

32222
611-37



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

17 MART 2014

ÇOK İVEDİ

Sayı : 43728771-610.00- 954
Konu : 7/32222 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: (a) Türkiye Millet Meclisi Başkanlığının 31.10.2013 tarihli ve
KAN.KAR.BŞK. 43452547-120.07-[7/32222]-147447-248138 sayılı yazısı.

(b) Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 05.11.2013 tarihli ve
31853594-610-2-5985-6012 sayılı yazısı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazıyla Başbakanlığa iletilen, ilgi (b)'de kayıtlı yazıyla Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması talep edilen Balıkesir Milletvekili Sayın Ahmet Duran BULUT'un Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/32222 esas sayılı yazılı soru önergesinde yer alan hususlar ile ilgili bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :

1- Soru önergesine ilişkin cevaplar
(3 sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :

- Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Bilgi :

- Başbakanlık

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

sozdemir@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden FDGB-0UHV-8RLV kodu ile yapılabilir.

**BALIKESİR MİLLETVEKİLİ SAYIN AHMET DURAN BULUT'UN YÖNELTTİĞİ
7/32222 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Soru 1: Gelir dağılımında adaletin sağlanması için ücretler en önemli araçtır. İktidar olarak bir vatandaşımıza süreklilik arz eden bir iş ve düzenli bir gelir sağlanması ve gelir dağılımdaki adaletsizliği de ücret politikalarını kullanarak gidermesi gerekmektedir. Bu konular da ne tür çalışmalar yapmaktasınız?

Cevap 1: Ülkemizde yaşam standardının korunması için istihdam imkanları geliştirilmekte, asgari ücret, toplu sözleşme görüşmeleri vb. yöntemlerle gelir düzeyi korunmaya çalışılmakta, enflasyon düşürülmekte ve yoksullukla mücadele edilmektedir. Bu süreçte son beş yılın enflasyon oranlarına (TÜFE) bakıldığında ise 2009 yılında yüzde 6,5 oranında gerçekleşerek 1990'lardaki ve 2000'li yılların başındaki çift haneli yüksek oranların bir hayli altına düşürülen enflasyon oranının, 2011 yılında 10,5, 2012 yılında ise yüzde 6,2 ve son olarak da 2013 yılında yüzde 7,4 oranında gerçekleştiği görülmektedir. Söz konusu oranlar çalışanların yaşam standartlarının iyileşmesi yönünde gelişim göstermiştir.

Sosyal koruma ücreti olarak kabul edilen asgari ücret aracılığıyla çalışanların gelir düzeyinin altında gerçekleşmesi engellenmektedir. 2014 yılı asgari ücret görüşmeleri sonucunda 16 yaş sınırlaması kaldırılarak 16 yaşın üzerindeki ve altındaki çalışanlara ayrı ayrı asgari ücret belirlenmesi yönteminden vazgeçilmiştir. Ayrıca söz konusu görüşmeler sonucu asgari ücretin 2014 yılının ilk altı ayı için yüzde 5 artışla net 846 TL, ikinci 6 ayı içinse yüzde 6 artışla net 891 TL olmasına karar verilmiştir.

Ayrıca 2014-2015 yıllarını kapsayan toplu sözleşme görüşmeleri sonucu memur maaşlarının artışları karara bağlanarak en düşük memur maaşının aile yardımıyla birlikte 2.010 TL olmasına hükmedilmiştir. Ayrıca kamuda çalışan memurlara genellikle yapılan yüzdesel artış yerine 2014 yılında 175 TL seyyanen zam yapılmasına karar verilmiştir. Taban aylığa yapılan söz konusu zam ile yüzdesel artış sonucu ortaya çıkacak olan yüksek maaş alanların daha yüksek, düşük maaşlı kesimin ise daha düşük zam alması sorunu engellenerek gelir dağılımı arasındaki makasın daraltılması amaçlanmıştır. Aşağıdaki tabloda net ele geçen memur maaşları ve asgari ücretin yıllar itibarıyla seyri gösterilmiştir.

	Net Ele Geçen Memur Maaşı (Reel)	Net Ele Geçen Asgari Ücret (Reel)
2003	100,0	100,0
2004	102,6	124,3
2005	105,3	129,5
2006	111,8	128,4
2007	116,2	127,6
2008	123,8	138,4
2009	134,0	142,0
2010	132,1	143,3
2011	140,4	147,4
2012	146,6	151,4
2013	146,6	154,3

Kaynak: Kamu İşveren Sendikaları, TÜİK, Kalkınma Bakanlığı





Soru 2: İktidarınız, Yoksullukla mücadele etmek yerine sosyal yardımları tampon olarak kullanmaktadır. Yoksul kesimin hayatını idame ettirebilmesi için yoksulların sürekli bir gelire kavuşturularak gerçek bir çözüme odaklanılması konusunda ne tür çalışmalar yapmayı planlıyorsunuz?

Cevap 2: Yoksullukla mücadelenin temel araçlarından biri sosyal koruma programlarıdır. Nihai amacı kişileri yoksulluk riskine karşı korumak ve yoksulluğun etkisini hafifletmek olan sosyal koruma programları; aktif işgücü politikaları, sosyal sigorta, sosyal yardım ve hizmetleri içermektedir. Bu kapsamda, sosyal yardımlar, muhtaç kişilere devlet tarafından karşılıksız olarak yapılan ayni ve nakdi transferleri ifade etmekte olup, yoksullukla mücadelede en son başvuru olan yöntemdir.

