



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

43 836
42 834
43 832
43 838
43 835
43 833
43 837
43 831
43 839
43 830
43 834
43 832
43 838
43 835
43 833
43 837
43 831
43 839

64-167

24 EKİM 2014
ÇOK İVEDİ

Sayı : 43728771-610.00-4646
Konu : 7/43737, 7/43736, 7/43734, 7/43739, 7/43738, 7/43834, 7/43835, 7/43833, 7/43832, 7/43836 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergeleri

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: (a) Türkiye Millet Meclisi Başkanlığının 10.06.2014 tarihli ve KAN. ve KAR. BŞK. 43452547-120.07-[7/43737, 7/43736, 7/43734, 7/43739, 7/43738, 7/43834, 7/43833, 7/43832, 7/43836, 7/43835]-181915 sayılı yazıları.

(b) Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğü'nün 12.06.2014 tarihli ve 31853594-610-2-[8129-2625, 8128-2624, 8127-2623, 8131-2627, 8130-2626, 8134-2630, 8133-2629, 8132-2628, 8136-2632, 8135-2631] sayılı yazıları.

İlgi (a)'da kayıtlı yazılarla Başbakanlığa iletilen, ilgi (b)'de kayıtlı yazılarla Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması talep edilen İstanbul Milletvekili Sayın M. Sezgin TANRIKULU'nun Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/43737, 7/43736, 7/43734, 7/43739, 7/43738, 7/43834, 7/43833, 7/43832, 7/43836, 7/43835 esas sayılı yazılı soru önergelerinde yer alan hususlar ile ilgili bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :
Soru önergesine ilişkin cevaplar
(90 Sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :
- Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

Bilgi :
- Başbakanlık

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yüce-tepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

bkilickaya@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 1DKY-P082-8G3K kodu ile yapılabilir.



7/43833 ESAS SAYILI SORU ÖNERGESİ:

Soru 1: Artvin iline bağlı merkez ve ilçelerde kaç doktor görev yapmaktadır? Doktor başına düşen hasta sayısı nedir? Hangi uzmanlık alanlarında doktor bulunmamaktadır? Bu branşlara ne zaman atama yapılacaktır?

Cevap 1: Artvin iline bağlı merkez ve ilçelerde toplam 185 hekim görev yapmaktadır. Doktor başına düşen nüfus 915 olup, doktor başına düşen muayene sayısı ise 6.629'dur.

Soru 2: Halen kaç okulda ikili öğrenim yapılmaktadır? Derslik başına düşen ortalama öğrenci sayısı nedir? Branş öğretmeni açığı bulunan okul var mıdır? Kaç okulda ve hangi branşlarda açık bulunmaktadır? Öğretmeni bulunmayan köy ve okul var mıdır? Bu eksikler ne zaman giderilecektir?

Cevap 2: İlkokul düzeyinde 1, ortaokul düzeyinde 1 tane olmak üzere toplamda 2 okulda ikili öğrenim yapılmaktadır. Derslik başına düşen ortalama öğrenci sayısı 2013-2014 verilerine göre ilköğretim için 17 iken genel ortaöğretim için ise 23'dür. Bilindiği üzere Milli Eğitim Bakanlığına (MEB) Bağlı Eğitim Kurumları Yönetici ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına ilişkin Yönetmelik 18/06/2014 tarih ve 29034 sayılı Resmi Gazete' de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. İlgili Yönetmelik doğrultusunda Milli Eğitim Bakanlığına (MEB) bağlı resmi eğitim kurumlarının alanlar bazında kadro güncellemeleri devam ettiğinden illerin öğretmen norm durumuna ilişkin sağlıklı verilere ilerleyen günlerde ulaşılabilecektir. Diğer taraftan Milli Eğitim Bakanlığına (MEB) bağlı eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı Bütçe Kanunlarının verdiği yetki yanında Bakanlar Kurulunca Milli Eğitim Bakanlığına (MEB) tahsis edilen ve Maliye Bakanlığınca kullanım izni verilen kadro sınırlılığında karşılanabilmektedir. Tahsis edilen kadrolar illerin öğretmen ihtiyaç yüzde oranı dikkate alınarak il milli eğitim müdürlüklerine dağıtılmakta, il milli eğitim müdürlüklerince atama yapılacak alanlar ile bu alanlara atanacakların istihdam edileceği eğitim kurumları belirlenmektedir. Belirlenen eğitim kurumlarına ilgili mevzuat çerçevesinde yapılan duyurular doğrultusunda müracaatları kabul edilenler arasından tercihleri ve KPSS puan üstünlüğüne göre atamalar gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda norm güncellemeleri çerçevesinde İlk Atama için 39.440 adet, Açıkta Atama-Kurumlar Arası Yeniden Atama için 400 adet ve Milli Sporcu kontenjanı için ise 160 adet olmak üzere toplamda 40.000 adet kadro belirlenmiş ve 111 alana ait olan bu kadrolara 19/09/2014 tarihinde öğretmen atamaları yapılmıştır. Bu süreç önümüzdeki dönemde de sürdürülecektir.

