

7/46425
61.184

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 72252440-610-[2014-108]- 61.184
Konu : Yazılı Soru Önergesi

20/11/2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 2/7/2014 tarihli ve 43452547-120.00-185870 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazı ekinde alınan ve Ankara Milletvekili Sayın Özcan Yeniçeri'ye ait olan 7/46425 esas numaralı yazılı soru önergesi incelenmiş olup, söz konusu soru önergesinde yer alan hususlar aşağıda değerlendirilmiştir.

2007/12325 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "Beşeri İlaçların Fiyatlandırılmasına Dair Karar"ın (Karar) 3 üncü maddesinin 2 nci bendinde; "Resmî Gazete'de ilan edilen gösterge niteliğindeki Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası'nın günlük avro döviz satış kuru gerçekleştirmeleri esas alınarak her gün hesaplanacak olan doksan günlük hareketli aritmetik ortalama değer, dönemsel Avro değer bandının alt veya üst sınırlarının alt sınırdan aşağıya ve üst sınırdan yukarıya olmak üzere % 5'i aşan oranda değişiklik göstermesi hâlinde, Sağlık Bakanlığı'nın daveti üzerine Fiyat Değerlendirme Komisyonu olağanüstü toplanarak fiyatları değerlendirir." denilmektedir.

Sağlık Bakanlığı koordinatörlüğünde kurulmuş olan Fiyat Değerlendirme Komisyonu'nun (FDK) 2009 yılında yapılan toplantısında dönemsel avro kuru 1,9595 olarak belirlenmiştir.

11 Haziran 2010 tarihli ve 27608 sayılı Resmi Gazete'de ilan edilen, Beşeri İlaçların Fiyatlandırılması Hakkında Tebliğde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ'in 10 uncu maddesinin 2 nci bendinde; "... Dönemsel Avro değer bandı alt veya üst sınırını aşan kur gerçekleştirmeleri halinde Bakanlığın daveti üzerine Fiyat Değerlendirme Komisyonu en geç beş iş günü içerisinde olağanüstü toplanarak ürünlerin fiyatlarını yeniden değerlendirir. Bu toplantıda sonuç alınamaması durumunda, en geç 10 iş günü içerisinde yapacağı nihai toplantıda yeni değerler belirlenerek ilan edilir." hükümleri yer almaktadır.

Söz konusu mevzuat hükümleri uyarınca, Fiyat Değerlendirme Komisyonu 11 Temmuz 2011 tarihinde toplanmış olup, söz konusu toplantıda;

- Dönemsel avro değerinin yeniden belirlenmesinin sektör ile üzerinde mutabık kalınan 2010- 2012 yıllarına dair ilaç global bütçesi ile yakından ilişkili olduğu,

- Sektör ile üzerinde mutabık kalınan 2010 yılı global bütçesinin yaklaşık 747 milyon TL aşıldığı, yapılan tahminlere göre 2011 yılı global bütçesinin ise yaklaşık 1 milyar TL aşılabacağı,

- Kurda yapılacak ayarlamaların global bütçenin daha fazla aşılmasına yol açacağı,
- Kurda meydana gelen hareketin global bütçeleme çerçevesinde değerlendirilmesi gerektiği ve bu durumun global bütçe rakamları içinde kalınması zorunluluğunu değiştirmeyeceği,

hususları göz önünde bulundurularak dönemsel avro değerinin yeniden belirlenmesi

konusunun sektörün de katılımı ile “İlaç Harcamalarını İzleme ve Değerlendirme Komisyonu”nda ele alınmasına karar verilmiştir. Söz konusu dönemde sektör ve kamu temsilcilerinin katılımıyla yapılan toplantılarda konu global bütçe süreci çerçevesinde değerlendirilmiş olup sektörle mutabakat sağlanamadığı için Komisyon tarafından kurun artırılması yönünde bir karar alınmamıştır.

Araştırmacı İlaç Firmaları Derneği (AİFD) tarafından, 11 Temmuz 2011 tarihinde toplanan Fiyat Değerlendirme Komisyonunca dönemsel avro kurunun güncellenmesine yönelik bir karar alınmadığı gerekçesiyle, Ankara 4. İdare Mahkemesi nezdinde Sağlık Bakanlığına karşı açılan dava, Bakanlık aleyhine sonuçlanmıştır. Anılan mahkeme kararının gereğini yerine getirmek amacıyla 29/04/2013 tarihinde toplanan Komisyon; avro kurundaki artış trendi, ilaç piyasasındaki gelişmeler ile birlikte kamu ilaç harcamalarını da değerlendirerek kurun yeniden 1.9595 düzeyinde belirlenmesi yönünde karar almıştır.

Anılan bu karara karşılık, AİFD tarafından Ankara 7. İdare Mahkemesi'nde 29 Nisan 2013 tarihli Fiyat Değerlendirme Komisyonu kararının yürütmesinin durdurulması ve iptal edilmesi talebiyle yeni bir dava açılmıştır. Söz konusu dava, 06/03/2014 tarihinde Sağlık Bakanlığı aleyhine sonuçlanmış ve mahkeme Kararı 28/03/2014 tarihinde iletilmiştir. Sağlık Bakanlığınca, 4 Nisan 2014 tarihinde söz konusu karara itiraz edilmiş ve Danıştay tarafından bu itiraz kabul edilmiştir.

İlaç harcamalarında sürdürülebilirlik ve öngörülebilirlik sağlamak amacıyla ilaç sektörü ile 2009 yılında global bütçe yapılması hususunda anlaşılmıştır. Bu kapsamda 2008 yılı kamu ilaç harcaması dikkate alınarak 2009 yılı büyümesinin yarısı ve deflatör ile çarpılması suretiyle baz rakam bulunmuştur. Bu baz rakam, 2010 yılı için tahmin edilen büyümenin yarısı ve deflatör kadar arttırılarak 2010 yılı ilaç global bütçe tavanı bulunmuş aynı hesaplama yöntemi ile 2011 ve 2012 yılları tavanları da tespit edilmiştir. Üç yıllık yapılan söz konusu protokol ile ilgili yıllara ilişkin olarak kamu ilaç harcama tavanları ve bu tavanların aşılması halinde alınacak tedbirler belirlenmiştir.

Bu kapsamda sektörle yapılan görüşmelerde ilaç fiyatlarının global bütçe döneminde sabit kalacağı varsayılmıştır. Dolayısıyla, bahse konu dönemde avro kurunda değişiklik yapmak yerine, ilaç bütçesi hesaplanırken sektöre zımnî fiyat artışını yansıtmak üzere deflatör, tüketim miktar parametresini karşılamak üzere de büyümenin yarısı kadar artış verilmiştir.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı