

7/34278

T.C.
KAMU İHALE KURUMU

İVEDİ

SAYI : 24976074/610- 5797 - 51793
KONU: Yazılı Soru Önergesi

20 /12/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İLGİ: 28.11.2013 tarih ve KAN.KAR.BŞK.43452547-120.00-7/34278-257094
sayılı yazınız

İlgi yazınız ile, İstanbul Milletvekili Sayın Osman Oktay EKŞİ'nin 7/34278 sayılı yazılı soru önergesinde belirtilen hususlara ilişkin Kurum görüşü sorulmaktadır.

7/34278 sayılı yazılı soru önergesinde;

1. 04.01.2002 Tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu iktidara geldiğiniz tarihten, bu soru önergesinin verildiği tarihe kadar kaç kez değiştirilmiştir. Bu değişiklikler kaç maddeyi kapsamaktadır?

2. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 22. maddesinin (i) bendinde Yüksek Seçim Kurulu ve İl Seçim Kurulu başkanlıklarına; Erken Seçim, Ara Seçim ve Anayasa değişikliklerinin halkoyuna sunulması ile sınırlı olarak tanınan Doğrudan Temin yöntemiyle ilgili kanun maddesinin bütün seçim süreci içerisinde yapılacak ihaleleri kapsayacak şekilde genişletilerek değiştirilmek istenmesine neden ihtiyaç duyulmuştur?

3. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununun 5. maddesinin birinci fıkrasına göre "ihalelerde saydamlığın, rekabetin, eşit muamelenin, güvenliğin, gizliliğin, kamuoyu denetiminin, ihtiyaçlara uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasının sağlanması" kanununun temel ilkeleridir. Doğrudan temin ise ihtiyaçların bu temel ilkelere uymadan karşılanması demektir.

4. Doğrudan temin yönteminin bütün seçimleri kapsamı, sizce yukarıda belirtilen ilkelere tezat oluşturmuyor mu?

5. Seçimlerle ilgili her türlü takvim belli iken hem kapsamın genişletilmesi hem de TBMM de bütçe görüşmelerinin başladığı bir döneme denk getirilmesi sizce de manidar değil midir?

6. Süresinden önce yapılan seçimlerde sadece filigranlı oy pusulası kâğıdı ve filigranlı oy zarfı kâğıdı alımı ve oy pusulası basım hizmeti alımı ile sınırlı olarak doğrudan temin yolu ile hizmet alınabilmektedir.

Şimdi öngörülen değişiklik, bütün seçimleri kapsayacağına göre; seçimde kullanılan bütün malzemeleri (oy sandığı, oy verme kabini, oy verme mühürleri, seçimlerde kullanılan her türlü kırtasiye, yurt dışında yaşayan yurttaşlarımızın temsilcilikler haricinde oy kullanmalarının temini amacıyla kiralanacak mahaller ile diğer yurtdışı ve yurt içi seçim harcamalarını) kapsamakta mıdır?

7. Geçmiş seçim harcamaları göz önüne alındığında, Mart 2014'de yapılacak yerel seçimlerle, Ağustos 2014'te yapılacak Cumhurbaşkanlığı seçimi ve yıl içinde karşımıza çıkabilecek bir "referandum" ihtiyacı nedeniyle ne kadar harcama yapılması öngörülmektedir?"

sorularına yer verilmiştir.

01.01.2003 tarihinde yürürlüğe giren 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nda 2'si Anayasa Mahkemesi tarafından verilen iptal kararı gereği olmak üzere toplam 30 kez değişiklik yapılmış olup, bu değişiklikler 113 maddeyi kapsamaktadır.