Soru 3: Artvin iline bağlı merkez ve ilçelerde, belde ve köylerde, son beş yıl içerisinde temeli atılan, yapımına devam edilen veya tamamlanan okul, derslik, çocuk yuvası, hastane, sağlık ocağı, dispanser, huzurevi, kültür merkezi, spor alanı, kütüphane, köy konağı sayısı nedir? Hali hazırdaki durumları nedir?

Cevap 3: Tüm eğitim kademelerinde 2010 yılında 28, 2012 yılında 32, 2013 yılında 24 ve 2014 yılında da 96 olmak üzere toplam 180 derslik eğitim hizmetine sunulmuştur. İlde tamamlanan spor tesisleri ise Murgul Spor Salonu, Şavşat Spor Salonu, Ardanuç Sentetik Yüzeyli Futbol Sahası, Yusufeli Kano Kürek Parkuru, Borçka Sentetik Çim Yüzeyli Futbol Sahası, İskebe Sentetik Çim Futbol Sahası, Hopa Spor Salonudur. Devam eden spor tesisleri ise Arhavi stadyumu tribünü, Yarı Olimpik Kaplı Yüzme Havuzu, Merkez Çok Amaçlı Spor Salonudur. Kültür merkezi vb. proje bulunmamaktadır.

Son 5 yılda yapımına başlanmış olan 1 adet sağlık ocağı, 3 adet 100 yatak kapasitesinin altında devlet hastanesi inşaatı tamamlanmıştır. Diğer taraftan, halen yapımı devam eden 1 adet entegre ilçe hastanesi, 3 adet 100 yatak altı devlet hastanesi inşaatı Yatırım Programında yer almaktadır.





Artvin ilinde son 5 yıl içinde tamamlanan 1 huzurevi projesi bulunmaktadır. Söz konusu ilde son 5 yıl içinde temeli atılan 1 çocuk yuvası projesi bulunmaktadır.

Soru 4: Artvin iline bağlı merkez ve ilçelerde, son beş yıl içerisinde, temeli atılan, yapımına başlanan veya tamamlanan alt yapı projeleri nelerdir? Bu projelere ne kadar kaynak ayrılmıştır? Bu kaynağın ne kadarı harcanmıştır? Tamamlanma durumu nedir?

Cevap 4: Yıllık Yatırım Programları; Uzun Vadeli Strateji, Kalkınma Planları, Yıllık Programlar ve kamu yatırım önceliklerinin belirlendiği Yüksek Planlama Kurulu Kararlarında yer alan öncelikler çerçevesinde Kalkınma Bakanlığı tarafından hazırlanan yatırım programı hazırlama esasları genelgelerinde belirtilen sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler doğrultusunda ve kuruluşlardan gelen proje teklifleri dikkate alınarak hazırlanmaktadır.

