

T.C.
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞI
(Sn. Beşir ATALAY)

Sayı : 56453462-610 -1095

19/6/2014

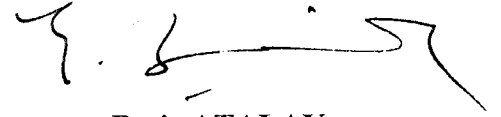
Konu :

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi :a) 25.02.2014 tarih ve 43452547-120.00-166138 sayılı yazı.
b) 05.06.2014 tarih ve 94627865.610.11573 sayılı yazı.

İlgi (a) yazı gereği İstanbul Milletvekili Haluk EYİDOĞAN'a ait (7/39541) esas numaralı yazılı soru önergesiyle ilgili olarak, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının ilgi (b) yazısı ekte gönderilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.



Beşir ATALAY
Başbakan Yardımcısı

EK : İlgi (b) yazı ve eki.



T.C.
BAŞBAKANLIK
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı

Sayı : 94627865-610/11573

05.06.2014

Konu : Soru Önergeleri

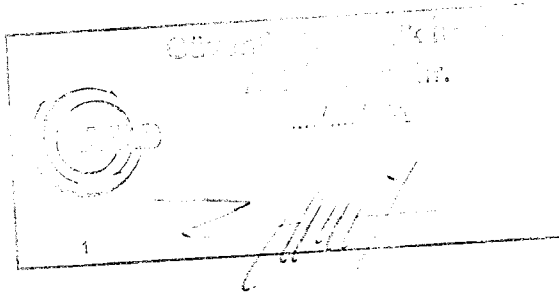
BAŞBAKAN YARDIMCILIĞINA
(Sn. Beşir Atalay)

İlgi : 26.02.2014 tarihli 56453000/421 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Prof. Dr. Haluk EYİDOĞAN'a ait (7/39541) esas numaralı yazılı soru önermeleri incelenmiş olup, cevaba esas teşkil edecek bilgiler yazımız ekinde sunulmuştur.Bilgilerinize arz ederim.

Mehmet Akif DANACI
Başkan V.

Ek :
Soru Önergesi Cevabı.



Not: 5070 sayılı elektronik imza kanununun 5.maddesi gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.

Kızılırmak Mahallesi Ufuk Üniversitesi Caddesi No:12 Çukurambar ÇANKAYA/ANKARA
Telefon No: (312) 258 23 23 Belge Geçer No: (312) 285 47 18
e-posta: strateji@afad.gov.tr internet adresi: www.afad.gov.tr
Evrak Doğrulama Kodu : OGRASQFAAYELTWAFNOBQ Evrak Takip Adresi: http://belgedogrulama.afad.gov.tr

Ayrıntılı bilgi için:
M.AKDAG
Şef

İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN PROF. DR. HALUK EYİDOĞAN'IN (7/39541) ESAS SAYILI SORU ÖNERGESİNE VERİLEN CEVAPLAR

Güçlü Türkiye hedefine doğru kararlılıkla ilerlerken, sürdürülebilir kalkınmamızı sağlama almak, olası kayıpları azaltmak ve etkin bir afet yönetim sistemi oluşturmak için 2009 yılında Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD) kuruldu. AFAD, kısa süre içerisinde afet ve acil durum yönetimi alanındaki yetki kargaşasını sonlandırarak, kaynak israfını önledi, verimliliği arttırdı, esnek, hesap verebilir ve anında etkin müdahale edebilir bir yapı oluşturdu. AFAD'la birlikte gerçekleştirdiklerimiz sayesinde ülkemiz dünyada "örnek alınan" ve "sistem ihraç eden" bir konuma gelmiştir. Yeni afet yönetim sistemimiz "yerel yönetimleri" ve "sivil toplumu güçlendirmek" esası üzerine kuruludur ve afet zararlarını azaltmak için yerele doğrudan destek verilmektedir.

