



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/47936
7/47937
7/47938
7/47939
7/47940
GK.3
23 ARALIK 2014

Sayı : 43728771-610.00- 5634
Konu : 7/47940, 7/47939, 7/47938, 7/47937 ve 7/47936 Esas Sayılı
Yazılı Soru Önergeleri

ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: (a) Türkiye Millet Meclisi Başkanlığının 22.07.2014 tarihli ve KAN. ve KAR. BŞK. 43452547-120.00-[7/47940, 7/47939, 7/47938, 7/47937, 7/47936] sayılı yazıları.

(b) Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 24.07.2014 tarihli ve 31853594-610-2-[8325-3157, 8324-3156, 8323-3155, 8322-3154, 8321-3153] sayılı yazıları.

İlgi (a)'da kayıtlı yazılarla Başbakanlığa iletilen, ilgi (b)'de kayıtlı yazılarla Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması talep edilen İstanbul Milletvekili Sayın Celal ADAN'ın Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/47940, 7/47939, 7/47938, 7/47937, 7/47936 esas sayılı yazılı soru önergelerinde yer alan hususlar ile ilgili bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EK :
1- Yazılı Soru Önergeleriyle İlgili
Cevaplar (47 Sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :

- Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

Bilgi :

- Başbakanlık

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

yusuf.unal@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 3DVY-06H1-8ER8 kodu ile yapılabilir.



7/47938 ESAS SAYILI SORU ÖNERGESİ:

Soru 1: Sinop bölgesinde endüstriyel gelişimi hangi yatırımlarla destekliyorsunuz?

Cevap 1: Hükümetimiz Sinop İlimizin gelişmesi için Kamu Yatırımları, Organize Sanayi Bölgeleri ve Küçük Sanayi Siteleri, SUKAP Programı, Kalkınma Ajansları, Yatırımların Teşviki, Kırsal Altyapının Geliştirilmesi ve KÖYDES Programı kapsamında önemli faaliyetler yürütmekte olup, önümüzdeki dönemde bu çalışmalarını artırarak sürdürecektir.

Kamu Yatırımları

Sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler doğrultusunda proje bazında yapılan ödenek tahsisleri sonucunda oluşan kamu yatırım programında yer alan projelerden il bazında tasnif edilebilenler, Kalkınma Bakanlığı tarafından ilgililere yardımcı olmak gayesiyle il bazında ayrıştırılmakta ve “Yatırımların İllere Göre Dağılımı” adlı bir yayımla sunulmaktadır. Bu kapsamda Sinop ilinde gerçekleştirilecek projelerin toplam tutarı 2014 yılı fiyatlarıyla 2,1 milyar TL’dir. Bu projeler için 2013 yılı sonuna kadar yapılmış olan tahmini harcama tutarı 1,3 milyar TL olup, 2014 yılında projelere ayrılan toplam ödenek miktarı 260 milyon TL’dir. Sinop iline yönelik 2014 yılı kamu projeleri listesi ekte verilmiştir.

Kamu yatırım projelerinin niteliği gereği, örneğin birkaç ili birden ilgilendiren karayolu, demiryolu, elektrik iletim hattı projeleri gibi birden fazla ilimizde yer alması, benzer nitelikli işlerin bir proje altında toplulaştırılması, bazı projelerin yerinin “muhtelif” olarak belirtilmesi gibi sebeplerle; kamu yatırım ödeneklerinin yaklaşık yarısının il bazında tasnifi yapılamamakta, “muhtelif iller” kapsamında gösterilmektedir. Bu doğrultuda Sinop ilini kapsayan muhtelif projelerin toplam tutarı 2014 yılı fiyatlarıyla 1,5 milyar TL’dir. Bu projeler için 2013 yılı sonuna kadar yapılmış olan tahmini harcama tutarı 1,4 milyar TL olup, 2014 yılında projelere ayrılan toplam ödenek miktarı 76 milyon TL’dir.

Ayrıca, illerimizde yıllar itibarıyla 2014 yılına kadar yürütülen, kamu yatırım projelerinin listesine, başlama-bitiş tarihi, karakteristiği (kapsamı), proje tutarı, kümülatif harcaması, başlangıç ödeneği gibi bilgileriyle beraber, <http://www2.kalkinma.gov.tr/kamuyat/index.html> adresinden ulaşılması mümkündür.