Kamu kaynaklarından finanse edilecek kamu yatırım projelerini kapsayan Yatırım Programındaki ödenek tahsisleri il bazında değil kuruluş ve proje bazında yapılmaktadır. Bununla beraber, Yatırım Programları hazırlanırken sektörel ve proje bazındaki öncelikler yanında; kalkınmada öncelikli, doğal afet yaşanan ve bölgesel gelişme planları kapsamında yer alan illerdeki projeler göz önünde bulundurulmaktadır.

Kamu yatırımı denildiğinde, genel ve özel bütçeli kuruluşların, döner sermayeli kuruluşların, sosyal güvenlik kuruluşlarının, kamu iktisadi teşebbüslerinin, fonların, İller Bankasının ve özelleştirme kapsamına alınan kuruluşların yaptığı yatırımlar yanında belediye yatırımları da anlaşılmaktadır. Bu sayılanlardan belediyeler hariç diğer kuruluşların projeleri, Kalkınma Bakanlığınca hazırlıkları yürütülen Yılı Yatırım Programlarında yayımlanmaktadır. Belediye yatırımlarından yalnızca dış proje kredisi kullanan projelere, toplama dahil edilmeden bilgi amacıyla Yılı Yatırım Programlarında yer verilmektedir.

Kalkınma Bakanlığı tarafından, Yatırım Programında yer alan projelerden il bazında tasnif edilebilenler belirlenerek “Kamu Yatırımlarının İllere Göre Dağılımı” adıyla yayımlanmaktadır. Ancak; bazı kamu yatırım projelerinin niteliği gereği (örneğin birkaç ili birden ilgilendiren karayolu, demiryolu, enerji, doğalgaz, petrol iletim hattı projeleri gibi) birden fazla ilimizde yer alması, benzer nitelikli işlerin bir proje altında toplulaştırılması, bazı projelerin yerinin birden fazla il veya “muhtelif” olarak belirtilmesi gibi sebeplerle; kamu yatırım ödeneklerinin yaklaşık yarısının il bazında tasnifi yapılamamakta, bu yatırımlar “muhtelif iller” kapsamında gösterilmektedir. Muhtelif iller kapsamındaki yatırımların ne kadarının hangi ilimizle ilgili olduğunu belirlemede zorluklar bulunmakta, bu nedenle bu yatırımlar il bazındaki rakamlara dahil edilmemektedir. Dolayısıyla il bazında belirtilen yatırımlar illerin bütün yatırımlarını kapsamamaktadır. Değerlendirme yapılırken, illerin muhtelif iller kapsamındaki yatırımlardan da pay alabileceği göz önünde bulundurulmalıdır.

Ayrıca, bazı kamu projelerinin bir il sınırında yer alsa bile faydalarının diğer illere yayılan bir nitelikte olduğu görülmektedir. Herhangi bir ilde büyük bir proje yürütülmesi, büyük ölçüde bu ilin doğal imkan ve şartları ile ilgilidir. Yapılacak değerlendirmelerde bu hususlar da göz önüne alınmalıdır. Örnek vermek gerekirse; Artvin ilinde Çoruh Nehri üzerinde inşaatı devam eden baraj projeleri Artvin ili kamu yatırımlarını artırmaktadır. Fakat bu yatırımlar sadece Artvin iline değil tüm ülkeye fayda sağlamaktadır. Yine başkent olması nedeniyle Ankara ilinde bakanlıkların, genel müdürlüklerin ve birçok kurumun merkezi bulunmaktadır. Bu nedenle bu kurumların makina-teçhizat, bina ve bakım-onarım gibi projeleri Ankara ilinde görünmektedir. Oysa bu yatırımlar tüm ülkeyi ilgilendiren nitelikte yatırımlardır.