Büyük afet riskleri altındaki ülkemizde gerekli hazırlıkların ve zarar azaltıcı faaliyetlerin zaman geçirmeden yapılmasını sağlamak amacıyla çalışmalarımız devam etmektedir. AFAD'ın önderliğinde tüm kurum ve kuruluşlarımızı afetler yaşanmadan gerekli planlamaların yapılması ve temel stratejilerin belirlenmesi yönünde çalışılmaktadır. Bu bağlamda; "Bütünleşik Afet Yönetimi Sistemi" ile önceliği "Kriz Yönetimi" olan anlayış yerine önceliği "Risk Yönetimi" olan anlayışa geçilmiştir. Bu model, afetlerin sebep olduğu zararların önlenmesi için tehlike ve risklerin önceden tespitini, afet olmadan önce meydana gelebilecek zararları önleyecek veya en aza indirecek önlemlerin alınmasını, afetlerde etkin müdahale ve koordinasyonun sağlanmasını ve afet sonrasında iyileştirme çalışmalarının bir bütünlük içerisinde yürütülmesini öngörmektedir.

2014 yılında da afet tehlike ve risklerinin tespiti ile zarar azaltma faaliyetleri AFAD'ın önceliğidir. Bu kapsamda yürütülmekte olan "Bütünleşik Afet Tehlike Haritalarının Hazırlanması" çalışmaları ile afete hazırlığın bilim ve araştırma boyutunun öneminin bilincinde olarak bütünleşik ve çoklu afet tehlike haritaları üretilmektedir. Böylece Türkiye'de yapılacak risk azaltma çalışmalarına temel teşkil edecek haritalar oluşturulmaktadır. 2014 yılı itibarıyla "heyelan – kaya düşmesi - çığ ve deprem gibi doğal afetler ve teknolojik afetler" için afet tehlike haritalarının hazırlanması esaslarının açıklandığı kılavuzlar oluşturulmaktadır.

Risk ve zarar azaltma çalışmalarında kullanılmak üzere " Afet Bilgi Bankası" oluşturulmaktadır. Bu kapsamda "Türkiye Afet Bilgi Bankası Projesi (TABB)" ile ülkemizdeki afetlerle ilgili hazırlanmış olan her türlü bilgi ve belge ortak bir platformda toplanmaktadır. Afetlerle ilgili yapılan her türlü çalışma, üniversitelerde hazırlanan ve YÖK'e sunulan tezler, raporlar, dokümanlar, çekilmiş fotoğraflar ve videolar bir arada toplanarak, üniversiteler, kamu kurum ve kuruluşlarıyla sivil toplum kuruluşları gibi değişik birimlerdeki kaynaklara tek bir noktadan ve kolayca erişilebilmektedir. Böylece geçmişte yaşanmış afetlerden ders alacak ve gelecekte yaşanması muhtemel afetlere karşı gereken tedbirlerin ivedilikle alınmasında yol gösterici olacaktır. Mart 2014 itibarıyla bilgi bankası "tabb.afad.gov.tr" adresinde test yayını olarak kullanıcıların hizmetine açılmıştır. AFAD bünyesinde afet ve acil durumlarla ilgili olarak tarihsel tüm veriler toplanarak tehlike analizlerinin yapılması öncelikli hedefimizdir. Bu kapsamda;

1950 yılından günümüze kadar yaşanmış ve konunun uzmanı teknik elemanlarca raporlanmış tüm veriler "Veri Analiz Modülü" başlığı altında toplanmaktadır. Aynı başlık altında Anadolu Ajansından sağlanan ve AFAD tarafından belirlenen anahtar kelimeleri içeren 1923-2014 yılları arasındaki tüm afet ve acil durum haberleri de yer almaktadır.

Ulusal ve uluslararası afet ve acil durumlarla ilgili yazılmış tezler-makaleler ve yayınlar Doküman Analiz Modülü başlığı altında toplanmıştır.