Organize Sanayi Bölgeleri ve Küçük Sanayi Siteleri Projeleri

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu, Organize Sanayi Bölgeleri Uygulama Yönetmeliği ve Organize Sanayi Bölgeleri Yerleşimi Yönetmeliği çerçevesinde OSB’lerin Kuruluş İşlemleri yapılmaktadır. OSB kurmak isteyen gerçek ve tüzel kişiler tarafından hazırlanan OSB Bilgilendirme Raporu ile OSB Yer Seçimi Yönetmeliği gereğince yapılacak işlemler Valilik uygun görüşü ile birlikte Bakanlığa sunulması ile kuruluş işlemlerine başlanılmaktadır. Bu kapsamda Sinop ilinde; Boyabat ve Sinop OSB’lerin kuruluş işlemleri gerçekleşmiş olup, yer seçimi çalışmaları devam eden proje bulunmamaktadır.

Küçük Sanayi Sitesi Yapı Kooperatiflerinin Kuruluş işlemleri Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca ilgililerin talebi üzerine gerçekleştirilmekte olup, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca üstyapı ve altyapı inşaatları kredi ile desteklenmektedir. Bu çerçevede Sinop-Merkez II Kısım KSS projesi 2014 yılı Yatırım Programında yer almakta olup, kredilendirme çalışmaları devam etmektedir.





SUKAP Programı

SUKAP Programı kapsamında Sinop ilinin 8 belediyesinin (Boyabat, Dikmen, Durağan, Gerze, Saraydüzü, Sinop, Türkeli, Yenikent) 8 içmesuyu, 3 kanalizasyon olmak üzere toplam 11 projesi yer almaktadır. Bu projeler ile hizmet verilecek toplam nüfus 94 bin kadardır. Yapımına başlamış 34,1 milyon TL maliyetli 5 projenin 2014 yılı sonuna kadar tamamlanması hedeflenmektedir. Program kapsamındaki diğer projeler ise 2014 yılı ve sonrasındaki birkaç yıl içerisinde tamamlanması planlanmakta olup; program tamamlandığında yaklaşık 64,1 milyon TL maliyetli yatırım tamamlanmış olacaktır.

Kuzey Anadolu Kalkınma Ajansı

Sinop ili 2009 yılında kurulan KUZKA'nın faaliyet gösterdiği TR82 Düzey 2 Bölgesinde yer almaktadır. KUZKA tarafından Sinop iline yönelik olarak 2010-2013 döneminde proje teklif çağrısı yöntemiyle uygulanan Mali Destek Programları kapsamında 44 projeye Doğrudan Faaliyet Mali Destek Programları kapsamında da toplam 1 faaliyete destek verilmiş olup bu proje ve faaliyetlerdeki Ajans katkısı (hibe tutarı) toplam 7,6 milyon TL'dir.

Ayrıca KUZKA tarafından 2010-2013 döneminde uygulanan Teknik Destek Programları ile Sinop ilinde faaliyet gösteren 8 kurum ve kuruluşu (kamu kurumları, üniversite, yerel yönetimler, meslek örgütleri ve STK'lar) danışmanlık, eğitim, program ve proje hazırlanmasına katkı sağlama vb. şeklinde uzman desteği sağlanmıştır. Bu kapsamda 39,4 bin TL kaynak kullanılmıştır. Gerçekleştirilen eğitimlere 877 kişi katılım sağlamıştır.

Mali destek programları kapsamında desteklenen projelerin büyük kısmı tamamlanmıştır. Destek verilen KOBİ projeleri sonucunda Sinop'ta toplam 204 kişinin istihdamı sağlanmıştır.

KUZKA'nın nihai yüklenicisi, bölgedeki kamu ve sivil toplum kuruluşlarının ortağı olduğu AB fonlarından Bölgesel Rekabet Edebilirlik Operasyonel Programı (BROP) kapsamında uygulanacak 9,8 milyon Euro bütçeli projeye Sinop'a ortak kullanıma yönelik su ürünleri işleme ve depolama tesisi kurulması; teknik destek faaliyetleriyle projenin etkinliğinin artırılması amaçlanmaktadır. Projeye bölgede avlanan ve yetiştirilen su ürünlerinin katma değerinin artırılması, balıkçılık işletmelerinin güçlendirilmesi ve aşırı avlanma baskısının azaltılması hedeflenmektedir.

Ayrıca; kurulduğu günden bu yana Sinop Yatırım Destek Ofisi tarafından yatırımcı ve girişimcilere yaklaşık 552 adet ücretsiz bilgilendirme ve danışmanlık hizmeti sağlamış, Sinop ile ilgili 136'dan fazla iş ve tanıtım organizasyonuna katılmış, Sinop ile ilgili 11 konuda araştırma raporu hazırlamış, Yatırım Teşvik Belgesi izleme ve kapama işlemleri kapsamında 64 firma ile ilgili işlemler yürütülmüştür.