Çalışan yoksulluğunun önlenmesi konusunda 2012 yılında 3294 sayılı Kanunda yapılan değişiklikle hane içindeki kişi başına düşen geliri aylık net asgari ücretin 1/3'ünden az olması durumunda sosyal güvenlik kaydı bulunan kişilerin de sosyal yardımlardan yararlanabilmesi sağlanmıştır.

2 Mart 2010 tarihinde yapılan Ekonomi Koordinasyon Kurulu (EKK) toplantısında sosyal yardım sisteminin etkinliği ve istihdam ile bağlantısı ele alınmıştır. Toplantıda, ülkemizde yürütülmekte olan sosyal yardım programları ile istihdam arasında bağlantı kurulması ve aynı tür yardımların tek bir kurum tarafından yürütülmesini öngören bir sistemin kurgulanması amacıyla bir çalışma yapılmasına karar verilmiştir. Bu doğrultuda 12 Mart 2010 tarihinde Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının koordinasyonunda Sosyal Güvenlik Kurumu, SHÇEK, SYDGM, İŞKUR ve Vakıflar Genel Müdürlüğü'nün katılımı ile gerçekleştirilen toplantıda sonucunda bir eylem planı hazırlanması öngörülmüştür. Adı geçen kurumlar ile teknik çalışmalar yapılarak 10 kısa vadeli, 6 orta vadeli, 5 uzun vadeli eylemin yer aldığı "Sosyal Yardım Sisteminin İstihdamla Bağlantısının Kurulması ve Etkinleştirilmesi Eylem Planı" 1 Nisan 2010 tarihinde Ekonomi Koordinasyon Kurulu toplantısında kabul edilmiştir.

Eylem Planı kapsamında kısa vadede; sosyal yardım başvurusunda bulunan çalışabilir durumdaki kişilerin işgücü piyasasına yönlendirilmesi için İŞKUR kayıt sayfasının sosyal yardım kurumlarına açılması ve mesleki eğitim programlarını düzenlerken İŞKUR'un sosyal yardım yararlanıcılarına özel programlar geliştirmesi ve İŞKUR'un mesleki eğitim veya toplum yararına çalışma programlarına katılan muhtaç kişilerin mevcut durumda iptal edilen yeşil kart sahipliğinin devam etmesi öngörülmüştür. Orta vadede ise, hâlihazırda sosyal yardım alan çalışabilir durumdaki kişilerin İŞKUR'a kayıtlarının yapılması, Yeşil Kartın Genel Sağlık Sigortası (GSS) kapsamına alınmasından sonra, çalışabilir durumdaki muhtaç kişilerin mesleki eğitim ve toplum yararına çalışma programlarına katılmaları halinde primlerinin devlet tarafından ödenmesi ve sosyal yardım faydalanıcılarına İŞKUR tarafından iş arama desteği verilmesi öngörülmüştür. Uzun vadede ise, sosyal yardım sisteminin daha objektif ölçütlerle işleyebilmesi için kimlerin muhtaç olduğunu ortaya koyabilecek test yöntemlerinin uygulamaya konulması, kişilerin muhtaçlık durumu sorgulamalarının elektronik ortamda daha sağlıklı ve hızlı bir biçimde yapılması ve tüm bu eylemlerin etkin bir şekilde uygulanabilmesi için İŞKUR, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları (SYDV'ler) ve SHÇEK'in kurumsal kapasitesinin artırılması amacıyla personel sayısının ve niteliğinin artırılması öngörülmüştür.



Eylem Planıyla çalışabilir durumdaki sosyal yardım başvurusunda bulunan yoksul kesimin İŞKUR kayıtları Bütünleşik Sosyal Yardım Sistemi üzerinden otomatik olarak yapılmaya başlanmıştır. Eylem Planının yürürlüğe girdiği tarihten 2013 yılı Eylül ayına kadar SYDV'lere başvuran ve sistem üzerinden İŞKUR'a yönlendirilen kişilerden yaklaşık 1 milyon 95 bin kişi İŞKUR hedef kitlesine girmiş olup, bu kişilerden 154 bin kişi açık işlere yönlendirilmiş, 40 bin kişi işe yerleştirilmiş, 90 bin kişi işgücü yetiştirme kurslarına başvurmuş ve başvuranlardan 24 bin kişi bu kurslara katılmıştır.

Eylem Planında sosyal yardım alan kişilerin kayıtlı çalışmayı tercih etmelerini teşvik etmek amacıyla, 25 Şubat 2011 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanan 6111 sayılı Kanunla, bu kişilerin mesleki eğitim kurslarına veya toplum yararına çalışma programlarına katıldıkları sürece sosyal sigorta hakkına sahip oldukları için Yeşil Kartlarının iptal edilmeden askıya alınması ve sürenin bitiminde Yeşil Kart hak sahipliğinin otomatik olarak devam etmesi sağlanmıştır. Yeşil Kart uygulamasının sona erdirilmesi ve Yeşil Karta hak kazanacak durumda bulunan kişilerin GSS kapsamına alınarak primlerinin devlet tarafından ödenmeye başlanmasıyla bu hükmün bir geçerliliği kalmamıştır. 2011 yılı Aralık ayında yürürlüğe giren GSS Kapsamında Gelir Tespiti, Tescil ve İzleme Sürecine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik ile, GSS primi devlet tarafından ödenen kişilerin mesleki eğitim kursu veya toplum yararına çalışma programına katılmaları durumunda GSS primleri İŞKUR tarafından ödenmekte, kursun/çalışma programının bitmesinin ardından 1 ay içerisinde kişinin provizyon bilgisi gelir testi yaptırmaya yönelik olarak değişmekte ve kişi SYDV'ye gidip gelir testi yaptırmaktadır.

