

38779
Gk-106



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

02.02.2014
ÇOK İVEDİ

Sayı : 43728771-610.00- 1521
Konu : 7/38779 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 12.02.2014 tarihli ve 43452547-120.00-164370 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, İzmir Milletvekili Sayın Rahmi Aşkın TÜRELİ'nin tarafıma yönelttiği 7/38779 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :

- 1- Soru önergesine ilişkin cevaplar
(2 sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

sozdemir@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 9DL8-HP1Z-8B74 kodu ile yapılabilir.

**İZMİR MİLLETVEKİLİ SAYIN RAHİMİ AŞKIN TÜRELİ'NİN YÖNELTTİĞİ 7/38779
ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Soru 1: Dokuzuncu Kalkınma Planı döneminde büyümenin kaynakları arasında toplam faktör verimliliğinin negatif olmasının nedenleri nelerdir?

Cevap 1: 2007-2013 döneminde toplam faktör verimliliği (TFV) ortalama artışı yüzde -0,5 olarak kaydedilmiştir. Söz konusu dönemde TFV'deki bu gerilemenin nedenlerinden biri tüm ülkeleri etkisi altına alan ve ülkemizde de etkileri görülen küresel krizdir. 2007-2013 döneminde söz konusu krizle birlikte büyüme hızları oldukça yavaşlamıştır. Bu dönemde yaşanan krize rağmen hayata geçirilen istihdamı artırıcı teşvik politikalarıyla istihdamda kayda değer artışlar yaşanmıştır. Bu nedenle, 2007-2013 döneminde yaşanan küresel krizle birlikte yavaşlayan büyüme ve yüksek istihdam artışları sonucunda Solow artışı olarak hesaplanan TFV artışı Dokuzuncu Kalkınma Planı dönemi öngörüsünün altında yüzde -0,5 düzeyinde gerçekleşmiştir.

Soru 2: Türkiye ekonomisinde son yıllarda büyüme ve istihdam ilişkisinin değiştiği ve büyümenin istihdam yaratma esnekliğinin çok yüksek seviyelere yükseldiği bilgisi ışığında, TFV'nin negatif olmasında istihdam serilerinin yanlış ölçülmüş olabileceği ihtimali bulunduğunu düşünüyor musunuz?

Cevap 2: 2008 yılından itibaren tüm dünyada etkileri görülen küresel finansal krizin ülkemize etkilerini en aza indirmek üzere bir dizi politika uygulamaya geçirilmiştir. Bu politikalar içerisinde özellikle işgücü piyasasına yönelik önlem ve teşviklerin neticesinde 2010 yılından itibaren yüksek istihdam artışları kaydedilmiştir. Bu kapsamda istihdamın büyüme esnekliği de ciddi oranda artmıştır. 2012 yılından itibaren büyümenin yavaşlamasına rağmen, istihdam politikalarının etkisiyle istihdam artışı gücünü korumuş ve işsizlik oranı düşmüştür. Bu kapsamda TFV artışının bu dönemde negatif olmasında istihdam serilerinin yanlış ölçülmüş olabileceği ihtimalinden ziyade güçlü istihdam artışlarının belirleyici olduğu düşünülmektedir. Bu gelişmeler TFV'nin düşük kalmasında belirleyici olmuştur.

Soru 3: Türkiye ekonomisinde yapılan yatırımların verimsiz alanlara gitmesinin TFV'nin azalmasında bir payı olabilir mi?

Cevap 3: TFV; iktisat yazınında Solow artışı olarak adlandırılan yöntem kullanılarak, diğer bir ifadeyle üretimin sermaye stoku ve istihdam gibi temel faktörler tarafından açıklanamayan kısmı olarak hesaplanmaktadır. Bu hesaplamada sermaye stoku için üretken olan ve üretken olmayan yatırım ayrımı yapılamamaktadır. Bilindiği üzere ülkemizde sermaye stoku verisi resmi olarak üretilmemektedir. Sermaye stoku verisi Bakanlığımızca yatırım verileri kullanılarak tahmin edilmekte ve söz konusu hesaplamalarda kullanılmaktadır. Sektörel yatırım verilerinin yetersizliği nedeniyle de sermaye stoku verisi sadece ekonomi geneli için hesaplanmaktadır.

