

7/42410
6K1142

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı :30824082-610/ 2262
Konu :Mersin Milletvekili
Mehmet ŞANDIR'ın
Yazılı Soru Önergesi

30 Haziran 2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi: a) TBMM Başkanlığı'nın 02/05/2014 tarihli ve 43452547-120.00-7/42410 sayılı yazısı.
b) Başbakanlığın 06/05/2014 tarihli ve 31853594-610-2-8043-2093 sayılı yazısı.

Mersin Milletvekili Mehmet ŞANDIR'ın Sayın Başbakanımıza yönelmiş olduğu, Sayın Başbakanımızın da Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettikleri TBMM 7/42410 Esas numaralı yazılı soru önergesine ilişkin cevabımız ekte sunulmuştur.
Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



İdris GÜLLÜCE
Bakan

EK :

- Cevap Yazısı (3 Sayfa)
- Tablo (2 Sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:
TBMM Başkanlığına

Bilgi:
Başbakanlığa

Bu Belge Elektronik
İmza ile imzalanmıştır.

Yılmaz BAŞ
Har. Kad. Tek.

MERSİN MİLLETVEKİLİ
SAYIN MEHMET ŞANDIR
TBMM 7/42410 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE
AIT SORULAR VE CEVAPLARI

SORULAR:

TOKİ'nin yaptığı ihaleler ve inşaatlarla ilgili olarak bazı basın organlarında bazı iddia ve ithamlar yapılmaktadır. Gerçeğin ortaya çıkması ve seçmenlerin doğru bilgilendirilmesi için aşağıda ihale numaraları verilen işlere ait bilgiye ihtiyaç bulunmaktadır.

1) İşlerin tasfiye nedenleri, yaklaşık maliyetleri, ihale bedelleri, tasfiye hak ediş miktarı ve gerçekleşme oranları nedir?

2) Tasfiye işlerin daha sonra hangi kriterlere göre ihale edildiği, eğer pazarlık ise hangi yöntemle göre ve kaç günde ihale edildiği, kaç firma çağrıldığı ve davetiyeler posta yoluyla mı, yoksa elden mi verildiği, işlerin nevi ve ilk ihaleye göre yapım şartlarında değişiklik olup olmadığı, yaklaşık maliyeti ve ihale bedellerinin bildirilmesi.

2011/78778, 2011/119296, 2012/26602, 2011/42182, 2011/37069, 2011/102597, 2011/51346, 2010/554366, 2011/42177, 2011/118688, 2011/81472, 2011/92256, 2010/551284

CEVAPLAR:

1) İşlerin tasfiye nedenleri, yaklaşık maliyetleri, ihale bedelleri, tasfiye hak ediş miktarı ve gerçekleşme oranları yazımız ekindeki tabloda yer almaktadır.(Ek-1)

2) Fesih ve tasfiyeye konu olan yapım işlerinde, belli bir seviye kadar yapılmış olan imalatların atıl kalması, hırsızlık, güvenlik vb. zararlara uğraması ve mal kayıplarının oluşabileceği hususu aşikârdır. Bununla birlikte mevcut fesih edilen imalatlar betonarme iş gruplarını ihtiva ettiğinden, sıva ve mantolama gibi taşıyıcı sistemi çevresel ve iklim faktörlerinden koruyan imalatların yapılmamış olması, taşıyıcı sistemin çevresel faktörlere maruz kalması, donatıda korozyon, betonda da mukavemet kaybına neden olmakta ve dolayısı ile yapının deprem güvenliği azalmaktadır. Bu da taşıyıcı sistemin zarar görmesine ve yapının mukavemetinin (dayanım) azalmasına neden olabilecektir. Bu durumda, yapının depreme karşı güvenliği azalacak olup, ileride olası bir depremde yıkılma riskinden dolayı can ve mal kayıplarının oluşmasına sebebiyet verecektir. Ayrıca, yarım kalmış, kimsenin çalışmadığı ve herhangi bir güvenlik önlemi alınmayan boş bir şantiye, çevre için de tehlike arz etmektedir. Bu bağlamda, yeni yüklenicinin belirlenerek, işlere bir an önce başlanması gerekmekte ve dolayısı ile ihale ivedilik arz etmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Pazarlık Usulü" başlıklı 21 inci maddesinde; aşağıda belirtilen hallerde pazarlık usulü ile ihale yapılabilir" denilmektedir. Anılan maddenin (b) bendinde "*Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine ihalenin ivedi olarak yapılmasının zorunlu olması*" düzenlemesi bulunmaktadır.

Ayrıca, Yapım İşleri Genel Şartnamesinin "Sözleşmenin Feshi Ve Tasfiye Durumları" başlıklı 47 inci maddesinin 12 inci fıkrasında da "*İdare, fesih işleminden sonra işi 4734 sayılı Kanunda öngörülen usullerden herhangi biri ile ihale etmekte serbesttir. Geri kalan işlerin başka bir yükleniciye ihalesinden dolayı, yüklenici hiçbir hak iddiasında bulunamaz...*" düzenlemesi yer almaktadır.

