



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

11 NİSAN 2014
ÇOK İVEDİ

Sayı : 43728771-610.00- 16/3
Konu : 7/39742 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 26.02.2014 tarihli ve 43452547-120.00-166610 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, Ankara Milletvekili Sayın Özcan YENİÇERİ'nin tarafıma tevcih ettiği 7/39742 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :

1- Soru önergesine ilişkin cevaplar
(6 sayfa)



ANKARA MİLLETVEKİLİ SAYIN ÖZCAN YENİÇERİ'NİN YÖNELTTİĞİ 7/39742 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:

Soru 1: 2002-2014 yılları arasında, yıllara göre Gümüşhane ilimizde sanayi ve hizmetler sektöründe çalışanların sayısı kaçtır?

Cevap 1: 2002-2014 yılları arasında Gümüşhane ilinde sanayi ve hizmetler sektöründe çalışanların sayısına ilişkin olarak yalnızca 2011 yılına (Nüfus ve Konut Araştırması) ilişkin veri bulunmakta olup, bu verilere göre 2011 yılında Gümüşhane ilinde sanayi sektöründe yaklaşık 7 bin, hizmetler sektöründe ise yaklaşık 18 bin çalışan bulunmaktadır.

Soru 2: 2002-2014 yılları arasında, yıllara göre Gümüşhane ilimizde sanayi ve hizmetler sektöründe çalışanların Türkiye toplamı içerisindeki payı yüzde olarak kaçtır?

Cevap 2: 2011 yılına ilişkin veriler ışığında Gümüşhane ilinde sanayi ve hizmetler sektöründe çalışan sayısının, Türkiye genelinde sanayi ve hizmetler sektöründe çalışanların toplamına oranının yüzde 0,13 düzeyinde gerçekleştiği görülmektedir.

Soru 3: 2014 Şubat ayı itibari ile Gümüşhane ilimizde sanayi ve hizmetler sektöründe çalışanların sayısının arttırılması adına yürütülmekte olan çalışma ile projeler var mıdır? Varsa bunlar hangileridir ve ne aşamada?

Cevap 3: Gümüşhane İlimizin ekonomik ve sosyal gelişmesinin sağlanarak bu ilimizde yeni istihdam imkânlarının yaratılmasına yönelik kamu yatırımları artırılır ve özel sektör yatırımlarını artırmak için uygun ortam oluşturulmaya çalışılırken Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi ve Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı tarafından çalışmalar yapılmakta ve projeler desteklenmektedir. Ayrıca Gümüşhane’de işgücünün niteliklerini artırıcı kurslar İŞKUR tarafından düzenlenmektedir.

Kamu Yatırımları:

Mahalli idarelerin yurtiçi kaynaklarla yürüttükleri projeler hariç olmak üzere, Merkezi Yönetim Bütçesi, Kamu İktisadi Teşebbüsleri ve Özelleştirme Kapsamındaki Kuruluşlar, Döner Sermayeli Kuruluşlar, Sosyal Güvenlik Kurumları, İller Bankası kapsamındaki kamu kuruluşları tarafından yürütülen yatırım projelerini kapsayan Yıllık Kamu Yatırım Programlarında yer alan projelerin önemli bir kısmı, devlet yolları, demiryolları, elektrik ve doğalgaz iletim hatları gibi birden fazla iliyi kapsayan projeler ile, okullar, hastaneler, hükümet konakları, küçük su işleri, küçük sanayi siteleri, organize sanayi bölgeleri gibi kuruluşlara uygulamada esneklik sağlamak amacıyla toplu veya toplulaştırılmış proje olarak yatırım programında yer alan ve birden fazla ilimizi ilgilendirdiği için yeri “muhtelif” olarak belirtilen projelerden oluşmaktadır. Başlangıçta yatırım programlarında yer alan toplam yatırım ödeneklerinin yaklaşık yüzde 30-35 kadarı il bazında ayrıştırılabilmekte, bilahare kuruluşların toplu ve toplulaştırılmış proje detaylarını Kalkınma Bakanlığına bildirmesini müteakip il bazında ayrıştırılabilen ödenek tutarı yüzde 50-60’lar seviyesine çıkabilmektedir. Örneğin, 14 Ocak 2014 tarihli ve 28882 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış bulunan 2014 Yılı Yatırım Programı’nda, toplu ve toplulaştırılmış proje detaylarının henüz belirlenmediği şu aşamada toplam ödeneklerin sadece yüzde 32,9’luk kısmı il bazında ayrıştırılabilmektedir.