Önümüzdeki beş yılı kapsayan ve Cumhuriyetimizi 100. kuruluş yılı dönümü olan 2023 yılında layık olduğu kalkınmışlık seviyesine ulaşmasında önemli bir sıçrama zeminini oluşturacak olan 10. Kalkınma Planında tasarrufların ve kaynakların daha üretken alanlara yönlendirilmesi konusu Planın temel yaklaşımlarından birini teşkil etmektedir. Hem "Planın temel amaçları ve ilkeleri" bölümünde, hem "Planın hedefleri ve politikaları" bölümündeki ikinci ana eksen olan "Yenilikçi üretim, istikrarlı yüksek büyüme" başlığı altında, hem de 10. Planın uygulanmasında önemli bir fonksiyonu olan "Öncelikli dönüşüm programları" kısmında kaynakların üretken alanlara yönlendirilmesi hususu birçok kez ele alınmış bulunmaktadır.



Soru 4: 2014-2018 yıllarını kapsayan Onuncu Kalkınma Planı döneminde TFFV'yi nasıl artırmayı düşünüyorsunuz?

Cevap 4: Onuncu Kalkınma Planında verimlilik odaklı bir büyüme yapısı öngörülmekte; bilgiye dayalı üretim yapısına geçiş süreciyle birlikte verimliliğin ve rekabet gücünün artırılması amaçlanmaktadır. Bu kapsamda; Kalkınma Planında ortaya konulan birçok politika alanı bu amaca hizmet edecek şekilde belirlenmiştir.

Verimliliğin artırılması yolunda en önemli bileşen olan beşeri sermayenin geliştirilmesi amacıyla eğitim politikalarına özel önem atfedilmektedir. Diğer önemli bir kavram ise teknoloji geliştirme kapasitesidir. Nitekim bilim, teknoloji ve yenilik politikalarıyla birlikte bilgi ve iletişim teknolojilerine yönelik politikaların uygulanması verimliliğin artırılması yolunda önemli bir katkı sağlayacaktır. Ayrıca, Plan döneminde artırılması hedeflenen doğrudan yabancı yatırımların da teknoloji transferi ve kurumsallaşma yoluyla verimliliğe katkıda bulunması öngörülmektedir.

Ayrıca, Plan döneminde özel sektör yatırımlarını özendirici altyapı yatırımlarına ve bu yatırımların daha üretken alanlara yönlendirmeye yönelik çalışmalar olacaktır. Verimliliği artırmaya yönelik diğer politika alanları arasında işgücü piyasasının etkinleştirilmesi, işgücüne katılım oranının artırılması, KOBİ'lerin desteklenmesi ve ölçek problemlerinin azaltılması, tarımda etkinliğin artırılması ve enerji verimliliği gibi konular bulunmaktadır.

Diğer taraftan, 10. Kalkınma Planıyla birlikte benimsenen yeni yaklaşım çerçevesinde Öncelikli Dönüşüm Programları tasarlanmıştır. Bu programlardan bir tanesi de "Üretimde Verimliliğin Artırılması" programıdır. Onuncu Kalkınma Planı döneminde verimlilik odaklı bir yaklaşımla rekabet gücü artırılarak cari açık sorunu yaşanmadan yüksek ve istikrarlı büyümeye ulaşılması hedeflenmektedir. Bu kapsamda, Üretimde Verimliliğin Artırılması Programıyla, verimlilik algısının geliştirilmesi, üretim süreçlerinin iyileştirilmesi, katma değerin artırılması ve böylelikle söz konusu hedefe katkı sağlanması amaçlanmaktadır.

Plan metninde verimlilik programıyla ilgili olarak diğer tüm programlarda olduğu gibi sadece genel çerçeve ortaya konulmuştur. Planın onaylanmasını müteakip dönemde verimlilik programının bir eylem planına kavuşturulmasına yönelik çalışmalar başlatılmıştır ve halen devam etmektedir. Bu eylem planında verimliliği artırmaya yönelik uygulanacak politika ve tedbirler ayrıntılı bir şekilde belirlenecek ve yıllık programlarla beraber uygulamaya geçirilecektir.

