

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 72252440.610.33.2014/45
Konu : Yazılı soru önergesi

15.07.14* 5775

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 21/02/2014 tarihli ve 31853594-610-2-7674-1181 sayılı yazısı.

İlgi yazı ekinde alınan ve İzmir Milletvekili Sayın Rahmi Aşkın TÜRELİ'nin Başbakanımız Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a tevcih ettiği, ancak, Başbakanlık makamının koordinatörlüğünde cevap verilmesini tensip ettiği 7/38974 esas numaralı yazılı soru önergesinde yer alan hususlar aşağıda değerlendirilmiştir.

Söz konusu önergede, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 14 üncü maddesinde, "*Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri kamu gelirlerinin azalmasına veya kamu giderlerinin artmasına neden olacak ve kamu idarelerini yükümlülük altına sokacak kanun tasarılarının getireceği mali yükü, Orta Vadeli Program ve mali plan çerçevesinde, en az üç yıllık dönem için hesaplar ve tasarılarına eklerler. Sosyal güvenliğe yönelik kanun tasarılarında ise, en az yirmi yıllık aktüeryal hesaplara yer verilir. Ayrıca, bu kanun tasarılarına Maliye Bakanlığı ile ilgisine göre Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı veya Hazine Müsteşarlığının görüşleri eklenir.*" hükmünün yer aldığına işaretle, 2005 yılının başından bugüne kadar kamu idarelerince bu madde hükmünün nasıl uygulandığına dair muhtelif sorular sorulmaktadır.

Bilindiği üzere, ilgili üst normlar (Anayasa ve kanunlar, bu arada 5018 sayılı Kanun) gözetilmek ve onlara atıfta bulunulmak suretiyle hazırlanan ve 17/2/2006 tarihli ve 26083 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in "Amaç ve kapsam" başlıklı 1 inci maddesinin birinci fıkrasında, "*Bu Yönetmeliğin amacı; Başbakanlık, bakanlıklar, bağlı, ilgili, ilişkili kurum ve kuruluşlar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanacak kanun, kanun hükmünde kararname, tüzük, yönetmelik, Bakanlar Kurulu kararı eki kararlar ve diğer düzenleyici işlemlerin taslak metinlerinin hazırlanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.*" denilmektedir.

Aynı Yönetmeliğin "Görüş alma" başlıklı 6 ncı maddesinde bir danışma mekanizması oluşturulmuş, taslaklar hakkında hangi bakımlardan hangi kamu idarelerinin görüşünün alınmasının gerektiği zikredilmiş, buna ilave olarak, ilgili diğer kamu idareleri ve sivil toplum kuruluşlarının görüşlerinden yararlanılması mecburiyeti getirilmiştir. Bu çerçevede, sözü edilen Yönetmeliğin 6 ncı maddesi, 5018 sayılı Kanunun 14 üncü maddesi ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili hükümleri gereğince, mali konuları düzenleyen ve kamu gelir ve giderlerini etkileyen kanun taslakları hakkında Maliye Bakanlığı ile ilgisine göre Kalkınma Bakanlığı veya Hazine Müsteşarlığının görüşlerinin alınmasında zorunluluk bulunmaktadır.

5018 sayılı Kanunun 14 üncü maddesinin gerekçesine bakıldığında, mali disiplinin bozulmasına yol açacak uygulamalara başvurulmasının önlenmesinin amaçlandığı anlaşılmaktadır. Bu bağlamda, Maliye Bakanlığı, söz konusu 14 üncü madde hükmünü kendi hazırladığı kanun tasarısı taslakları bakımından yerine getirmektedir.

İlgili kamu idareleri tarafından hazırlanıp Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında

