

7/40975
610123

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı :30824082-610 - 226/
Konu :Ankara Milletvekili
Özcan YENİÇERİ
Yazılı Soru Önergesi

30 Haziran 2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 08.04.2014 tarihli ve 43452547-120.00-172386 sayılı yazınız.

Ankara Milletvekili Özcan YENİÇERİ'nin Bakanlığımıza yönelttiği, TBMM 7/40975 Esas sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.
Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



İdris GÜLLÜCE
Bakan

EK :
-Cevap Yazısı (3 Sayfa)

Bu Belge Elektronik
İmza ile onaylanmıştır
...../...../20.....

Yılmaz BAŞ
Har. Kad. Tek.

ANKARA MİLLETVEKİLİ
ÖZCAN YENİÇERİ
TBMM 7/40975 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE
AİT SORULAR VE CEVAPLARI

SORULAR:

- 1) Başbakanlık Toplu Konut İdaresi Başkanlığı (TOKİ) tarafından Sivas ilimizde yaptırılan stadyum için satın alınan mal ve hizmetler hangileridir? Bunlar hangi usul ve bedellerle kimlerden satın alınmıştır? Aynı iş için teklif veren diğer kişi, kurum, kuruluş ve şirketler verdikleri teklifler ile birlikte hangileridir?
- 2) Yukarıda anılan stadyumun kale direği, korner direği, saha çizgileri imalatlarına yapılacak ödemelerin 3 milyon 285 bin 520 TL olduğu iddiaları gerçeği yansıtmakta mıdır? Bugüne kadar anılan stadyumda kale direği, korner direği, saha çizgileri imatlatları için ödeme yapılmış mıdır? Yapıldıysa bu ödemelerin tutarı TL cinsinden ne kadardır?
- 3) Bahsi geçen stadyumdaki kale direği, korner direği, saha çizgileri imalatları için ödenecek olan bedelin çok yüksek olduğu ve gözden geçirilmesi gerektiği hususunda Sayıştay tespitte bulunmuş mudur? Bulundu ise bu hususta yapılan işlemler nelerdir?
- 4) 2002 - 2014 yılları arasında, yıllara göre TOKİ tarafından yapılan veya yaptırılan stadyumlar hangileridir? Bunların her birinde ayrı ayrı belirtilmek üzere kale direği, korner direği, saha çizgileri imalatları için yapılan harcamaların miktarı TL cinsinden ne kadardır?

CEVAPLAR:

1) TOKİ Başkanlığı 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na tabiidir. TOKİ Başkanlığınca gerçekleştirilen tüm ihaleler; 4734 sayılı Kanun ve ikincil mevzuatta belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde ve yine aynı Kanun'un "Temel İlkeler" başlıklı 5 inci maddesi "Saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü doğrultusunda yapılmaktadır.

Bu itibarla, "Sivas 25.000 Seyirci Kapasiteli Stadyum İnşaatı İle Altyapı ve Çevre Düzenlemesi İnşaatı" işi ihalesi 18.06.2012 tarihinde Kamu İhale Kanunu'nun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulüne göre yapılmıştır. Sözleşmesi 09.08.2012 tarihinde ekonomik açıdan en avantajlı teklifi veren Can İnş. San. Ve Tic. A.Ş. & Kahraman İnş. Ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı firması ile 82.138.000,00 TL+KDV bedel üzerinden imzalanmıştır.

Bahse konu yapım işine verilen diğer teklifler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

TEKLİF VEREN FİRMALAR	TEKLİF	İNCELEME
Özülke İnş. Müh. Mim. San. Ve Tic. Ltd. Şti. & Maksem Yapı İnş. San. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	68.722.000,00 TL	Geçersiz Teklif
Bahadır Mühendislik Proje İnş. Tah. Tic. San. Ltd. Şti. & Aras İnş. Taah. Yapı Mal. Tic. Ve San. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	72.242.000,00 TL	Geçersiz Teklif

TEKLİF VEREN FİRMALAR	TEKLİF	İNCELEME
Can İnş. San. Ve Tic. A.Ş. & Kahraman İnş. Ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	82.138.000,00 TL	√
Begüm Yapı Turizm Tarım ve Hayvancılık Tic. Ve San. Ltd.Şti.	85.699.000,00 TL	√
Uzunlar İnş. San. Ve Tic. A. Ş	85.753.058,00 TL	√
Akay İnş. A. Ş. & Demars İnş. Tur. Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	91.666.000,00 TL	√
EMT İnş. Turz. San. Ve Tic. A.Ş.	98.484.000,00 TL	√
Kazova İnş. San. Tic. Ve Tur. A.Ş. & Ender Müh. İnş. Ve Tic. A.Ş. İş Ortaklığı	99.300.000,00 TL	√
Sarıdağlar İnşaat ve Tic. A.Ş.	107.050.000,00 TL	Geçersiz Teklif
Albayrak Tur. Sey. İnş. A.Ş. & Öz Burak İnş. San. Ve Tic. Ltd. Şti. İş Ortaklığı	118.030.000,00 TL	√

2) TOKİ Başkanlığı ile Gençlik ve Spor Bakanlığı arasında yapılan protokol doğrultusunda, 19 adet stadyum inşaatı yapım işi TOKİ Başkanlığınca üstlenilmiştir. Söz konusu protokol kapsamında yapımına başlanan stadyum projeleri Kamu İhale Kanunu'nun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulü ile anahtar teslim, götürü bedel olarak ihale edilmiştir. Anahtar teslim ihalelerde teklif birim fiyatlı ihalelerde olduğu gibi demir, beton, kalıp, mermer, kale direği gibi proje kapsamında yapılacak imalat kalemlerinin her biri için teklif edilen birim fiyatlar bulunmamakta, istekliler projenin bütününe teklif vermektedir. Sivas Stadyum İnşaatı Uygulaması'nda da yüklenici firma işin tamamını 82.138.000 TL'ye yapmayı taahhüt etmiştir.

