

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

7/ 36018

62. 79

Sayı : 56020453/2014-610.01-19/1727/3106

Konu : Yazılı soru önergesi

16. 12. 2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı ifadeli, 06/01/2014 tarihli ve 43452547-120.07-157913 sayılı yazı,
b) 06/02/2014 tarihli ve 96/182 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız ekinde alınan, Van Milletvekili Özdal Üçer tarafından Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/36018 Esas Nolu soru önergesine ilişkin cevaba esas teşkil edecek bilgilerin derlenebilmesi için ilgi (b) yazımızla ek süre istenilmiş olup, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99. maddesi uyarınca hazırlanan cevap ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Bekir BOZDAG
Bakan

EK:

Soru önergesi cevabı (1 adet)

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Sayı : 56020453/2014-610.01-19/1726/3105
Konu : Yazılı soru önergesi

.16 / 09 / 2014

Sayın Özdal ÜÇER
Van Milletvekili
TBMM

Bakanlığımıza yöneltilip yazılı olarak cevaplandırılması istenilen 7/36018 Esas Nolu soru önergesinin cevabı aşağıda sunulmuştur.

I- A) 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yürürlükten kaldırılan, aynı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 15. maddesiyle 31/12/2012 tarihine kadar yürürlükte kalacağı hususu düzenlenen, 3717 sayılı "Adli Personel ile Devlet Davalarını Takip Edenlere Yol Gideri ve Tazminat Verilmesi ile 492 sayılı Harçlar Kanununun Bir Maddesinin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Kanun"un 2/A maddesinde, ceza ve infaz kurumları hariç Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında sözleşmeli personel dâhil, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak çalışan personele ayda elli saati aşmayacak şekilde, fiilen yapılan fazla çalışma karşılığında, Bütçe Kanunu ile belirlenen fazla çalışma ücretinin iki katına kadar fazla çalışma ücreti ödenebileceği düzenlenmişti.

666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek maddeler 10, 11, 12 ve geçici 10, 11, 14 ve 15. maddelerle bir kısım maddelerin iptali ve yürürlüğünün durdurulması istemiyle Anayasa Mahkemesine dava açılmıştır. Anayasa Mahkemesi 27/12/2012 tarihli Kararıyla, adliye personeline fazla mesai ücreti ödenmesine ilişkin düzenlemeyi içeren ve 3717 sayılı Kanunun 2/A maddesini yürürlükten kaldıran 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12. maddenin 2/j fıkrası hariç, diğer kısımları ile geçici 15. maddesinin Anayasaya aykırı olduğu gerekçesiyle iptaline karar vermiştir.

Bu çerçevede, 01/01/2013 tarihinden başlayarak fazla çalışma ücreti uygulaması sona ermiştir.

B) Diğer yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun,

a) "Çalışma Saatleri" kenar başlıklı 99. maddesinin birinci ve üçüncü fıkraları hükmüne göre memurların haftalık çalışma süresinin genel olarak 40 saat olduğu, ancak özel kanunlarla veya bu kanuna ya da özel kanunlara dayanılarak çıkarılacak tüzük ve yönetmeliklerle, kurumların ve hizmetlerin özellikleri dikkate alınmak suretiyle farklı çalışma süreleri tespit olunabileceği,

b) "Fazla Çalışma Ücreti" kenar başlıklı 178. maddesinin birinci fıkrasının (B) bendine göre ise kurumların gerektiği taktirde personeli günlük çalışma saatleri dışında fazla çalışma ücreti vermeksizin çalıştırabilecekleri, bu durumda personele yaptırılacak fazla çalışmanın her sekiz saati için bir gün hesabı ile izin verileceği,

Düzenlenmiştir.

Başbakanlık Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğünün 02/07/2009 tarihli ve 2009/12 sayılı Genelgesiyle, 657 sayılı Kanunun 178. maddesinin birinci fıkrasının (B) bendi

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

uyarınca personele yaptırılan ve ücretle karşılanamayan her sekiz saatlik fazla çalışma için bir gün izin verilmesi konusunda Kanunun amir hükmüne titizlikle uyulacağı belirtilmiştir.

