



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI
Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı

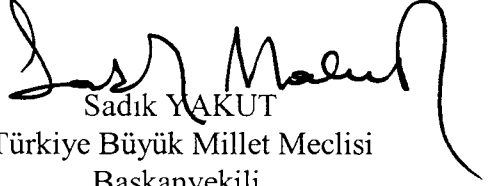
Sayı : 43452547-120.07- 150392
Konu : Yazılı soru önergesi

20.11.2013

Sayın Gürkut ACAR
Antalya Milletvekili

İlgi : 25.10.2013 tarihli ve (7/32552) esas numaralı yazılı soru önergeniz.

Sayıştay tarafından hazırlanan denetim raporlarına ilişkin ilgi önergenize Sayıştay Başkanlığı tarafından hazırlanan cevap metni ekte yer almaktadır.
Bilgilerinizi rica ederim.
Saygılarımla.


Sadık YAKUT
Türkiye Büyük Millet Meclisi
Başkanvekili

Ek: Soru Cevabı (3 sayfa)

588129

T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

Sayı : DSK-5-İBEGRB-BE/2013-599 - 54848
Konu : Denetim Raporları Hk.

11.11.2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 31.10.2013 tarihli ve 43452547-120.07-147423 sayılı yazınız.

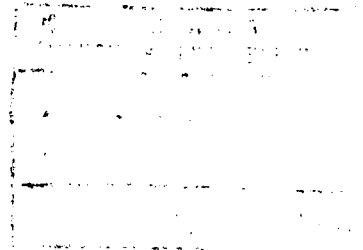
İlgide kayıtlı yazınız ile Antalya Milletvekili Gürkut ACAR'ın Sayıştay tarafından hazırlanan denetim raporlarına ilişkin TBMM Başkanına yönelttikleri soru önergesinin cevaplandırılabilmesi için Başkanlığımızdan istediğiniz bilgilere ilişkin yazımız ekli olarak sunulmuştur.

Arz olunur.

Dr. Recai AKYEL
Doç. Dr. Recai AKYEL
Sayıştay Başkanı

E K İ :

Antalya Milletvekili Gürkut ACAR'ın soru önergesine ilişkin yazımız.



E K

Soru 1- Sayıştay,TBMM'ye sunulmak üzere hazırladığı "146 denetim raporu","Genel Uygunluk Bildirimi","Genel Faaliyet Raporu" gibi raporlardan kaçar adet bastırmıştır? Bu basım işlemlerinin yurttaşlarımıza maliyeti nedir?

Cevap 1- 2012 yılı denetim faaliyetleri sonucunda genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları, denetim rehberleri ve mali denetim rapor formatları dikkate alınarak hazırlanan 146 adet Sayıştay Raporu Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş, aynı zamanda web sitesine de koyulmak suretiyle kamuoyuna duyurulmuştur. Bu raporlar sadece Kurumlarına dağıtılmak üzere ve Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşmelerde kullanılmak üzere sınırlı sayıda basılmıştır. Web sitesinde de kamuoyuna duyurulduğundan ayrıca basılıp dağıtımına gerek duyulmamıştır. Türkiye Büyük Millet Meclisi ve Kurumlara dağıtılmak üzere yapılan baskıda kendi matbaamızda olduğundan büyük bir maliyeti bulunmamaktadır.

Soru 2-Denetimin nasıl yapıldığına ilişkin mevzuat bilgisi dışında bir bilgi içermeyen 5-10 sayfalık rapor hazırlanması ve bunlardan çok sayıda bastırılması kaynak israfı değil midir?

Cevap 2- 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'na göre düzenlilik denetimi kapsamında mali denetim ve uygunluk denetimi birlikte yürütülmektedir. Üst yöneticinin kurumsal hesap verme sorumluluğunu ortaya koyan ve TBMM'ye sunulacak olan düzenlilik denetimi raporlarında denetim görüşü mali tabloları etkileyen bulgular ve uygunluğa ilişkin bulgular olmak üzere iki kaynaktan beslenmektedir. Uygunluğa ilişkin bulguların düzenlilik denetimi raporlarında spesifik, tekil kamu zararlarından ziyade genelleştirilmiş ve sistematik olarak yer almaları, mali denetim metodolojisi gereğidir. Zira bu raporlar, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gereği kamu görevlilerinin mali sorumluluğunu değil üst yöneticilerin yönetsel sorumluluğunu hedef almaktadır.