Anahtar teslim projelerde ara hak edişler ihale dokümanı içeriğinde bulunan pursantaj tabloları çerçevesinde yapılmaktadır. Pursantaj tabloları da iş grubu bazında hazırlanmakta, her bir iş grubuna yüzde oranları tanımlanmaktadır. Şantiyede gerçekleşen ilerlemeye göre de bu pursantaj tabloları üzerinden projenin gerçekleşme yüzdesi hesaplanmakta, bu yüzde ile sözleşme bedeli çarpılarak firmaya ödemeler yapılmaktadır. Pursantaj tablolarına göre hesap edilen imalat bedellerinin piyasa reel rakamları ile veya yaklaşık maliyetle bire bir uyumlu olacağına dair herhangi bir yasal zorunluluk bulunmamaktadır.

Bu itibarla, söz konusu projede sözleşmenin ifası sürecinde ilk yapılacak imalatlara ait pursantaj oranları yüksek tutulması durumunda yüklenici tarafından bu imalatları yapıp, işi yarıda bırakma durumu söz konusu olabilecek ve bu da kamu zararına sebebiyet verebilecektir. Bu durumu önlemek için anılan projelere ait pursantaj tablolarında ödemeler biraz geriden gelecek şekilde düzenlenmiştir.

Bahse konu stadyum işinde pursantaj tablosu emniyetli tarafta kalınarak, fiili gerçekleşmenin gerisinde kalacak şekilde düzenlenmiştir. Bu bağlamda, ilk yapılacak imalatların yüzdesi olması gerekenin altında, son yapılacakları de olması gerekenin üzerinde belirlenmiştir. Dolayısı ile şantiyede en son yapılacak imatlardan biri olan kale direğinin temini ve montajının bedeli yüksek tutulmuş olup, kale direğine o paranın ödenmesi anlamında değerlendirilmemelidir. Sadece anahtar teslimi sözleşmelerde projenin bütününe teklif verilmesi nedeniyle ara hak edişlerin hazırlanabilmesi için geliştirilen matematiksel bir işlemden ibarettir. Projenin bitiminde eğer iş artışı veya eksilişi yoksa yükleniciye ödenecek toplam bedel ihalede teklif ettiği tutar olan 59.836.000 TL olacaktır. Bahse konu stadyum işinde kale ve korner direk imatlarına hiç başlanmadığından herhangi bir ödeme yapılmamıştır.

Ayrıca, anılan pursantaj oranları yükleniciye yapılan aylık hakediş ödemeleri ile ilgili bir konu olduğundan burada kamu yararına bir durum bulunmaktadır. Bahse konu imalatların yüklenicinin tüm imatları bitirdikten sonra yapılacak olması ve işin sonunda ödemenin gerçekleştirilmesi sebebiyle işin bitimi garanti altına alınmıştır.

3) Sayıştay Başkanlığı'nın konu ile ilgili yapmış olduğu tespit, işin başında yapılacak olan betonarme imalatlar için belirlenen oranın düşük olduğu, iş sonunda yapılacak olan oyun çizgileri, korner bayrakları, kale direkleri ve fileleri imalatının oranının ise yüksek olduğudur ve bununla ilgili düzeltme tavsiye etmiştir. Bu durumla ilgili Sayıştay Başkanlığı'nın düzeltme taleplerinde maksat; büyük projelerde ödemelerin geriden gelmesi nedeniyle yüklenicilerin harcadıklarından daha düşük ödeme almasının önüne geçilmesi ve firmanın finansal sıkıntı yaşamaması amaçlanmıştır.

4) 2002-2014 yılları arasında ihalesi yapılan ve sözleşmeye bağlanan stadyum ihaleleri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

2002-2014 STADYUM İHALELERİ		
İŞİN ADI		İHALE TARİHİ
1	Adana 33.000 Seyircili Stadyum	10.04.2013
2	Afyon Spor Kompleksi (15.000 Kişilik Stadyum, İdari Bina, Gençlik Merkezi, 8 Adet Lojman, 1000 Kişilik Kapalı Spor Salonu, Atletizm Sahası, Kamp Eğitim Merkezi, Yarı Olimpik Kapalı Yüzme Havuzu, Su Kayağı Tesisi, 10 Adet Futbol Sahası, 2 Adet Kapalı Tenis Kortu, 2 Adet Açık Tenis Kortu)	08.12.2010
3	Antalya 33.000 Seyirci Kapasiteli Stadyum	06.12.2012
4	Antalya Muratpaşa 10.000 Seyirci Kapasiteli Kapalı Spor Salonu - Stadyumu	11.04.2013
5	Batman 15.000 Seyirci Kapasiteli Stadyum	30.12.2013
6	Diyarbakır 33.000 Seyirci Kapasiteli Stadyum	30.01.2014