Bu çerçevede, Bakanlığımızın 08/12/2011 tarihli ve 53835 sayılı "Nöbet hizmetleri" konulu genel yazısında, nöbet hizmetlerinin uygulanmasına ve yapılacak fazla mesai karşılığında ilgililere izin verilmesine ilişkin hususlar açıklanarak tüm teşkilâta duyurulmuştur.

II- A) Bakanlığımız merkez ve taşra atamalı personeli bakımından merkez ve taşra teşkilâtında il içi ve il dışı rotasyon uygulaması bulunmamaktadır. Ancak, taşra personeli bakımından yapılacak atamalar, Adalet Bakanlığı Memur Sınav Atama ve Nakil Yönetmeliğinin 22. maddesinde belirtilen kriterler doğrultusunda belirli dönemlerde toplu olarak yapılmaktadır. Yine aynı Yönetmelikte açıklanan eş, sağlık ve can güvenliği mazeretlerine dayalı olan atamalar ile hizmet gereği naklen atamalar ise toplu nakil işlemine tabi olmaksızın yıl içinde düzenli olarak yapılmaktadır.

B) Ceza infaz kurumları ve tutukevleri müdürleri, denetimli serbestlik müdürleri ve müdür yardımcıları, anılan Yönetmeliğin 33 ve 34. maddeleri gereğince bölge esasına göre çalışmakta olup, rotasyona tabidirler. Ancak, ilgili Yönetmelik hükümleri gereğince, haklarında yapılan adli ve idari soruşturmaya veya denetim elemanlarınca düzenlenen raporlara göre olumsuzluğu tespit edilmiş olanlar ya da tutum ve davranışları nedeniyle o yerde kalmaları ilgisine göre Bakanlıktaki birim amiri, Cumhuriyet başsavcısı, bölge idare mahkemesi başkanı veya Adli Tıp Kurumu Başkanınca uygun görülmeyp gerekçeli olarak atanmaları teklif edilenler, Yönetmelikte belirtilen zorunlu çalışma sürelerini tamamlamadan hizmet gereği olarak başka bir yere atanabilmektedir.

C) İcra müdür ve yardımcılarının atamaları, "İcra Müdür ve Yardımcıları ile İcra Kâtiplerinin Sınav, Atama ve Nakil Yönetmeliği"nin atama usullerine ilişkin maddelerine göre yapılmaktadır. Yönetmeliğin 35. maddesinde bölge hizmetleri ve süreleri düzenlenmiştir. Anılan madde kapsamında, icra müdür ve yardımcıları zorunlu atamaya tabi personel olarak kabul edilmiştir. Bunun yanında disiplinsizliği tespit edilen personel, aynı Yönetmeliğin 43. maddesi uyarınca re'sen atamaya tabi tutulabilmektedir.

Atama dönemlerinde personelin atanmasına yönelik olarak belirlenen kriterler, atamaların yapılmasından önce Bakanlık internet sitesinden ilan edilmektedir.

III- Ceza infaz kurumlarında büro personeli mesai saatlerinde gün içerisinde 08:00 ilâ 17:00 saatleri arasında haftalık 40 saat çalışmaktadır. Dörtlü vardiya sistemine göre çalışan personel ise saat 08:00'de işe geldiğinde aynı gün saat 20:00'de nöbeti sona ermekte ve 24 saat izinli sayılmaktadır. Ertesi gün saat 20:00'de işe gelen personelin saat 08:00'de mesaisi bitmekte ve 48 saat izinli sayılmaktadır. Ayrıca bir kısım yerlerde sabah ve akşam vardiya bitimlerinde servis imkânı sağlanmaktadır.