Sinop Yatırım Destek Ofisi tarafından yatırım desteği sağlanan 11 firma Sinop'ta yatırım kararı almış olup bu firmalar tarafından yapılacak toplam yatırım 33,4 milyon TL ve öngörülen istihdam ise 570 kişidir.

2014 yılının sadece ilk altı ayında Sinop Yatırım Destek Ofisi tarafından düzenlenerek Ekonomi Bakanlığı'na iletilen 6 adet teşvik belgesi ile hedeflenen yatırım yaklaşık 24 milyon TL ve hedeflenen istihdam 244 kişi olmuştur. Söz konusu teşvik çalışmaları kapsamında 21 teşvik izleme ziyareti yapılmış ve yaklaşık 300 saat harcanmıştır.

Sinop için spesifik bir sanayi stratejisi bulunmamakla birlikte nükleer santral projesinin Sinop ilinin sanayisinde özellikle yan sanayi alanında beklentileri arttırdığı görülmektedir. Konu ile





ilgili olarak KUZKA tarafından Sinop Valiliği'nin isteği üzerine enerji alanında bir ihtisas OSB için ön hazırlık çalışmalarına başlanmıştır.

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu, Organize Sanayi Bölgeleri Uygulama Yönetmeliği ve Organize Sanayi Bölgeleri Yerleşimi Yönetmeliği çerçevesinde OSB'lerin Kuruluş İşlemleri yapılmaktadır. OSB kurmak isteyen gerçek ve tüzel kişiler tarafından hazırlanan OSB Bilgilendirme Raporu ile OSB Yer Seçimi Yönetmeliği gereğince yapılacak işlemler Valilik uygun görüşü ile birlikte Bakanlığa sunulması ile kuruluş işlemlerine başlanılmaktadır. Bu kapsamda Sinop ilinde; Boyabat ve Sinop OSB'lerin kuruluş işlemleri gerçekleştirilmiş olup, yer seçimi çalışmaları devam eden proje bulunmamaktadır.

Küçük Sanayi Sitesi Yapı Kooperatiflerinin Kuruluş işlemleri Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca ilgililerin talebi üzerine gerçekleştirilmekte olup, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca üstyapı ve altyapı inşaatları kredi ile desteklenmektedir. Bu çerçevede Sinop-Merkez II Kısım KSS projesi 2014 yılı Yatırım Programında yer almakta olup, kredilendirme çalışmaları devam etmektedir.

Teşvikler

10. Kalkınma Planı'nda ve Plan Stratejisi'nde, rekabetçi üretim yapısının geliştirilmesinin özel sektör öncülüğünde gerçekleştirilmesinin ülkemizin temel stratejisi olduğu belirtilmektedir.

Bu kapsamda, 2009 yılında tamamen yenilenerek kapsamı önemli ölçüde genişletilen, 2012 yılında tekrar revize edilen yeni yatırım teşvik sistemiyle özel sektör yatırımlarının artırılması amaçlanmaktadır.

Yeni yatırım teşvik sistemi dört ana başlıktan oluşmaktadır:

- 1.Genel teşvik sistemi
- 2.Bölgesel teşvik sistemi
- 3.Büyük ölçekli yatırımların teşviki
- 4.Stratejik yatırımların teşviki

Yeni sistemde iller yenilenen Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Endeksi'ne göre 6 bölgeye ayrılmıştır. Gelişmişlik seviyesi düştükçe teşvik miktar ve süresi artmaktadır. Yatırımın yapıldığı sektör, bölge ve yatırım tutarına bağlı olarak bu dört ana başlık altında yatırımlara; yatırım mallarında KDV istisnası ve Gümrük Vergisi muafiyeti, vergi indirimi, kredi faiz desteği, yatırım yeri tahsisi, KDV iadesi, çalışanlar için sosyal güvenlik primi desteği (işveren payı), Gelir Vergisi stopajı teşviki, sosyal güvenlik primi desteği (işçi payı) sağlanmaktadır.

Sinop ilimizde bölgesel teşvik kapsamında desteklenecek sektörler aşağıdaki tabloda verilmektedir. Ayrıca, öncelikli, büyük ölçekli, stratejik kapsamına giren yatırımlar da Sinop ilimizde yapılması halinde teşviklerden yararlanabilmektedir.





