

7/43542

T.C.  
KAMU İHALE KURUMU

SAYI : 24976074/610- 3482 - 10589  
KONU: Yazılı Soru Önergesi

İVEDİ  
44/06/2014

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**  
**(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)**

İLGİ: 22.05.2014 tarih ve 43452547-120.00-7/43542 sayılı yazınız

İlgi yazınız ile, İstanbul Milletvekili Sayın Celal ADAN'ın 7/43542 esas numaralı yazılı soru önergesinde belirtilen hususlara ilişkin görüş istenilmektedir.

Soru önergesinde, açık ihale usulü ile yapılan ihalelerin pazarlık usulü ile yapılan ihalelere oranla azaldığı, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda yapılan mevzuat değişikliklerinin bu azalmaya sebep olduğu belirtilerek son on iki yılda yapılan ihalelerin miktarı, açık ihale usulü ve pazarlık usulü yapılan ihalelerin yıllara göre dağılımı ve son on iki yılda 4734 sayılı Kanunda yapılan değişikliklerin sayısı ve Sayıştayın iptal ettiği ihale sayısı sorulmaktadır.

Kamu ihale Kurumu, 4734 sayılı Kanunun 53 üncü maddesi (b) bendinin (1), (2) ve (4) numaralı alt bentleri gereğince, "ihalenin başlangıcından sözleşmenin imzalanmasına kadar olan süre içerisinde idarece yapılan işlemlerde bu Kanun ve ilgili mevzuat hükümlerine uygun olmadığına ilişkin şikayetleri inceleyerek sonuçlandırmak", "Kamu İhale Kanunu ve Kamu Sözleşmeleri Kanununa ilişkim bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek" ve "Yapılan ihaleler ve sözleşmelerle ilgili Kurum tarafından belirlenen şekilde bilgi toplamak, adet, tutar ve diğer konular itibariyle istatistikler oluşturmak ve yayımlamak" ile görevlendirilmiştir.

4734 sayılı Kanun kapsamında idareler tarafından gerçekleştirilen ihalelerle ilgili, ihale kayıt numarası (İKN) alma, ilan verme, teyit işlemlerini gerçekleştirme, sözleşme bilgisi gönderme gibi işlemler, 01.09.2010 tarihine kadar Kamu Satınalma Platformu (KSP) üzerinden yürütülmüş, söz konusu işlemler bu tarihten sonra devreye alınan Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden elektronik ortamda yürütülmektedir.

Kamu İhale Kurumunun resmi internet sayfası olan [www.ihale.gov.tr](http://www.ihale.gov.tr) sitesinde bulunan KSP ve EKAP linkleri kullanılmak suretiyle, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin sorgulamalar kamuoyu tarafından yapılabilmektedir.

Bu çerçevede, 2003-2013 yılları arasında gerçekleştirilen ihalelerin sayısı ve parasal tutarları, kullanılan ihale usulleri, ihale üzerinde bırakılan firma bilgileri ile teklif fiyatları gibi tüm ihalelere ilişkin tüm bilgiler ile yıllara göre ihale istatistikleri Kurumun resmi internet sitesinde yayımlanmakta olup kamuoyu tarafından ulaşılabilir halde bulunmaktadır.

4734 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği ilk halinde, yaklaşık maliyet tutarı eşik değerlerin altında olan alımlar ile eşik değer üstünde olan alımların aynı sıkı kurallara tabi tutulması ve kamu hizmeti yürüten idareler ile kamu teşebbüsleri arasında herhangi bir ayırım gözetilmeksizin, bunların bütün mal ve hizmet alımlarının Kanun kapsamında gerçekleştirilmesi gerektiğine ilişkin düzenlemeler nedeniyle kamu teşebbüslerinin iktisadi ve ticari faaliyetlerini yürütmek üzere yapacağı mal ve hizmet alımlarında karşılaşılan sorunların çözümü, Kanunun yayımı tarihinden itibaren geçen süre içinde yeni ihtiyaçların ortaya çıkması ve Avrupa Birliği ile müktesebat uyumu amacıyla Kanunda çeşitli tarihlere değişiklikler yapılmıştır. **Kanunda yapılan değişikliklerin yarısından fazlasının kamu teşebbüslerinin iktisadi ve ticari faaliyetlerine yönelik mal ve hizmet alımlarının daha esnek kurallar çerçevesinde yürütülmesine yönelik olduğu görülmektedir.**

Söz konusu soru önergesinde, pazarlık usulü yapılan ihalelerin miktarlarının artış sebepleri sorulduğu görülmektedir. 4734 sayılı Kanunun "Uygulanacak ihale usulleri" başlıklı 18 nci maddesinde idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde açık ihale usulü, belli istekliler arasında ihale usulü ve pazarlık usulünden birinin kullanılacağı hüküm altına alınmış olup, uygulanacak ihale usulünün seçilmesi hususunda idarelerin takdir yetkisi bulunduğundan, pazarlık usulü veya açık ihale usulünün seçiminde Kamu İhale Kurumunun herhangi bir dahli bulunmamaktadır.

Diğer taraftan, Kamu İhale Kurumunun internet sitesindeki pazarlık usulü ihale ile ilgili istatistiklerin son 5 yıllık seyri aşağıdaki gibidir;

YIL	TOPLAM KAMU ALIMLARI TUTARI (1000 TL.)	PAZARLIK USULÜ	
		TUTARI (1000 TL.)	ORANI (%)
2009	53.462.792	6.629.237	12,4
2010	54.291.186	5.299.921	9,76
2011	62.958.815	4.520.784	7,18
2012	76.634.709	6.907.437	9,01
2013	89.237.530	10.274.172	11,51

Tablodan da görüleceği üzere, pazarlık usulü ile yapılan kamu alımı tutarlarında yıllara göre önemli bir artışın gerçekleşmediği anlaşılmaktadır.

4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere yönelik olarak Kanun'un 54 vd. maddelerinde belirtilen usule uygun olarak itirazen Őikayet başvurusu olması halinde, Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan mevzuata uygunluk denetimi sonucunda anılan maddenin onuncu fıkrasında sayılan başvurunun reddi, düzeltici işlem tesisi ya da ihalenin iptali kararından biri alınmak suretiyle başvuru karara bağlanmakta olup Sayıştayın 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleleri iptal yetkisi bulunmamaktadır. Kamu İhale Kurulunca yapılan inceleme neticesinde iptal edilen ihalelere ilişkin istatistiki bilgiler Kurumunun resmi internet sayfasında yayımlanmaktadır.

Bilgilerine arz ederim.

  
**Mehmet ŐİMŐEK**  
**Bakan**