Kamu görevlilerinin kamu zararlarından doğan mali sorumluluğunu ortaya koyan raporlar, yargılamaya esas raporlardır. Sayıştay denetçilerinin düzenlilik denetimi kapsamında beraber yürüttüğü mali denetim ve kamu zararı dahil uygunluk denetimi bulguları iki ayrı raporla ortaya konmaktadır. Denetçilerimizin denetim bulguları hiçbir zaman kaybolmamakta ancak mahiyetine göre üst yöneticinin yönetsel sorumluluğu bağlamında ya düzenlilik denetimi raporlarıyla TBMM'ye sunulmakta veya kamu zararlarına ilişkin mali sorumluluğu tespit etmek üzere yargılamaya esas raporlarla Sayıştay yargılama dairelerine gönderilmektedir.

Ayrıca, konuya açıklık getirmek açısından yine belirtmek durumundayız ki, Sayıştay Kanununa göre denetçilerin ve denetim ekiplerinin denetim bulguları, iddia ve taslak niteliğindedir. Kamu idarelerinin üst yöneticisi tarafından bu taslak rapordaki iddialara cevap verilmektedir. Bu cevaplar da dikkate alınarak hazırlanan denetim raporları dahi nihai nitelikte değildir. Denetim ekipleri tarafından yazılan denetim raporları, Sayıştay dairelerinin ve Rapor Değerlendirme Kurulunun görüşlerine göre Sayıştay Başkanlığı tarafından genel uygunluk bildirimi ekinde TBMM' ye sunulur hale gelmektedir.

Tekil, sistematik olmayan ve üst yöneticinin hesap verme sorumluluğunu etkilemeyen kamu zararı bulguları, mali sorumluluğu tespit etmek üzere yargılamaya esas raporlarda yer almakta, bunun haricinde genel, sistematik ve üst yöneticinin

sorumluluğunu etkilediği düşünölen kamu zararı dahil uygunluk bulguları düzenlilik denetimi raporlarıyla TBMM'ye sunulmaktadır.

Soru 3- Bütçe denetimi yapan Sayıştay'ın Atatürk Kültür Dil ve Tarih Yüksek Kurumu gibi bazı kurumlara ilişkin denetim raporlarında, bütçe rakamları ve hangi alanlarda kullanıldığına ilişkin bir bilgi kısıntısı bile bulunmaması ne anlama gelmektedir? Bütçe rakamlarını bile içermeyen bir rapor ne işe yarayacaktır? Yeterli bilgi olmadan TBMM ve milletvekilleri denetim yetki ve hakkını nasıl kullanacaktır?

Cevap 3- Bir önceki cevapta da belirttiğimiz üzere bu raporlar genel kabul görmüş uluslararası denetim standartlarına, denetim rehberlerine ve mali rapor formatına uygun raporlar olup kalite kontrol süreçlerine riayet edilerek daireler ve Rapor Değerlendirme Kurulunda görüşölerek son halini almış raporlardır.

Soru 4- TBMM'ye bütçenin denetimi için sağlıklı veri oluşturmayacak raporlar hazırlanmaya devam edilecekse ,kaynak tasarrufu için daha kısa,tek cümlelik ya da tek sayfalık raporlar hazırlanması yoluna gidilecek midir?Bu konuda bir tasarruf tedbiri uygulayacak mısınız? Ya da nitelikli rapor hazırlanması için girişimde bulunacak mısınız?

Cevap 4- Mali rapor formatları, uluslararası standartlar, denetim rehberleri ve meri mevzuat çerçevesinde belirlenmiş olup bunun dışında bir formatta rapor hazırlamak mümkün değildir. Sayıştay Raporları da bu formatlara uygun olarak hazırlanıp gerekli yasal süreçlerden geçerek Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuş raporlardır.

Soru 5- Sayıştay'ın mevzuat bilgileri ile uzatılmış ancak denetimle ilgili bilgi içermeyen raporlar yazması, yurttaşların vergisinin ziyanı değil midir? Bir önlem alınacak mıdır?

Cevap 5- Sayıştay, Anayasa ve kanunlarla kendisine verilmiş olan görevleri ihmal etmeden ve yetki ve sınırlarını aşmadan yerine getirmek için her türlü çabayı göstermektedir.