Bu hususlar göz önünde bulundurulmak kaydıyla, soru önergesinde söz konusu edilen illerimizde yıllar itibarıyla 2014 yılına kadar yürütülen, eğitim, sağlık, spor ve kültür tesislerinin, organize sanayi bölgeleri ve küçük sanayi siteleri ile tarım/sulama tesislerini de kapsayan altyapı projelerinin ve diğer kamu yatırım projelerinin listesine, başlama-bitiş tarihi, karakteristiği (kapsamı), proje tutarı, kümülatif harcaması, baş-





langıç ödeneği gibi bilgileriyle beraber, <http://www2.kalkinma.gov.tr/kamuyat/index.html> adresinden ulaşılması mümkündür.

Sonuç olarak tüm illerimizde toplumumuzun tüm kesimlerinin ekonomik ve sosyal altyapı ihtiyaçları imkânlar ölçüsünde karşılanmaya çalışılmaktadır. Gelecekte de sektörel, bölgesel ve proje bazındaki öncelikler doğrultusunda ve kuruluşlardan gelen proje teklifleri de dikkate alınarak illerimizde Hükümetimiz tarafından gerekli yatırımlar yapılmaya devam edilecektir.

Karayolu Projeleri:

Artvin ilinde 337 km'si Devlet Yolu ve 288 km'si il yolu olmak üzere toplam 625 km yol ağı bulunmaktadır. Yol ağının 445 km'si sathi kaplama(SK) ve 142 km'si bitümlü sıcak karışım (BSK)'dir. Artvin ilinde son 5 yıl içinde 1 km'si BSK BY, 45 km TY yapılmıştır. Ayrıca 2010-2014 yılları arasında yol yapım çalışmaları dışında; 421 km asfalt çalışması, 6.718 m² düşey işaretleme, 542.200 m² yatay işaretleme, 140 km otokorkuluk, çalışması yapılmıştır. Artvin ilinde yol yapımı ve diğer çalışmalar için son beş yıl içinde harcanan toplam kaynak 490.571.994 TL'dir.

Hopa-Borçka (6,5 km): Toplam uzunluğu 6,5 Km BY-BSK olan projenin 2013 yılı sonu itibariyle toplamda 1,5 km BY-BSK'sı tamamlanarak trafığe açılmıştır. Bu projenin tamamı Artvin ili sınırları içerisindedir.

Hopa-Borçka –Artvin (Cankurtaran Tüneli Geçışı Dahil) (7,3 km): Toplam uzunluğu 6,5 Tünel ve 0,8 Km BY-BSK olan projedir. Bu projenin tamamı Artvin ili sınırları içerisindedir. Cankurtaran Tünelinin yapımı tamamlandığında Hopa-Borçka arası 12 Km. kısalacaktır. Cankurtaran Tünelinde kazı çalışmaları tamamlanmış olup beton kaplama çalışmaları devam etmektedir. Projenin tamamından geriye kalan 0,8 km BY-BSK'nın 2017 yılında tamamlanması hedeflenmektedir.

İçmesuyu ve Kanalizasyon Projeleri:

SUKAP Programı: SUKAP Programı kapsamında Artvin ilinin 10 belediyesinin (Ardanuç, Arhavi, Artvin, Hopa, Kemalpaşa, Murgul, Şavşat, Yusufeli, Borçka, Kemalpaşa) 5 içmesuyu, 6 kanalizasyon olmak üzere toplam 11 projesi yer almaktadır. Bu projeler ile hizmet verilecek toplam nüfus 99 bin kadardır. Yapımına başlanmış 27,2 milyon TL maliyetli 5 projenin 2014 yılı sonuna kadar tamamlanması hedeflenmektedir. Program kapsamındaki diğer projelerin ise 2014 yılı ve sonrasındaki birkaç yıl içerisinde tamamlanması planlanmakta olup; program tamamlandığında yaklaşık 57,2 milyon TL maliyetli yatırım tamamlanmış olacaktır.

Soru 5: Artvin iline bağlı ilçelerde, belde ve köylerde, internet erişimi bulunmayan belde, mahalle-köy ve okul sayısı nedir? Bu ilçemizin yüzde kaç internet hizmetinden faydalanmaktadır?