Bu kapsamda değerlendirilmek üzere, tüm illerimiz için 2002-2013 döneminde Yıllık Kamu Yatırım Programları kapsamında yürütülen projelerin listesine <http://www2.kalkinma.gov.tr/kamuyat/indeks.html> adresinden ulaşılması mümkün olup, hâlihazırda ödenek tutarının sadece yüzde 32,9'luk kısmının il bazında ayrıştırılabildiği, toplu ve toplulaştırılmış proje detaylarının belirlenme aşamasında olduğu 2014 Yılı Yatırım Programında yer alan ve Gümüşhane ile ilgili olduğu tespit edilebilen projelerin listesi ekte yer almaktadır. Toplulaştırılmış proje detaylarının belirlenmesini müteakip, geçmiş yıllarda olduğu gibi, yeni proje listeleri belirlenip yayımlanacaktır.

Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı Faaliyetleri:

Bilindiği üzere DOKAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı 2014-2018 yılları arasını kapsayacak DOKAP Eylem Planı çalışmalarını yürütmektedir. Eylem Planı çalışmaları kapsamında yerel dinamiklerin ve ilgili tüm kuruluşların görüşleri alınarak kapsamlı bir sorun analizi çalışması gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda Gümüşhane ilinden 46 adet sorun önerisi alınmıştır. Analiz çalışmasının akabinde yerel katılımın üst düzey olduğu il toplantıları ve sektör çalıştayları düzenlenmiştir. Bu çalışmaların neticesinde 6 ana eksen altında taslak DOKAP Eylem Planı oluşturulmuştur. Altı ana ekseninden biri olan Ekonomik Kalkınma Ekseninde bütün DOKAP illerinin sanayi ve hizmetler sektörünü geliştirecek önemli tedbirler yer almaktadır. Hiç şüphesiz Eylem Planı döneminde Gümüşhane ili de faydalı kazanımlara sahip olacaktır.

Ayrıca DOKAP Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı Doğu Karadeniz Turizm Master Planı çalışmalarını yürütmektedir. Bu kapsamda gerçekleştirilecek çalışmalar neticesinde turizm sektöründe sağlanacak ilerlemeler, hizmet sektörünü de olumlu yönde etkileyecektir. Gümüşhane ili Doğu Karadeniz Turizm Master Planı çerçevesinde yer alan illerden olup, bu konuda gerçekleştirilen altyapı çalışmalarından azami ölçüde faydalanmaktadır. (Bu kapsamda Doğu Karadeniz yaylalarını üst kottan birbirine bağlayacak ve yaklaşık 2600 km uzunluğunda olacak olan Yeşil Yolun 440 km'lik kısmı Gümüşhane ilinden geçmektedir.)

Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı Faaliyetleri:

2010 yılından bu yana Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı (DOKA) tarafından Gümüşhane ilinin de yer aldığı TR90 bölgesinde 2 ayrı Doğrudan Faaliyet Desteği ve 2 Teknik Destek Programının yanı sıra "Turizmde Bölge Potansiyelinin Harekete Geçirilmesine Yönelik MDP (Kar Amacı Güden)", "Turizmde Bölge Potansiyelinin Harekete Geçirilmesine Yönelik MDP (Kar Amacı Gütmeyen)", "Turizme Yönelik Küçük Ölçekli Altyapı MDP", "Tarıma Dayalı Sanayi MDP", "Turizme Yönelik Küçük Ölçekli Altyapı MDP" başlıkları altında 5 mali destek programı proje teklif çağrısı yöntemi ile uygulanmıştır. Gümüşhane ili özelinde mali destek programları kapsamında 54 projeye, teknik destek kapsamında da 40 projeye (toplamda 94 projeye) destek verilmiştir. İlde henüz Gündümlü Proje Desteği verilmemiş olup, bu kapsamdaki hazırlık çalışmalarına devam edilmektedir. DOKA'nın faaliyetlerine başladığı tarihten bugüne kadar ilde yürüttüğü programlara dair özet bilgi aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı Gümüşhane İli Destekleri (2010-2013)

İl	MDP Geçen Proje Sayısı	DFD Geçen Sayısı	TD Geçen Sayısı	Sunulan Toplam Proje Sayısı	Başarılı Toplam Proje Sayısı	Başarılı Projelerin Toplam Bütçesi*	Başarılı Projelerin Ajans Desteği*
Gümüşhane	43	11	40	190	94	11.773.712,00 TL	7.428.108,00 TL



Mali destek programları kapsamında desteklenen projelerin büyük kısmının uygulaması devam etmektedir. Tamamlanan projeler sonucunda Gümüşhane’de yaklaşık 100 kişinin istihdamı sağlanmıştır.