Bölgesel Teşviklerden Yararlanacak Sektörler
Entegre damızlık hayvancılık yatırımları dahil olmak üzere entegre hayvancılık yatırımları
Su ürünleri yetiştiriciliği (balık yavrusu ve yumurtası üretimi dahil)
Gıda ürünleri ve içecek imalatı
Tekstil ürünleri
Giyim eşyası imalatı
Bavul, el çantası, saraciye, ayakkabı vb imalatı
Ağaç ve mantar ürünleri imalatı (mobilya hariç), hasır ve buna benzer örülerek yapılan maddelerin imalatı
Kağıt ve kağıt ürünleri imalatı
İlaç/eczacılıkta ve tıpta kullanılan kimyasal ve bitkisel kaynaklı ürünlerin imalatı
Metalik olmayan mineral ürünlerin imalatı (fırınlanmış kilden, kiremit, biriket, tuğla ve inşaat malzemeleri, çimento, inşaat amaçlı beton ürünleri, hazır beton, harç, çok katlı yalıtım camları hariç)
Demir-çelik dışındaki ana metal sanayi, metal döküm sanayi
Metal eşya
Makine ve teçhizat imalatı
Büro, muhasebe ve bilgi işlem makineleri imalatı
Elektrikli makine ve cihazları imalatı
Radyo, televizyon, haberleşme teçhizatı ve cihazları imalatı
Tıbbi aletler hassas ve optik aletler imalatı
Motorlu kara taşıtı ve yan sanayi
Mobilya imalatı (sadece plastikten imal edilenler hariç)
Oteller
Öğrenci yurtları
Soğuk hava deposu hizmetleri
Lisanslı depoculuk
Eğitim hizmetleri (okul öncesi eğitim hizmetleri dahil, yetişkinlerin eğitilmesi ve diğer eğitim faaliyetleri hariç)
Hastane yatırımı, huzurevi
Akıllı çok fonksiyonlu teknik tekstil
Atık geri kazanım veya bertaraf tesisleri
Seracılık
Kömür gazı üretimi (sentez gazı)

Sinop ilimiz 5. Bölgede yer almakta olduğundan bölgesel teşvik kapsamında OSB’de yapılan yatırımlarda KDV İstisnası, Gümrük Vergisi Muafiyeti, yatırımın yüzde %50’si kadar Vergi İndirimi, 10 yıl Sigorta Primi İşveren Hissesi Desteği, 5 puan Kredi Faiz Desteği sağlanmaktadır.

Ekonomi Bakanlığının hazırlamış olduğu Yatırım Teşvik İstatistikleri verilerine göre Ocak 2009 – Eylül 2014 döneminde Sinop ilimizde sanayi alanında (imalat, enerji ve madencilik) 66 adet yatırım teşvik belgesi düzenlenmiş ve yaklaşık 314 milyon dolar yatırım öngörülmüştür. Bu yatırımlar kapsamında Sinop ilimizde 3875 kişilik istihdam öngörülmüştür. Tablodan da görüleceği üzere yatırımların büyük bir kısmının imalat ve enerji sektörlerinde gerçekleşmesi öngörülmüştür.





<u>Sektörü</u>	<u>Belge Adedi</u>	<u>Sabit Yatırım (Milyon TL)</u>	<u>İstihdam</u>
ENERJİ	3	159	80
İMALAT	59	145	3.729
MADENCİLİK	4	10	66
Sanayi Toplam	66	314	3.875

Yeni yatırım teşvik sistemi, bazı değişiklikler yapılarak, uygulamaya devam edilmektedir.

KÖYDES ve Kırsal Altyapı Çalışmaları

2005 yılında başlatılan KÖYDES Projesinin temel amacı, kırsal kesimde süregelen içme suyu ve yol sorunlarının ortadan kaldırılmasıdır. Projeye 2005-2014 döneminde Türkiye genelinde 9,15 milyar TL kaynak tahsis edilmiştir. Sinop'a 9 yıllık uygulama döneminde 143 milyon TL kaynak tahsis edilmiştir.

2005 – 2014 kapsayan uygulama döneminde Sinop'ta yol projelerinde; 1.995 km stabilize ve 907 km asfalt olmak üzere toplam 2.903 km yol yatırımı yapılmıştır. İçme suyu projelerinde; 1.840 suyu yetersiz üniteye içme suyu yatırımı götürülmüştür. Küçük sulama projelerinde; 1 gölet yapımı ve 1 yerüstü sulaması yatırımıyla 824 çiftçi ailesi yararlandırılmış olup, 360 ha büyüklüğünde alana hizmet götürülmüştür.