Yerleşim birimlerindeki; "İmar planına esas jeolojik, jeolojik - jeoteknik etüt raporları ve mikrobölgeleme çalışmaları" sayısal ortama aktarılmaktadır.

Son 50 yılda Bakanlar Kurulu tarafından "Afete Maruz Bölge" kararı alınmış alanların koordinatlandırılması tamamlanmaktadır.

Risk değerlendirmesi konusunda sadece ulusal değil uluslararası çalışmalarımız devam etmektedir. Bu kapsamda; ülke çapında afet risk yönetimi kapasitesinin geliştirilmesi amacıyla AFAD ve Japonya Uluslararası

İşbirliği Ajansı (JICA) arasında “Etkin Afet Risk Yönetimi İçin Kapasite Geliştirme” projesi yürütülmektedir. Bu çalışma ile:

Deprem, tsunami, heyelan ve insan kaynaklı afetler için afet risk değerlendirmesi ve zarar azaltma planına ilişkin bir kılavuzun hazırlanması,

Pilot il Bursa’da kılavuzların ihtiyacını karşılayan bir afet risk değerlendirme ve zarar azaltma planının hazırlanması,

Standart kılavuzların sürdürülebilirlik mekanizmasının ve ülke çapında uygulanabilecek afet risk değerlendirmesinin formüle edilmesi amaçlanmaktadır.

Ulusal ve yerel düzeyde teknolojik (insan kaynaklı) afetler zarar azaltma planları yapılmakta/yaptırılmakta ve bunun için usul esas ve standartlar belirlenmektedir.

Ulusal ve yerel düzeyde Seveso II direktifine (Avrupa Birliği Konseyi tarafından kabul edilen “Tehlikeli Maddelerle İlgili Büyük Kaza Risklerinin Kontrolüne İlişkin Konsey Direktifi”) uyumlu işletme sayısının artmasına yönelik olarak ilgili kamu kurum ve kuruluşlar ile işbirliği içinde çalışmalarda bulunmaktadır. Teknolojik (insan kaynaklı) afetler ve acil durumlarda, zarar azaltma amacıyla uygulayıcı yerel merkezi kurum ve kuruluşlar, üniversiteler ve STK’lar ile işbirliği içerisinde çalışmalarda bulunulmakta, AR-GE çalışma ve projeleri takip edilmekte ve desteklenmektedir.

Teknolojik Afetlere Yönelik Tehlike ve Risk Haritalarının Hazırlanması, Yöntem Geliştirilmesi ve Pilot Bölge Uygulaması Projesi, TÜBİTAK ile Kocaeli’nin pilot bölge olması için çalışılmaktadır.

Başkanlığımızca yürütülmekte olan Afete Hazır Türkiye projesi kapsamında; Risk azaltma çalışmaları içinde en temel ve etkin rolü olan eğitim konusunda, Afete Hazır Türkiye temalı bir proje çalışmasına başlanmış, ilk adım olarak “Afet Bilinci Çalıştayı” düzenlenmiştir. Çalıştayı amacı, Ülkemiz genelinde afet bilinci eğitimlerinde standartı sağlama ve eğitim içeriklerini belirleme olmuştur. Bu kapsamda birey ve ailelerin gönüllü olmadan önce bilmesi gereken konular değerlendirilmiş, öncelikle iki aşamalı (Farkındalık, Bilgi-Beceri Edinme) eğitimden geçmeleri gerektiğine karar verilmiştir. Her iki aşama içinde eğitim içerikleri tespit edilmiştir.

Çalışmaya katılan kurum ve kuruluşlar, yerel yönetim kalkınma ajansları, üniversitelerin eğitim fakülteleri, medya, STÖ temsilcileri konu ile ilgili görüşlerini paylaşmış ve ortak görüş oluşmasına katkıda bulunmuşlardır.

Birey ve Aileler İçin Afet Bilinci Eğitimi“ materyalleri hazırlanmıştır.