Bakanlığımızın taşra teşkilâtındaki personel hakkında ise, Cumhuriyet başsavcılıklarına yazı yazılarak nöbet hizmeti sonrasında gece geç saatlere kalınması durumunda özellikle ulaşım sorunu bulunan yerlerde personelin mağdur olamaması için ikametgâhlarına bırakılması veya buna ilişkin her türlü kolaylığın sağlanması konusunda gereken dikkat ve özenin gösterilmesi istenilmiştir.

IV- Bakanlığımız İşyurtları Kurumu bütçesi imkânları dâhilinde ulaşım giderine katkı payı olarak, trafiğin yoğun olduğu ve ulaşım güçlüğü çeken Ankara, Sincan, İstanbul, İzmir ve Karşıyaka Cumhuriyet Başsavcılıkları ile Bölge İdare ve İdare Mahkemesi

T.C.
ADALET BAKANLIĞI
Kanunlar Genel Müdürlüğü

Başkanlıklarına, İşyurtları Yüksek Kurulu tarafından, personel taşıma servis hizmeti satın alınması konusunda yetki verilmiş ve bununla ilgili olarak ulaşım ödeneği gönderilmiştir.

Bütçe imkânlarının yetersiz oluşu nedeniyle İşyurtları Yüksek Kurulu tarafından sadece yukarıda bahsedilen mahallere, personel taşıma servis hizmeti satın alınması konusunda yetki verilmiş olup, bu çalışmanın başka adliyelere yaygınlaştırılmasına imkân bulunmamaktadır.

V- Bakanlığımız personelinin disiplin işlemlerinde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125 ve devamı maddeleri ile Adalet Bakanlığı Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirliği Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde, disiplin amirleri tarafından işlem yapılmaktadır. Suç niteliğindeki eylemleri nedeniyle ise görev yaptığı yer Cumhuriyet başsavcılığınca adli soruşturma yapılmakta olup, kararın niteliğine göre itiraz veya temyiz yolu açıktır. Disiplin soruşturması neticesinde verilecek karara ise idarî yargıda itiraz yolu açıktır. Personel hakkında keyfî soruşturma yapılmamaktadır.

VI- 25/06/2001 tarihli ve 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununun "Sendika üyesi olamayacaklar" kenar başlıklı 15. maddesinin birinci fıkrasının (k) bendinde ceza infaz kurumlarında çalışan kamu görevlilerinin sendika üyesi olamayacakları ve sendika kuramayacakları hükme bağlanmıştır. Denetimli serbestlik müdürlükleri ile ceza infaz kurumlarında çalışan personelin aynı unvana sahip olması ve aynı Genel Müdürlük bünyesinde çalışıp görev yerlerinin ihtiyaç durumuna göre değiştirilebilmesi nedeniyle, belirtilen personelin de sendikalara üye olamayacakları konusunda görüş bildirilmiştir. Bu görüşe bir sendika tarafından dava açılması üzerine idare mahkemesince iptal kararı verilmiş ancak, temyiz aşamasında Danıştay tarafından kararın bozulmasına karar verilmiş ve söz konusu dava henüz kesinleşmemiştir.

VII- 2010-2014 arası dönemi kapsayan Bakanlığımız Stratejik Plânında, Adalet teşkilâtının hizmet binası ihtiyacının, oluşturulacak ilkeler çerçevesinde öncelik sıralamasını içerecek şekilde belirlenmesi, il merkezlerinde tüm adliyelerin müstakil hale getirilmesi, il merkezleri dışında her yıl en az 10 adet hizmet binası yapılması, ihtiyaç listeleri hazırlanarak adalete erişime elverişli projeler geliştirilmesi, yeni hizmet binalarında mimari tasarım yapılırken sivil toplum kuruluşları ile işbirliği halinde engellilerin ihtiyaçlarının dikkate alınması gerektiği belirtilmiştir.

Ayrıca, Stratejik Plânda yargı çalışanlarının özlük haklarının iyileştirilmesi yönünde çalışmalar yürütülmesi, belirlenen hedefler arasında yer almaktadır. Özlük haklarına ilişkin iyileştirmeler yasal düzenlemeyi gerektirdiğinden, sadece Bakanlığımızın inisiyatifinde bulunmamakta ve kamu personel rejiminin bütününe ilgilendirmektedir.