Yönetmeliğin 6 ncı maddesi uyarınca görüş bildirilmesi talebiyle Bakanlığımıza gönderilen ve eklerinde mali yük hesabı da yer alan kanun tasarısı taslakları hakkında Maliye Bakanlığı yazılı görüşü bildirilmektedir. Eklerinde mali yük hesabı yer almayan taslaklar ise bu eksiklikleri dolayısıyla eleştiri konusu yapılmakta ve Başbakanlıkta tertiplenen toplantılarda değerlendirilmektedir. Başbakanlıkta gerçekleştirilen toplantılarda ve/veya taslağın Bakanlar Kurulu imzasına açılması halinde, Bakanlığımız görüşlerinin dikkate alınıp alınmadığı hususu titizlikle takip edilmektedir. Öte yandan, anılan Yönetmelik düzenlemesine uyulmaksızın doğrudan Başbakanlığa sevk edilen taslakların eklerindeki mali yük hesapları ise, ya Başbakanlığın yazılı görüş sorması üzerine veya Başbakanlıkta tertiplenen toplantılarda değerlendirilmektedir. Bu arada, Maliye Bakanlığı görüş yazısının, Başbakanlığa sevk edilen taslaklara ilavesi keyfiyeti, Yönetmelik düzenlemesi uyarınca, taslak sahibi kamu idaresine aittir.

Diğer taraftan, 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 12/A maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan, “Devlet gelirlerine ilişkin kanun ve kararname taslaklarının hazırlanmasıyla ilgili çalışmaları gerekli koordinasyonu sağlayarak yürütmek” ve (c) bendindeki “Devlet gelirlerine etkisi olan kanun tasarısı ve tekliflerini Devlet gelirleri politikası açısından inceleyerek görüş bildirmek” hükümleri gereğince devlet gelirlerine etkisi olan kanun tasarılarının Bakanlığımızca mali yük hesaplamaları yapılmakta; söz konusu tasarıların TBMM’ de görüşülmesi sırasında talep edilen bilgiler bilgi notu şeklinde ya da sözlü olarak da sunulmakta; 178 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 12/A maddesinin (c) bendi gereğince kamu idarelerince Bakanlığımıza gönderilen kanun tasarılarına ise, Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik çerçevesinde görüş bildirilmektedir.

1/1/2005–28/2/2014 döneminde 1.245 adet kanun tasarısı veya teklifi TBMM’ce kanunlaştırılmıştır. Bunlardan 634 adedi milletlerarası andlaşmaların uygun bulunmasına yönelik kanunlardır.

5018 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten bugüne kadar TBMM gündemine gelerek kanunlaşan ve merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerince istihdamı, katma değeri yüksek üretim ve yatırımları desteklemek, Ar-Ge’yi teşvik etmek, gelir adaletini arttırmak, fırsat eşitliğini sağlamak gibi amaçlarla hazırlanan ve kamu gelirlerinin azalmasına neden olabilecek tasarısı sayısı ise yaklaşık 75 dardır. Bu kanunlara ve kamu gelirlerine etkisi olan diğer kanunlara ilişkin detay bilgilere Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu eki “Gerekçe” ve “Vergi Harcamaları Listesi”nde her yıl düzenli olarak yer verilmektedir.

Soru önergesinin ihtiva ettiği konulara ilişkin olarak Kalkınma Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı ve Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı’ndan alınan yazı örnekleri ekte gönderilmiştir.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı

EKLER :

1)Yazı örneği ve ekleri (3 adet, 4 sayfa)



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

Sayı : 43728771-610.00- 2052
Konu : 7/38974 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

ÇOK İVEDİ

MALİYE BAKANLIĞI
(Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü)

İlgi: Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 26.02.2014 tarihli ve 72252440.610.33.2014/45-1707 sayılı yazısı.

İlgi yazınızla, İzmir Milletvekili Sayın Rahmi Aşkın TÜRELİ'nin yönelttiği 7/38974 esas sayılı yazılı soru önergesine yönelik Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Soru önergesinde, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 14'üncü maddesinde yer alan "Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri; kamu gelirlerinin azalmasına veya kamu giderlerinin artmasına neden olacak ve kamu idarelerini yükümlülük altına sokacak kanun tasarılarının getireceği mali yükü, orta vadeli program ve mali plan çerçevesinde, en az üç yıllık dönem için hesaplar ve tasarılar eklerler. Sosyal güvenliğe yönelik kanun tasarılarında ise en az yirmi yıllık aktüeryal hesaplara yer verilir. Ayrıca, bu kanun tasarılarına Maliye Bakanlığı ile ilgisine göre Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı veya Hazine Müsteşarlığının görüşleri eklenir." şeklindeki hükmün uygulanmasına ilişkin bilgiler istenmektedir. Bu çerçevede, 5018 sayılı Kanunun yürürlük tarihinden itibaren TBMM gündemine gelen ve yasalaşan tasarıların toplam sayısı, bunlardan kaç tanesinin mali yükünün hesaplandığı ve tasarılar DPT ve/veya Hazine Müsteşarlığının görüşlerinin konulup konulmadığı gibi hususlar hakkındaki bilgiler önerge konusu yapılmaktadır. Bakanlığımızda söz konusu konulara ilişkin sistematik bir bilgi bulunmamaktadır.