Nisan 2013 ayından itibaren eğitmen eğitimlerine başlanmış ve AFAD İl Müdürlükleri personelinden 578 eğitmen, sivil savunma uzmanlarından 100 eğitmen Emniyet Genel Müdürlüğü personelinden 127, STK’lardan 55 personel olmak üzere toplamda 860 eğitmen yetiştirilmiştir.

Eğitim faaliyetleri kapsamında AHATES izleme değerlendirme sistemi kurulmuştur.

Eğitim taleplerinin alındığı Çağrı Merkezi (444 4 122) kurulmuştur.

Mayıs-Aralık 2013 sonu itibarıyla ülke genelinde 1.006.000 kişiye Afet Bilinci Farkındalık eğitimleri AFAD İl Müdürlükleri’nden yetiştirilen eğitmenler tarafından verilmiştir. Eğitimler devam etmektedir.

Afete Hazır Okul” a yönelik eğitim materyalleri hazırlanmıştır.

Milli Eğitim Bakanlığı ve İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri personeline "Afete Hazır Türkiye Bilinçlendirme ve Eğitim Projesi" çerçevesinde "Afet Bilinci Eğitmen Eğitimi ve Okul Afet ve Acil Durum Planlarının yapılmasına yönelik eğitim düzenlenmiştir.

Bu kapsamda, tüm il ve ilçelerden MEB temsilcileri bir araya getirilerek toplam 1.250 kişiye okulların afet ve acil durum planlarının hazırlanmasına yönelik eğitim verilmiştir. Söz konusu eğitim, matbu olarak hazırlanan planlar üzerinden uygulamalı olarak verilmiştir.

Ayrıca; MEB öğretmen ve öğrencilerine afet bilinci eğitimi verilmesi için ilkokullarda sınıf öğretmenleri, ortaokullarda sosyal bilgiler öğretmenleri, liselerde coğrafya öğretmenleri olmak üzere 2.556 öğretmenimiz eğitici eğitimine alınmış ve sertifikaları verilmiştir.

MEB ile yapılan protokol çerçevesinde 2015 yılına kadar tüm öğretmen ve öğrencilerimize afet bilinci eğitimi verilmiş olacaktır.

Ayrıca ülkemizde müdahaleye yönelik KBRN, arama kurtarma eğitimleri de devam etmekte olup, bu kapsamda 450 kişiye uzmanlık eğitimi, yaklaşık 81 ilden 15.600 kamu kurum ve kuruluş personellerine KBRN farkındalık eğitimi verilmiştir. Ayrıca kurum kuruluş ve müesseselerin sivil savunma uzman ve amirlerine yönelik eğitimlerini devam etmekte olup 2013 yılında 155 amir ve uzmana eğitim verilmiştir.

Kamu kurum- kuruluşlarından ve İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri'nden gelen personellere Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezinde KBRN, Arama ve Kurtarma Temel Eğitim Kursu, Temel Afet Bilinci Eğitmen Eğitimi ve İtfaiye Personeli Temel Eğitim Kursu verilmiştir.

Afetlerin önlenmesi veya zararlarının en aza indirilmesi için sadece yasa ve yönetmelikler hazırlamanın yeterli olduğu algısından kurtulmuş yeni afet yönetimi sisteminde, AFAD bireylerden başlamak üzere toplumun tamamının katılımını sağlayacak, afet bilincini geliştirecek, uygulamadaki eksiklikleri gidermek için bilimsel ve teknik altyapıyı güçlendirecek, zarar azaltma çalışmalarına kaynak ayrılmasını sağlayacak ve tüm bu çalışmaların sürdürülebilir olması için stratejileri olan bir model kurmak temel gaye olarak belirlemiştir.

Afet risklerinin azaltılmasında uluslararası arenada yapılan çalışmalar kapsamında;

UNISDR- Birleşmiş Milletlerin Afet Risklerini Azaltma Platformunun bir üyesi olan ülkemizce, Türkiye Afet Risklerinin Azaltılması Ulusal Platformu hazırlıkları yapılmaktadır.