Cevap 5: İnternet erişiminden faydalanma oranı; il, ilçe, belde, mahalle-köy bazında istenmesine rağmen Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'nda sadece il bazında veriler olduğundan bu veriler il bazında verilmiştir.



İl Bazında İnternet Erişiminden Faydalanma Oranı

İl Adı	Genişbant İnternet Abone Sayısı (Sabit+Mobil)			Nüfus			Penetrasyon Oranı (%)		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
ARTVİN	50.640	60.421	69.967	166.394	167.082	169.334	30,4	36,2	41,3

İlçe Bazında İnternet Erişimi Olan Okul Sayıları

İl Adı	ARTVİN		
	Okul Sayısı	İnternet Erişimi Olan Okul Sayısı	İnternet Erişimi Olmayan Okul Sayısı
İl Toplamı	175	175	0
Merkez	32	32	0
Ardanuç	12	12	0
Arhavi	17	17	0
Borçka	30	30	0
Hopa	32	32	0
Murgul	7	7	0
Şavşat	13	13	0
Yusufeli	32	32	0

Soru 6: Artvin iline bağlı ilçelerde kırsal kesiminde yaşanan geri kalmışlık kısır döngüsünü kırmak için, buralara yönelik olarak hazırlanan kalkınma programları var mıdır? Nelerdir?

Cevap 6: Kırsal kesimde yaşayanların refah düzeylerinin artırılması amacıyla gerek ekonomik gerekse sosyal içerikli farklı program ve projeler uygulanmaktadır. Bu programlar başlıklar itibarıyla aşağıda ele alınmaktadır.

KÖYDES Projesi: Projenin temel amacı, kırsal kesimde süregelen içme suyu ve yol sorunlarının ortadan kaldırılmasıdır. Bununla beraber, 2010 yılında küçük ölçekli tarımsal sulama 2011 yılında ise atık su (kanalizasyon/foseptik) yatırımları proje kapsamına dâhil edilmiştir.

Mevsimlik Gezici Tarım İşçilerinin Çalışma ve Sosyal Hayatlarının İyileştirilmesi Projesi: Ülkemizde en zor şartlarda çalışan ve hayatlarını devam ettiren mevsimlik gezici tarım işçilerinin çalışma ve yaşam şartlarını iyileştirmek amaçlanmıştır.

Entegre Kırsal Kalkınma Programları: Tarımsal üretim faaliyetleri aracılığıyla kırsal kesimdeki yoksulluğu azaltmayı ve kırsal toplumun refah düzeyini bulunduğu yörede iyileştirmeyi amaçlamaktadır.

Hayvancılık Destekleme Programları: Süt ve et sığırcılığının geliştirilmesi, modern işletmelerin kurulması, hayvansal üretimde verimliliğin/kalitenin artırılması yoluyla ekonomik gelir artışının ve bölgeler arası gelişmişlik farklarının azaltılması amaçlanmaktadır.

ORKÖY Projeleri: Projelerin amacı, orman köylerinde yaşayan nüfusun yaşam standartlarının yükseltilmesi ve yürütülen ormancılık faaliyetlerinin başarıyla sonuçlanmasının önündeki engellerin bertaraf edilmesidir.



Kırsal Kalkınma Yatırımlarını Destekleme Programı: KBKYP uygulamasının devamı niteliğinde olup, genel amacını kırsal alanda küçük ve orta büyüklükteki üreticilerin yatırım projelerine destek vermek suretiyle ekonomik ve sosyal gelişmeye katkı sağlanması şeklinde özetlemek mümkündür.

Kalkınma Ajansları Tarafından Uygulanan Mali Destek Programları: Kalkınma ajansları hazırladıkları bölge planı ve çalışma programlarında belirtilen alanlardaki proje ve faaliyetlere mali destek sağlamaktadır. Tarım ve kırsal kalkınma da dâhil olmak üzere bölgelerin potansiyel gelişme ve sorun alanları ajanslarca sağlanan mali desteklere konu olabilmektedir.

