



T.C.  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

7/51525

Sayı : 81383796 – 610/5499

28/10/2014

Konu : 7/ 51525 Sayılı Soru Önergesi

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**  
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

**İlgi :** 17/09/2014 tarih ve 43452547-120.00/195158 sayılı yazınız.

İstanbul Milletvekili Sayın Umut ORAN tarafından yazılı olarak cevaplanması isteğiyle Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Volkan BOZKIR'a yöneltilen 7/51525 sayılı yazılı soru önergesi ile ilgili cevap metni ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerine arz ederim.

  
**Volkan BOZKIR**  
Bakan

**Eki : 2 (iki) sayfa**



**T.C.**  
**AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**  
Hukuk Müşavirliği

**İstanbul Milletvekili Sayın Umut Oran'ın Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Volkan Bozkır'a yönelttiği 7/51525 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevap metni:**

**1. Sosyal Politika ve İstihdam faslının müzakerelere açılabilmesi için Almanya Dönem Başkanlığında (19 Ocak 2007) bildirilen iki adet açılış kriteri şunlardır:**

- I. Özellikle örgütlenme, grev ve toplu sözleşme hakkı açısından, sendikal hakların AB standartları ve ilgili ILO Sözleşmeleri ile uyumlu olmasının sağlanması. Bu amaca hizmet etmek üzere, Türkiye'nin mevcut kısıtlamalarının ortadan kaldırması ve kamu ve özel sektörü de kapsamak üzere bu alanda tamamen gözden geçirilmiş bir mevzuatı kabul etmesi.
- II. Tüm işgücünün yararı için, bu faslın kapsamındaki alanlarda yer alan AB müktesebatının aşamalı olarak iç hukuka aktarılması, uygulanması ve yürütülmesini içeren bir eylem planının sunulması.

Her iki açılış kriterinin yerine getirilmesine yönelik çalışmalar sürdürülmekte olup, çalışmaların tamamlanmasını takiben faslın açılışı mümkün olacaktır. Fasla ilişkin müzakere sürecini hızlandırmak amacıyla taraflar arasında daha verimli bir işbirliğine olanak sağlayacak üst düzey bir çalışma grubu kurulmuştur. Söz konusu çalışma grubunda Türkiye'deki sendikal mevzuatın AB standartları ve ILO normlarıyla daha uyumlu hale gelmesine yönelik atılacak adımlar değerlendirilmiştir. Üst Düzey Çalışma Grubunun (ÜDÇG) birinci toplantısı 21 Ocak 2014 tarihinde Brüksel'de, ikinci toplantısı 13 Mart 2014 tarihinde Ankara'da ve üçüncü toplantısı 21 Mayıs 2014 tarihinde gerçekleştirilmiştir. Toplantılara, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı yetkilileri, Avrupa Komisyonunun Genişleme ve İstihdam Genel Müdürlüklerinin yetkilileri, Türkiye'den ve Avrupa'dan sosyal taraf temsilcileri ile ILO temsilcisi katılmıştır. Çalışma grubunda yapılan değerlendirmeler sonucunda birinci açılış kriterini karşılamaya yönelik atılacak adımlar konusunda Avrupa Komisyonu ile varılacak mutabakat çerçevesinde faslın müzakerelere açılması mümkün olabilecektir.

**2. Faslın birinci açılış kriteri olan sendikal hakların AB standartları ve ILO Sözleşmeleriyle uyumlu olmasının sağlanması konusuylla ilgili olarak, Anayasada sendikal haklarla ilgili değişiklikler yapılmıştır. Anayasa değişiklikleri, 12 Eylül 2010 tarihinde yapılan referandumda kabul edilmiştir. Anayasa'da sendikal haklarla ilgili olarak yapılan değişikliklerin ilgili kanunlara yansıtılabilmesi amacıyla iki adet kanun yasalaşmıştır. Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu, 2821 Sayılı Sendikalar Kanunu ile 2822 Sayılı Toplu İş Sözleşmesi, Grev ve Lokavt Kanununun yerine geçmiştir. 6289 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 4688 sayılı**

Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununda değişiklik yapılmıştır. Söz konusu mevzuat değişiklikleri ile gerek sendikaların kuruluş usulünün kolaylaştırılması, gerek sendika üyesi olamayacak kamu görevlilerinin kapsamının daraltılması, gerekse toplu sözleşme yetki barajlarının düşürülmesi gibi sendikal örgütlenme önündeki engellerin kaldırılması yönünde önemli adımlar atılmıştır. Ayrıca 11 Eylül 2014 tarih ve 29116 mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun, işkolu barajının Ekonomik ve Sosyal Konsey’e üye konfederasyonlara bağlı işçi sendikaları için %1 olarak uygulanacağını düzenlemiştir.

3. Fasılın ikinci açılış kriteri ile ilgili olarak, bu fasıl kapsamındaki alanlarda yer alan AB müktesebatının aşamalı olarak iç hukuka aktarılması, uygulanması ve yürütülmesini içeren eylem planı 30 Nisan 2010 tarihinde Avrupa Komisyonuna sunulmuştur. Eylem planı, sosyal politika ve istihdam alanındaki ulusal mevzuatın AB müktesebatına uyumlaştırılması noktasında temel eksiklikler, uyum sağlanması amacıyla yapılan çalışmalara ilişkin mevcut durum ve ileriye dönük yapılması öngörülen çalışmaları içermektedir. Söz konusu eylem planına ilişkin Komisyonun görüşü beklenmektedir.