Soru 2: Sinop'ta hayvancılık ile uğraşan vatandaşların sorunlarını hangi düzenlemelerle gidermektesiniz?

Cevap 2: Sinop ilinde hayvancılıkla uğraşan vatandaşların sorunlarını gidermek amacıyla yem bitkileri, süt, su ürünleri, arıcılık gibi birçok alanı kapsayan Hayvancılık Desteği sağlanmış olup, bu kapsamda 2013 yılında toplam 5.537.456 TL destekleme ödemesi yapılmıştır.

Soru 3: Üç (3) tarafı denizlerle çevrili olan Sinop'ta yanlış denizcilik politikalarını düzeltmek için yaptığınız çalışmalarını açıklar mısınız?

Cevap 3: Sinop ilinde Çakıroğlu Sinop Liman İşletmesi A.Ş. tarafından işletilmekte olan Sinop limanı yıllık 360 adet gemi kabul, 1 642 500 ton yük elleçleme kapasitesine sahiptir.

Ayrıca 10. Kalkınma Planı bünyesinde ele alınan Taşımacılıktan Lojistiğe Dönüşüm Programı eylem planı kapsamında "Kıyı Yapıları Master Planı revize edilecektir." eylemine yer verilerek 2010 yılında tamamlanmış olan Kıyı Yapıları Master Planının güncellenmesi ve ilgili kurumlara rehber olarak kullanacak şekilde hayata geçirilmesi planlanmaktadır. Türkiye'nin artan dış ticaret hacminin kesintisiz şekilde sürdürülmesini sağlayacak liman kapasitelerinin doğru yer, zaman ve ölçekte hayata geçirilmesini temin edecek plan kapsamında Sinop ilinin de ele alınması planlanmaktadır.





Soru 4: Turizm sektörünün gelişmesi için hangi çalışmaları yürütmektesiniz?

Cevap 4: Türkiye Turizm Stratejisi 2023 dokümanında, Batı Karadeniz Kıyı Koridorunun Şile-Sinop arasında uzanan takriben 500 km'sinin özellikle Ankara ve İstanbul gibi metropollere hizmet edecek bir iç turizm gelişim koridoru olarak geliştirilmesi öngörülmektedir. Bölgenin kültür, kıyı ve doğa turizmi çerçevesinde geliştirilmesi planlanmaktadır. Bu koridordaki, Şile, Akçakoca, Amasra, Cide, Çaylıoğlu ve Sinop yerleşmelerinde yer alan balıkçı barınaklarının yatları kabul edebilecek şekilde yenilenerek marina/balıkçı köyü kavramı çerçevesinde turizm gelişiminin sağlanması öngörülmektedir.

2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu kapsamında korunması gerekli anıtsal yapılardan olan "Sinop Kalesi" surlarında deniz dalgalarının etkisi nedeniyle oluşan hasarın daha fazla büyümesinin engellenmesinin sağlanması ve kale surlarının deniz tahribatı sonucu yıkılmasının önlenmesi amacıyla koruma yapısı niteliğinde mendirek inşaatı yapılmaktadır. Proje bedeli 3,2 milyon TL olan söz konusu uygulama 2014 yılında Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının turizm sektöründeki yatırımları arasına dâhil edilmiştir.

Soru 5: Öğrenci ihtiyaçlarını karşılayamayan yurtları ne zaman geliştireceksiniz?

Cevap 5: İlköğretim ve Ortaöğretim 2013-2014 MEB Örgün Eğitim İstatistiklerine göre Sinop'da resmi olarak 21 adet pansiyonlu okul bulunmakta olup, söz konusu pansiyonların kapasitesi 4.334 olup, pansiyonlarda 3.669 öğrenci kalmaktadır. (erkek öğrenci: 2.005; kız öğrenci: 1.664) Pansiyonların doluluk kapasitesi %84,6'dır. Ayrıca; 10. Kalkınma Planı çerçevesinde Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi Öncelikli Dönüşüm Programı kapsamında pansiyonların doluluk kapasiteleri göz önünde bulundurulduğunda pansiyon uygulamalarının taşınmalı eğitim uygulamaları ile birlikte ele alınacaktır.

Sinop ilinde Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar kurumuna ait olan merkezde 988, Ayancık ilçesinde ise 106 yatak kapasiteli öğrenci yurdu bulunmaktadır. Ayrıca, Boyabat ilçesinde yapımı planlanan 300 kişilik öğrenci yurdu proje aşamasındadır.