Biri koordinatör olmak üzere toplam 2 uzmanın görevlendirildiği Gümüşhane Yatırım Destek Ofisi (YDO) tarafından kurulduğu günden bu yana 2010-2013 yılları arasında görüşülen ve bilgilendirilen toplam yatırımcı sayısı 204’tür. Yatırımcı bilgilendirmeleri Ekonomi Bakanlığı teşvikleri, Ajans ve diğer kamu destekleri ve yatırım ortamı alanlarında yapılmıştır. Ayrıca Gümüşhane’de söz konusu yıllar arasında 20 teşvik belgeli yatırımın izlenmesi gerçekleştirilmiştir.

Yatırımların Teşviki:

2009 yılında tamamen yenilenerek kapsamı önemli ölçüde genişletilen, 2012 yılında tekrar revize edilen yeni yatırım teşvik sistemiyle özel sektör yatırımlarının artırılması amaçlanmaktadır. Yeni yatırım teşvik sistemine ilişkin 2012/3305 sayılı Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Karar bazı değişiklikler yapılarak uygulanmaya devam edilmektedir.

Yeni yatırım teşvik sistemi dört ana başlıktan oluşmaktadır:

- 1.Genel teşvik sistemi
- 2.Bölgesel teşvik sistemi
- 3.Büyük ölçekli yatırımların teşviki
- 4.Stratejik yatırımların teşviki

Yeni sistemde iller yenilenen Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Endeksi’ne göre 6 bölgeye ayrılmıştır. Gelişmişlik seviyesi düştükçe teşvik miktar ve süresi artmaktadır. Yatırımın yapıldığı sektör, bölge ve yatırım tutarına bağlı olarak bu dört ana başlık altında yatırımlara; yatırım mallarında KDV istisnası ve Gümrük Vergisi muafiyeti, vergi indirimi, kredi faiz desteği, yatırım yeri tahsisi, KDV iadesi, çalışanlar için sosyal güvenlik primi desteği (işveren payı), Gelir Vergisi stopajı teşviki, sosyal güvenlik primi desteği (işçi payı) sağlanmaktadır. Bölgesel teşvik uygulamalarında sağlanan destekler aşağıdaki Tabloda verilmiştir.

Bölgesel Teşvik Uygulamalarında Sağlanan Destek Unsurları

Destek Unsurları			BÖLGELER					
			I	II	III	IV	V	VI
KDV İstisnası			Var	Var	Var	Var	Var	Var
Gümrük Vergisi Muafiyeti			Var	Var	Var	Var	Var	Var
Vergi İndirimi	Yatırıma Katkı Oranı(%)	OSB Dışı	15	20	25	30	40	50
		OSB İçi	20	25	30	40	50	55
Sigorta Primi İşverenHissesi Desteği	Destek Süresi	OSB Dışı	2 yıl	3 yıl	5 yıl	6 yıl	7 yıl	10 yıl
		OSB İçi	3 yıl	5yıl	6 yıl	7yıl	10 yıl	12 yıl
Yatırım Yeri Tahsisi			Var	Var	Var	Var	Var	Var
Faiz Desteği	İç Kredi		Yok	Yok	3 puan	4 puan	5 puan	7 puan
	Döviz/Döviz Endeksli Kredi		Yok	Yok	1 puan	1 puan	2 puan	2 puan
Sigorta Primi Desteği			Yok	Yok	Yok	Yok	Yok	10 yıl
Gelir Vergisi Stopajı Desteği			Yok	Yok	Yok	Yok	Yok	10 yıl



2012 yılı Haziran ayında uygulamaya giren Yeni Teşvik Sisteminde Gümüşhane İlimiz Beşinci Bölgede yer almaktadır. Yeni Teşvik Sisteminin önemli avantajlar getirmesi nedeniyle önümüzdeki dönemde bu İlimizde özel sektör yatırımlarının artması beklenmektedir.

Türkiye İş Kurumu Faaliyetleri:

Gümüşhane ilinde 2013 yılında Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) tarafından işyerlerinden toplam 2.232 açık iş ilanı alınmış, 4.653 kişi iş başvurusunda bulunmuş ve bunların 1.187'si yıl içerisinde işe yerleştirilmiştir.