İhalenin 4734 sayılı Kanunun 21/b maddesi kapsamında pazarlık usulü ile yapılabilmesi için, madde metninde yer alan iki şartın bir arada ve birbirine bağlı olarak gerçekleşmesi zorunludur. Birinci şart, doğal afet, salgın hastalık, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen veya idare tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması, ikincisi ise, bu nedenlerle ihalenin ivedi olarak yapılması zorunluluğunun doğmasıdır.

Anılan mevzuat hükümlerinden hareketle işin fesih edilmesinin, iş programındaki gecikmenin öngörülemeyen durum olarak nitelendirilmesi ve yukarıda açıklaması yapılan hususlar çerçevesinde oluşabilecek can ve mal kaybı tehlikesinin ortadan kaldırılması, mevcut imalatların bozulup, korozyona uğramaması ve talan edilmemesi için özel güvenlik hizmeti alınması vb. nedenlerle kamu zararını asgari seviyeye indirmek için ortaya çıkan bu öngörülemeyen durumun acilen giderilmesi amaçlanmıştır.

Bu nedenlerle, ihaleler 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21 inci maddesi b bendi kapsamında yapılmıştır.

Diğer taraftan, 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerinde belirtilen hallerde en az üç isteklinin davet edilerek, yeterlik belgelerini ve fiyat tekliflerini birlikte vermelerinin isteneceği hüküm altına alınmıştır.

Bu çerçevede, TOKİ Başkanlığına daha önce iş yapmış, yaptığı işleri süresinde bitirmiş, teknik ve mesleki yeterlilikler ile ekonomik ve mali yeterliliklere haiz yapım sektöründe TOKİ Başkanlığına ve ülkemize başarılarını kanıtlamış 7 ila 11 arasında istekli firma ihaleye davet edilerek rekabet ortamı sağlanmış ve Kamu İhale Kanununun 36'ncı ve 37'nci maddeleri çerçevesinde yapılan incelemeler neticesinde geçerli teklifler tespit edilmiş, en düşük fiyat teklif eden istekliye ihale edilmiştir.

TOKİ Başkanlığınca yaklaşık maliyet hesapları, ihaleden önce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde belirtilen usul ve esaslara göre belirlenmektedir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Uygulanmayacak Hükümler" başlıklı 68 inci maddesinin (c) fıkrasında *"2985 sayılı Toplu Konut Kanunu kapsamındaki projelerde, 5 inci maddenin beşinci ve altıncı fıkraları, 62 inci maddenin (a) ve (b) bentleri ile (c) bendindeki kamulaştırma, mülkiyet, arsa temini, imar işlemleri ve uygulama projesine ilişkin şartlar aranmaksızın ihaleye çıkılabilir."* düzenlemesi yer almaktadır.

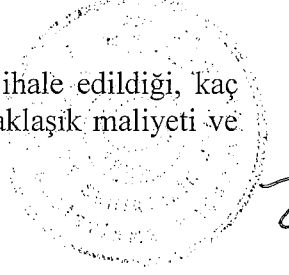
Bahse konu işlerin ilk ihaleleri anılan düzenleme uyarınca avan proje (mimari proje, altyapı, teknik şartnameler ve ön jeolojik zemin raporu) ile ihale edilmiş, bu dokümanlar çerçevesinde yaklaşık maliyet hesaplanmış ve istekliler tekliflerini vermiştir. İkmal ihalelerinde ise; ihale konusu işin onaylı uygulama projeleri (mimari, statik-betonarme, mekanik tesisat, elektrik tesisatı altyapı (yol, kanalizasyon, yağmur suyu, içme suyu), peyzaj ve çevre tanzimi, zemin etüt raporu çerçevesinde zemin iyileştirme projesi), mahal listeleri ve teknik şartnameleri ile sözleşmenin uygulanması esnasında alınmış olan imalat değişiklik Başkanlık Olur'ları, fesih/tasfiye tespit raporları çerçevesinde ve fesih oranları göz önünde bulundurularak, yaklaşık maliyet hesaplanmış ve bu dokümanlar doğrultusunda istekliler tekliflerini vermiştir. Bu çerçevede ilk ihalelerde avan projenin, ikmal ihalelerde ise uygulama projenin kullanılmış olması ve uygulama aşamasında alınmış imalat değişiklik Başkanlık Olur'ları nedeniyle yapım şartlarında değişiklikler olmuştur.

TOKİ Başkanlığınca aynı dönemlerde yapılan benzer hastane ihalelerinin birim maliyet bedelleri ile bahse konu ihalelerin birim maliyet bedelleri aynı mertebelindedir.