HFA İzleme (Uluslararası Afet Risklerinin Azaltılması) Ülke Durum Raporu'nun (2013-2015) BM-Ulusal HFA İzleme ve Değerlendirme Kılavuzuna göre hazırlanması çalışmaları yapılmaktadır.

Afet Risklerinin Azaltılması Avrupa Forumu'nun (EFDRR) Afet Risklerinin Azaltılması konusunda Yönetim (Governance) ve Hesap Verebilirlik (Accountability) Çalışma Grubu-3'ün (ÇG3) Başkanlığı yürütülmektedir.

Afet risk azaltma bütçelerinin gözden geçirilerek, ara bütçesinin nasıl hesaplanması gerektiği konusunda kılavuz geliştirilmesi ve Avrupa afet risklerini azaltma standartları ve etik kodlarının oluşturulması öngörülmektedir.

AFAD ve JICA (Japonya Uluslararası İşbirliği Ajansı) arasında AFAD'ın uluslararası platformda yürüttüğü risk odaklı projelerden "Etkin Afet Risk Yönetimine Yönelik Kapasite Geliştirme Projesi" 2013 yılı itibarıyla başlamıştır. Söz konusu proje; 07.01.2013 tarihinde AFAD ve JICA tarafından imzalanan anlaşma ile yürürlüğe girmiştir.

27-28 Kasım 2013 tarihleri arasında DPPI SEE 27. Bölgesel Toplantısı, Saray Bosna'da gerçekleştirilmiştir ve 2014 yılından itibaren geçerli olacak olan yeni DPPI SEE mutabakat muhtırası (MOU) oluşturulmuş olup, söz konusu toplantıda taraflarca imzalanmıştır.

Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı(UNDP) ile AFAD arasında Mutabakat Muhtırası(İşbirliği Protokolü) imzalanmıştır.

Son dönemlerde sıklıkla gündeme gelen "teknolojik afetlere yönelik olarak üye ülkelerin deneyimlerinden faydalanarak uluslararası platformda karşılıklı bilgi alış verişinin sağlanması amacıyla, Güney Doğu Avrupa Ülkeleri Afetlere Hazırlık ve Önleme Girişimi (DPPI-SEE) üyesi ülke temsilcileri(Bosna Hersek, Romanya, Bulgaristan, Arnavutluk, Makedonya ve Sırbistan) ile birlikte 27-29 Kasım 2013 tarihleri arasında, "Teknolojik Afetler İçin Geleceğe Yönelik Politikalar ve İnsan Kaynaklı Afetlerin Yönetimi" isimli uluslararası bir çalıştay yapılmıştır.

Birleşmiş Milletler Uluslararası Afet Risk Azaltma Stratejisi (UNISDR) ve Dünya Meteoroloji Örgütü (WMO) ile IPA kapsamında " Batı Balkanlar ve Türkiye Afetlere Dirençli Toplum Oluşturma" Projesi ülkemiz adına Başkanlığımız ve Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmektedir.

Türkiye ile Japonya arasında her iki ülkenin afet yönetiminde sürdürülebilir bir şekilde güçlenmesini sağlamak amacıyla Afet Yönetimi İşbirliği İyi Niyet Beyannamesi imzalanmıştır. Afet ve Acil Durum Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri'nin sorumluluğu sadece kuruldukları il ile sınırlı olmayıp bölgesel olarak görev yapmak üzere kurulmuşlardır. Afet ve Acil Durum Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü'nün sorumluluğundaki iller bellidir. Ege ve Akdeniz bölgelerinde yer alan illerimizde herhangi bir afet olması durumunda, afet anında sorumluluk alanına Adana, Afyonkarahisar, İstanbul, İzmir ve Bursa Birlik Müdürlükleri müdahale etmekte ve afetin büyüklüğüne göre gerekli hallerde diğer illerdeki birlik müdürlüklerinden ve ekiplerden de görevlendirme yapılabilmektedir.