Diğer taraftan, 28.11.2013 tarih ve 28835 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6504 sayılı Kanunla 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (i) bendi,

"i) Cumhurbaşkanının halk tarafından seçilmesi, Anayasa değişikliklerine ilişkin kanunların halkoyuna sunulması, milletvekili genel ve ara seçimleri, mahalli idareler ile mahalle muhtarlıkları ve ihtiyar heyetleri genel ve ara seçimi dönemlerinde Yüksek Seçim Kurulunun ihtiyacı için yapılacak filigranlı oy pusulası kağıdı ile filigranlı oy zarfı kağıdı alımı, oy pusulası basımı, oy zarfı yapımı hizmetleri ile bu seçimlere yönelik her türlü seçim malzemelerinin alımı ile yurt dışı seçim harcamaları, il seçim kurulu başkanlıkları tarafından alınacak oy pusulası basım hizmeti alımı."

şeklinde değiştirilmiştir.

Söz konusu değişiklik öncesinde, sadece süresinden önce yapılan seçimlerde filigranlı oy pusulası kağıdı ve filigranlı oy zarfı kağıdı alımı ile oy pusulası basım hizmeti alımı, mahalli seçimlerde ise İl Seçim Kurulu başkanlıkları tarafından alınacak oy pusulası basım hizmeti için doğrudan temin yöntemine başvurulabilmesine karşın, söz konusu seçimlere yönelik her türlü seçim malzemelerinin örneğin oy sandığı, oy verme kabini, oy verme mühürleri ve seçimlerde kullanılan her türlü kırtasiye malzemesi alımının 4734 sayılı Kanun hükümleri gereği açık ihale ya da belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmesi zorunluluğu bulunmaktaydı.

Ancak, açık ihale usulüne başvurulduğunda, ihale ilan süresi, sözleşmenin imzalanması için bekleme süresi, şikayet ve itirazın şikayet başvuru süreleri dikkate alındığında, ihalenin sonuçlandırılması asgari 90-120 gün sürmekte, itirazın şikayet başvurusunda bulunulması halinde ise bu süre 180 günü aşabilmektedir. Belli istekliler arasında ihale usulünde bu süreler çok daha uzundur.

Süresinde yapılan seçimlerde seçim tarihi çok önceden belli olmasına rağmen, seçim takvimine göre siyasi parti ve aday isimleri seçimden 20-22 gün öncesinde kesinleştiğinden, filigranlı oy zarfı kağıdı alımı, oy pusulası basımı, oy zarfı basımı hizmetleri için listelerin kesinleştiği tarihten itibaren seçimlerin yapılacağı tarihe kadar kalan bu 20-22 günlük süre içinde açık ya da belli istekliler arasında ihale usulüne başvurulması halinde, söz konusu hizmetlerin temin edilemeyeceği, hatta seçim tarihine kadar ihalenin dahi sonuçlandırılmayacağı ortaya çıkmaktadır.

Dolayısıyla, seçimlerin öngörülen takvime uygun ve sorunsuz olarak gerçekleştirilebilmesini teminen, seçimler için gerekli filigranlı oy pusulası kağıdı ve filigranlı oy zarfı kağıdı ile oy pusulası basım hizmetinin yanında, bu seçimlere yönelik oy sandığı, oy verme kabini, oy verme mühürleri gibi her türlü seçim malzemeleri ile kırtasiye

malzemelerinin alımının süratle gerçekleştirilmesini sağlayacak her türlü tedbirin alınmasında fayda olduğu tartışmasıdır.

Bu itibarla, 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (i) bendinde yapılan değişiklik, mahalli idareler genel seçimleri ile Cumhurbaşkanlığı seçimi ve devamında yapılacak diğer seçimlerde beklenmeyen durumlarla karşılaşılmamasını teminen, söz konusu seçimler için gerekli olan hizmet ve malzemelerin ivedilikle alımının sağlanması amacıyla öngörülmüştür.

Öte yandan, Mart 2014'de yapılacak yerel seçimler ve Ağustos 2014'te yapılacak Cumhurbaşkanlığı seçimi gibi seçimler nedeniyle yapılacak harcamaların miktarları bu konulardaki çalışmalar tamamlanınca ortaya çıkacaktır.

Bilgilerine arz ederim.


Mehmet ŐİMŐEK
Bakan