TOKİ Başkanlığı tarafından gerçekleştirilen ihaleler, rekabet ve şeffaflık ilkelerine uygun olarak yürütölmekte, basına ve kamuoyuna açık olarak yapılmaktadır. İhalelere olan katılım ve firmalara ilişkin bilgiler de ihale dergileri vs. gibi basın-yayın organlarında açık olarak yer almaktadır.

Söz konusu ihalelerin iş/işlemleri 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve ikincil mevzuat hükümlerine uygun olarak gerçekleştirilmiş ve sonuçlandırılmıştır.

Önergede anılan ihalelerin fesih ve tasfiye işlerinin ihalelerinin kaç günde ihale edildiğı, kaç firma çağırıldığı, davetiyelerin posta yoluyla mı yoksa elden mi verildiğı, yaklaşık maliyeti ve ihale bedelleri yazımız ekindeki tabloda yer almaktadır.(Ek-2)



İHALE BİLGİLERİ					
İhale Kayıt Numarası	Yaklaşık Maliyet (TL)	İhale Bedeli (TL)	Tasfiye/Fesih Hakediş Miktarı	Fesih/Tasfiye Sebepleri	FesihTespit Oranı
2011/78778	17.377.842,38	15.850.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	35,74%
2011/119296	7.802.885,47	6.381.000,00	2.433.881,10	Mali acz içinde olması ve yüklenici firma işin feshedilmesi için İdaremize başvurması nedeniyle feshedilmiştir.	38,14%
2012/26602	94.467.515,79	67.811.034,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	Mali acz içinde olması ve yüklenici firma işin feshedilmesi için İdaremize başvurması nedeniyle feshedilmiştir.	4,32%
2011/42182	59.705.684,73	42.473.000,00	6.075.010,47	Yüklenici firmanın % 87,5 hisseye sahip şirket ortağının vefat etmiş olması ve mirasçılarının yaşça küçük olması sebebiyle iş tasfiye edilmiştir.	12,83%
2011/37069	16.461.809,03	12.869.000,00	1.776.324,63	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	13,91%
2011/102597	10.319.364,00	8.100.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	7,53%
2011/51346	7.864.876,96	6.297.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	İşin süresi tamamlanmış olup yüklenici firma işi tamamlamak için gerekli ekip ve ekipman artışına gitmediğinden dolayı iş fesih edilmiştir.	45,64%
2010/554366	2.016.744,50	1.665.000,00	671.960,70	Yüklenici mali acz içerisinde olmasından dolayı işi tamamlayamamış olup, iş fesih edilmiştir.	40,36%
2011/42177	6.947.027,63	6.100.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	27,70%
2011/118688	13.771.130,77	10.750.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	11,95%
2011/81472	8.828.702,00	7.062.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	30,97%
2011/92256	13.650.116,20	10.500.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	İş programını ciddi boyutta aksatması ve yapılan uyarılara rağmen yalnızca kazı ve yalıtım imalatı yapmış olması sebebiyle feshedilmiştir.	1,73%
2010/551284	4.793.573,33	3.924.000,00	Fesih hakedişi çalışmaları devam etmektedir.	Yüklenici firmanın iş programını ciddi boyutta aksatması nedeni ile feshedilmiştir.	16,13%

İHALE BİLGİLERİ							
Sıra No	İhale Kayıt Numarası	İhale Usulü	İhalenin Gerçekleşme Gün	Davet Edilen Firma Sayısı	Tebliğatın Yapım Şekli	İkmal Yaklaşık Maliyet (TL)	İkmal İhale Bedeli (TL)
1	2011/78778	21-b	11	7	Elden	10.465.071,61	9.725.000,00
2	2011/119296	21-b	15	7	Elden	5.869.507,04	5.500.000,00
3	2012/26602	21-b	11	11	Elden	97.270.793,19	91.000.000,00
4	2011/42182	21-b	13	11	Elden	71.776.030,05	66.500.000,00
5	2011/37069	21-b	14	7	Elden	19.403.803,50	18.500.000,00
6	2011/102597	21-b	11	7	Elden	17.651.059,39	17.100.000,00
7	2011/51346	21-b	11	7	Elden	6.551.591,23	6.400.000,00
8	2010/554366	21-b	8	7	Elden	3.121.628,42	2.950.000,00
9	2011/42177	21-b	8	8	Elden	8.868.804,24	7.900.000,00
10	2011/118688	21-b	7	8	Elden	18.865.774,53	17.400.000,00
11	2011/81472	21-b	9	8	Elden	10.269.870,63	9.600.000,00
12	2011/92256	21-b	10	8	Elden	20.132.324,35	18.050.000,00
13	2010/551284	21-b	8	8	Elden	4.689.872,68	4.499.000,00