Gereğini arz ederim.

A. Rıdvan AĞAOĞLU
Özel Kalem Müdürü

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA
Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97
Faks: +90 (312) 294 69 77
Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.
Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 9DYV-DZ02-8G8Y kodu ile yapılabilir.

T.C.
BAŞBAKANLIK
Hazine Müsteşarlığı

Sayı : 60805253-610[610]/8868
Konu : 7/38974 sayılı Soru Önergesi

27.03.2014

MALİYE BAKANLIĞINA
(Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü)
Dikmen Cad. Maliye Sitesi No:12 06450 Çankaya/ANKARA

İlgi : 26.02.2014 tarihli 24316011/45 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınızda, İzmir Milletvekili Sayın Rahmi Aşkın TÜRELİ tarafından Başbakan Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a tevcih edilen 7/38974 sayılı soru önergesine ilişkin Müsteşarlığımız görüşlerinin bildirilmesi talep edilmektedir.

Müsteşarlığımız görev ve sorumluluk alanı kapsamında hazırlanan kanun tasarısı taslaklarına ilişkin olarak ilgili kurum ve kuruluşların görüşleri alınmakta olup, söz konusu taslakların sevki aşamasında yasal ve iktisadi gerekçeleri ayrıntılı olarak belirtilmektedir.

Buna ek olarak, diğer kamu idarelerince hazırlanmış olup Müsteşarlığımıza iletilen, kamu giderlerini artırıcı ve kamu gelirlerini azaltıcı etkiye sahip kanun tasarısı taslaklarına da Müsteşarlığımız görev ve sorumluluk alanı kapsamında görüş verilmektedir.

Bilgileri ile gereğini arz ederim.

Yusuf Rıza UZUNPOSTALCI
Müsteşar a.
Ekonomik Araştırmalar Genel Müdür V.

Not: 5070 sayılı Fikri ve Sınai Hak Kanunu ile 11.06.2006 tarihli gazete ile yayımlanan değişiklikler ile ilgili olarak.



T.C.
SOSYAL GÜVENLİK KURUMU BAŞKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 68925832/610/ 6066754
Konu: İzmir Milletvekili
Rahmi Aşkın TÜRELİ'ye ait (7/38974)
Esas No'lu Soru Önergesi

MALİYE BAKANLIĞINA
(Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü)

İlgi: 26/02/2014 tarihli ve 1709 sayılı yazınız.

İzmir Milletvekili Sayın Rahmi Aşkın TÜRELİ'nin, Sayın Bakanımız tarafından sözlü olarak cevaplandırılmak üzere tevcih ettiği ve ilgide kayıtlı yazınız ekinde alınan 7/38974 Esas No'lu soru önergesi incelenmiş olup, konuya dair cevabi yazı ekte gönderilmektedir.
Bilgilerini arz ederim.


Serdar TÜRKERİ
Kurum Başkanı a.
Strateji Geliştirme Başkanı V.

EK:
Cevap Yazısı (1 sayfa)

İZMİR MİLLETVEKİLİ SAYIN RAHMİ AŞKIN TÜRELİ'YE AİT (7/38974) ESAS
NO'LU SORU ÖNERGESİNE CEVAP

Kurum tarafından 31/05/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ile anılan kanunda köklü değişiklikler getiren ve 2008 yılı Ekim ayında yürürlüğe giren 5754 sayılı Kanunun hazırlık dönemlerinde ayrıntılı aktüeryal projeksiyonlar hazırlanmıştır. Benzer şekilde Kurumumuzun gelir-gider dengesini uzun vadede etkileyebilecek nitelikte olan düzenlemelerde de aktüeryal projeksiyonlara yer verilmektedir. Örneğin kamuoyunda “intibak düzenlemesi” olarak bilinen 6283 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunun Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hakkında da 20 yıllık projeksiyonlar yapılmıştır. Bunların dışında Kuruma gelen talepler doğrultusunda kanun tasarı ve tekliflerinde kısa vadeli veya yıllık projeksiyonlar yapılmaktadır.