Aile ve çocuk mahkemeleri ile burada görev yapan psikolog, pedagog ve sosyal çalışmacıların sorunlarının tespiti ile çalışma koşullarının iyileştirilmesi ve hizmet kalitelerinin artırılması amacıyla çalışmalar yapılmakta olup, mevcut ve yeni adliye binalarında fiziki koşulların elverdiği ölçüde çalışma ve görüşme odaları tahsis edilmektedir.

Bakanlığımız taşra teşkilâtına ihdas edilen ve yardımcı hizmetler sınıfında yer alan "mübaşir" kadrolarının, genel idarî hizmetleri sınıfına dahil edilmesi yönünde bu aşamada Bakanlığımızda bir çalışma bulunmamaktadır.

VIII- A) 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanunun,

a) "İstihdam" kenar başlıklı 14. maddesinin üçüncü fıkrasında, çalışan veya iş başvurusunda bulunan engellilerin karşılaşılabileceği engel ve güçlükleri azaltmaya veya

T.C.
ADALET BAKANLIğI
Kanunlar Genel M¼d¼rl¼đ¼

ortadan kaldırmaya yönelik istihdam s¼reçlerindeki ¼nlemlerin alınmasının ve işyerinde fiziksel d¼zenlemelerin bu konuda g¼rev, yetki ve sorumluluğu bulunan kurum ve kuruluşlar ile işyerleri tarafından yapılmasının zorunlu olduğu,

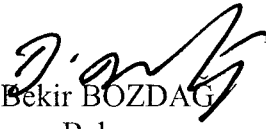
b) Geçici 2. maddesinde, kamu kurum ve kuruluşlarına ait mevcut resmî yapıların, mevcut t¼m yolların, kaldırımların, yaya geçitlerinin, açık ve yeşil alanların, spor alanları ve benzeri sosyal ve k¼lt¼rel alt yapı alanları ile gerçek ve t¼zel kişiler tarafından yapılmış ve umuma açık hizmet veren her t¼rl¼ yapıların bu Kanunun y¼r¼rl¼đ¼e girdiği tarihten itibaren sekiz yıl içinde engellilerin erişebilirliğine uygun duruma getirileceği,

D¼zenlenmiřtir.

B) Engelli Kamu Personel Seçme Sınavı ve Engellilerin Devlet Memurluğuna Alınmaları Hakkında Y¼netmeliđin "İşyerlerinin engellilerin çalışma şartlarına g¼re d¼zenlenmesi" kenar başlıklı 16. maddesinde, kamu kurum ve kuruluşlarının, çalışma yerlerini ve eklentilerini, engellilerin erişebilirliğine uygun duruma getirmek, engellilerin çalışmalarını kolaylaştıracak gerekli tedbirleri almak ve engellilerin g¼rev yaptıkları kadronun gereği olan işleri yapabilmeleri için engel durumlarına g¼re gerek duyulan yardımcı ve destekleyici araç ve gereçleri temin etmek zorunda olduğu, engellilerin engelliliklerini artırıcı ve ek engel getirici işlerde çalıştırılamayacağı d¼zenlemesine yer verilmiştir.

Bakanlığımızca bu çerçevede engellilerin erişebilirliğini sağlamaya yönelik çalışmalar y¼r¼t¼lmekte, ayrıca Y¼netmelik gereğince, merkez ve taşra teşkilatında istihdam edilen engelli personel, bulundukları unvanlarda engel durumlarına uygun işlerde çalıştırılmakta ve g¼revlendirilecek işin seçimi yapılırken, engelli sağlık kurulu raporlarında yer alan tespitlere dikkat edilmektedir. G¼rev yapılan unvan ve birimde çalışmayı kolaylaştıracak imkânlar da sağlanmaktadır.

Bilgilerinize sunulur.


Bekir BOZDAG
Bakan