Gümüşhane ilinde işsizlikle mücadele çerçevesinde uygulanan aktif işgücü politikaları ile birçok meslek edindirme kursu düzenlenmiştir. İŞKUR tarafından açıklanan verilere göre 2013 yılında Gümüşhane ilinde açılan kurs sayısı 200, katılımcı sayısı ise 1.368'i erkek 906 kadın olmak üzere toplam 2.274'tür. Söz konusu il için 2013 yılı içerisinde açılan 200 adet meslek edindirme kursunun dağılımı aşağıdaki tabloda paylaşılmıştır.

	Kurs Sayısı	Katılan Sayısı
Toplum Yararına Programlar (TYP)	55	1.908
İş Başı Eğitim Programı	136	185
İşgücü Yetiştirme Kursları (Genel)	5	74
Girişimcilik Kursu	4	107
TOPLAM	200	2.274

GÜMÜŞHANE İLİ 2014 YILI KAMU YATIRIMLARI *

(Bln TL)

2013 SONUNA KADAR										
PROJE NO	PROJE ADI	YER (İL ve İLÇESİ)	KARAKTERİSTİK	BAŞLAMA BİTİŞ YILI	PROJE TUTARI		TAHMINİ KÜMÜLATİF HARCAMA		2014 YATIRIMI	
					DİŞ	TOPLAM	DİŞ	TOPLAM	DİŞ	TOPLAM
GÜMÜŞHANE TOPLAMI										
					-	636 323	-	250 776	-	28 544
					-	113 668	-	58 221	-	5 000
					-	113 668	-	58 221	-	5 000
2009-2017					-	113 668	-	58 221	-	5 000
					-	30 000	-	-	-	2
					-	30 000	-	-	-	2
2014-2017					-	30 000	-	-	-	2
					-	313 730	-	112 450	-	500
					-	313 730	-	112 450	-	500
1991-2017					-	313 730	-	112 450	-	500
					-	143 925	-	74 400	-	23 042
					-	143 925	-	74 400	-	23 042
2009-2016					-	24 285	-	16 685	-	4 000
2009-2016					-	94 000	-	38 455	-	13 600
2009-2015					-	17 000	-	15 762	-	300
2010-2014					-	3 500	-	3 498	-	2
2014-2014					-	100	-	-	-	100
2014-2014					-	5 040	-	-	-	5 000
					-	-	-	-	-	40
					-	35 000	-	5 705	-	-
					-	35 000	-	5 705	-	-
2012-2016					-	35 000	-	5 705	-	3 000

* Toplu ve toplulaştırılmış proje detayları henüz belirlenmediği için, il yatırımları bu kapsamda projeler dahil değildir. Şu aşamada, sadece yüzde 34'ü il bazında tasnif edilebilen 2014 Yılı Yatırım Programı bazındaki yatırımlar kapsamaktadır.

PROJE NO	PROJE ADI	YER (İL ve İLÇESİ)	KARAKTERİSTİK	BAŞLAMA BİTİŞ YILI	2013 SONUNA KADAR						2014 YATIRIMI		
					PROJE TUTARI	TAHMINİ KÜMÜLATİF HARCAMA							
						DIŞ	TOPLAM	KREDİ	ÖZKAYNAK	DIŞ	TOPLAM	KREDİ	ÖZKAYNAK
GÜMÜŞŞHANE İlinin Muhtelif İller Kapsamındaki Kamu Yatırımlarından Bazıları Olup, İl Toplamına Dahil Değildir.					1993-2015	-	374 686	-	-	343 728	-	-	8 915
1993A010110	Aydıntepe-Çayırözü İl. Merhale (DOKAP)	Bayburt, Gümüşhane	Depolama: 61,8 hm3 Sulama: 11260 ha		2012-2017	-	27 672	-	-	2 741	-	-	2 800
2012A020120	DOKAP İleri Arazi Topluilaştırma Projesi	Bayburt, Trabzon, Samsun, Rize, Ordu, Gümüşhane, Giresun, Artvin	100.000 ha AT ve TİGH		2014-2014	-	47 000	-	-	-	-	-	47 000
2014F000610	Doğu Karadeniz Turizm Master Planı Uygulamaları	Artvin, Giresun, Gümüşhane, Ordu, Rize, Samsun, Trabzon, Bayburt	Etüd-Proje-Uygulama			-	449 358	-	-	346 469	-	-	58 715
GÜMÜŞŞHANE İLİNİN MUHTELİF İLLER KAPSAMINDAKİ YATIRIMLARI TOPLAMI													