil iletişim altyapılarının kurulmasını kolaylaştırmak üzere faydalanılması da öngörülmüştür. Stratejinin uygulama döneminde yetkilendirme ihaleleri yapılan 3G mobil haberleşme hizmetlerine ilişkin altyapıların kurulmasında, işletmecileri altyapı paylaşımına özendirecek düzenlemeler, bu yetkilendirmelere ilişkin ihale sürecine dâhil edilmiştir. Ayrıca, 18.03.2011 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanan “Hücreli Sistem Anten Tesislerinin Tasarımı, Kurulumu ve Paylaşımına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik” kapsamında mobil haberleşme altyapılarının ilgili işletmeciler tarafından paylaşımına ve böylece kaynakların daha etkin kullanılmasını sağlamaya yönelik düzenlemeler yapılmıştır.

Strateji’nin uygulama döneminde ülkemizde karasal sayısal yayıncılığa geçilmesi öngörülmüş olmasına rağmen, bu konudaki çalışmalar henüz tamamlanamamıştır. 03.03.2011 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 6112 sayılı “Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun” ile karasal sayısal yayıncılığa geçişe ilişkin mevzuat altyapısı oluşturulmuştur. 6112 sayılı Kanun uyarınca, karasal sayısal yayıncılığa geçiş çalışmaları en geç 2015 yılı Mart ayına kadar tamamlanacak ve bu tarih itibarıyla analog yayınlar sonlandırılacaktır.

Karasal vericiler üzerinden sayısal yayıncılığa geçiş politikası kapsamında, yayınların ortak altyapı üzerinden gerçekleştirilmesi amacıyla TRT ve özel yayıncılar tarafından Anten Teknik Hizmetler ve Verici Tesis İşletme A.Ş. adında bir şirket kurulmuştur. 6112 sayılı Kanun uyarınca, ulusal, bölgesel ve yerel yayıncıların yetkilendirilmesine yönelik karasal sayısal televizyon yayın lisansı sıralama ihaleleri RTÜK tarafından 2013 yılı Nisan ayında gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, Karasal Sayısal Televizyon (DVB-T2) Ulusal Frekans Planı ile sayısal yayıncılığa geçiş uygulama takvimi RTÜK tarafından açıklanmıştır. Ulusal yayın ihalesi hakkında yargı tarafından yürütmeyi durdurma kararı verilmesi nedeniyle ulusal yayıncıların yetkilendirme süreci durdurulmuştur, diğer taraftan yerel ve bölgesel yayıncıların yetkilendirilmesine yönelik süreç devam etmektedir.

Stratejide, genişbant erişim altyapılarının yaygınlaştırılmasını sağlamak amacıyla kamunun ihtiyaç duyduğu genişbant erişim hizmetlerinin toplulaştırılarak temin edilmesi ve bu toplu talebin işletmecileri bu altyapılara yatırım yapma yönünde teşvik edecek bir politika aracı olarak kullanılması öngörülmüştür. Her ne kadar söz konusu eylem kapsamında yeterli bir gelişme sağlanamamış olsa da, hem sabit yerleşik işletmeci hem de mobil işletmecilerin yaptıkları yatırımlarla ülkemizde genişbant erişim altyapılarının yaygınlığı ve kullanımı önemli ölçüde artmıştır.

Fiber genişbant erişim altyapıları diğer teknolojilerin kullanıcılara sağlayamadığı ölçüde yüksek iletişim hızlarına erişilebilmesine imkân sağlamakta ve bu altyapıların yaygınlığı, sunulması yüksek iletişim hızları gerektiren ve katma değeri yüksek çeşitli elektronik hizmetlerin (e-devlet, e-ticaret vb.) de kullanımını yaygınlaştırmaktadır. Ayrıca, mobil telefon ve genişbant erişim hizmetlerinden gelen rekabet baskısı altındaki yerleşik işletmeci ile genişbant pazarındaki konumunu güçlendirmek isteyen bazı alternatif işletmeciler fiber genişbant erişim şebekelerine önemli ölçüde yatırım yapmaktadır. Bu yatırımların sonucu olarak fiber genişbant abone sayısındaki yüksek oranlı büyümenin önümüzdeki dönemde de sürmesi beklenmektedir.

Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK) 03.10.2011 tarihinde aldığı bir kararla, fiber genişbant erişim şebekelerine yatırımı özendirmek amacıyla, toptan seviyedeki fiber erişim hizmetlerini, 5 yıl boyunca veya fiber genişbant abonelerinin toplam sabit genişbant aboneleri içindeki payı yüzde 25’e ulaşana kadar, düzenleme dışı bırakmıştır.



Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlanmakta olan 2014-2018 Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planı Taslağında yeni nesil erişim altyapılarındaki yaygınlığı artırmak amacıyla işletmeciler arasında altyapı paylaşımına yönelik destek ve düzenlemelerin hayata geçirilmesi öngörülmektedir. Ayrıca yeni nesil erişim şebekelerinde yaygınlığı artırmak üzere işletmeciler tarafından üstlenilen yatırımın kısmi devlet yardımlarıyla desteklenmesi, genişbant altyapısının götürülmesinin işletmeciler açısından kârlı olmadığı bölgelere yatırım yapılmasının “Evrensel Hizmet Fonu” ile teşvik edilmesi de değerlendirilmektedir. Söz konusu Strateji Taslağında elektronik haberleşme altyapısı kurmak isteyen işletmecilerin yerel yönetimlerle yaşadıkları geçiş hakkı sorunlarının ortadan kaldırılmasının sağlanacağı, bu alandaki düzenlemelerin etkin biçimde uygulanacağı öngörülmektedir.

Strateji Taslağında fiber erişim altyapısı maliyetlerinin düşmesi ve yatırımların artmasına katkı sağlamak üzere bina içi iletişim altyapısına ait standartların belirlenmesi ve bunların uygulanmasının sağlanması, ayrıca sektörde altyapıya dayalı rekabetin artırılması ve sunulan hizmetlerin çeşitlenmesi hedeflenmektedir.

Diğer taraftan “Elektronik Haberleşme Altyapı Bilgi Sistemi (EHABS)” projesi 2013 yılında Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı (UDHB) yatırım programına alınmıştır. 655 sayılı Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile geçiş hakkına ilişkin iş ve işlemleri yapmak ve denetlemek görevi UDHB’ye verilmiştir. Bu KHK’ya dayanılarak çıkarılan 27.12.2012 tarih ve 28510 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Sabit ve Mobil Haberleşme Altyapısı veya Şebekelerinde Kullanılan Her Türü Kablo ve Benzeri Gerecin Taşınmazlardan Geçirilmesine İlişkin Yönetmelik” hükümleri gereği EHABS UDHB tarafından kurulacaktır ve işletmeciler EHABS kurulduktan sonra altyapılarına ilişkin verilerini sisteme kaydetmekle yükümlü olacaklardır. EHABS projesi ile elektronik haberleşme fiziksel altyapısına ait bilgilerin tek bir veri tabanında toplanması, coğrafi bilgi sistemleri vasıtasıyla takip edilebilmesi, yönetilmesi, işlenmesi ile geçiş hakkı ve tesis paylaşımına ilişkin işlemlerin elektronik ortamda daha kolay ve hızlı bir şekilde gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.