Soru 7: Artvin iline bağlı ilçelerde kurulması planlanan organize sanayi bölgeleri veya küçük sanayi siteleri var mıdır? Nelerdir?

Cevap 7: Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgeleri Kanunu, Organize Sanayi Bölgeleri Uygulama Yönetmeliği ve Organize Sanayi Bölgeleri Yerleşimi Yönetmeliği çerçevesinde OSB'lerin Kuruluş İşlemleri yapılmaktadır. OSB kurmak isteyen gerçek ve tüzel kişiler tarafından hazırlanan OSB Bilgilendirme Raporu ile OSB Yer Seçimi Yönetmeliği gereğince yapılacak işlemler Valilik uygun görüşü ile birlikte Bakanlığa sunulması ile kuruluş işlemlerine başlanılır. Bu kapsamda Artvin ilinde; OSB kuruluş işlemi gerçekleşmemiş olup, yer seçimi çalışmaları devam eden proje bulunmamaktadır.

Küçük Sanayi Sitesi Yapı Kooperatiflerinin Kuruluş işlemleri Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca ilgililerin talebi üzerine gerçekleştirilmekte olup, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığınca üstyapı ve altyapı inşaatları kredi ile desteklenmektedir. Bu çerçevede 2014 yılı Yatırım Programında Artvin ilinde KSS projesi yer almamaktadır.

Soru 8: Artvin iline bağlı ilçelerde, belde ve köylerde, tarım ve hayvancılığı geliştirmek için yapılan çalışmalar nelerdir? Bu kapsamda hizmete alınan işletme var mıdır? Hangi alanda faaliyet göstermektedir?

Cevap 8: Artvin ilinde Yatırım Programında yer alan DOKAP Arazi Topplulaştırma Projesi kapsamında Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Tarım Reformu Genel Müdürlüğü tarafından Arazi Topplulaştırma çalışmaları yapılması planlanmaktadır.

Soru 9: Artvin ilinde işsizlik konusunda yapılan bir çalışma var mıdır? Bu çalışmalar nelerdir? İşsizlik oranı nedir?

Cevap 9: Türkiye İstatistik Kurumu tarafından 2012 yılında yapılan Hanehalkı İşgücü Anketine göre Artvin ilinde 2012 itibarıyla işgücüne katılma oranı yüzde 57,1, işsizlik oranı yüzde 6,3, istihdam oranı yüzde 53,5'tir.

Artvin ilinde işsizlikle mücadele çerçevesinde uygulanan aktif işgücü politikaları ile birçok meslek edindirme kursu düzenlenmiştir. İŞKUR tarafından açıklanan verilere göre 2013 yılında açılan kurs sayısı 617, katılımcı sayısı ise 400 erkek 595 kadın olmak üzere toplam 995'tir. Söz konusu il için 2013 yılında açılan 617 adet meslek edindirme kursunun dağılımı aşağıdaki tabloda paylaşılmıştır.





Tablo: Meslek Edindirme Kursları

	Kurs Sayısı	Katılan Sayısı
İş Başı Eğitim Programı	597	704
Genel İşgücü Yetiştirme Kursları	5	79
Girişimcilik Kursu	5	121
İstihdam Garantili Kurslar	3	53
Özürlülere Yönelik Kurslar	2	23
Hükümlülere Yönelik Kurslar	0	0
Uzmanlaşmış Meslek Edindirme Kursları (UMEM)	5	15
TOPLAM	617	995

21.10.2008/27031 tarih ve sayılı mevzuatla kurulan “İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurulları” ilin istihdam ve mesleki eğitim politikasını oluşturmak amacıyla düzenli olarak 2009 yılından bu yana toplanmaktadır. Artvin iline ilişkin İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurulları toplantı tutanaklarına İŞKUR’un resmi sayfasından erişmek mümkündür.

2007 yılından bu yana İŞKUR tarafından ilin mevcut durumunu analiz eden ve iş gücü arz ve talep eğilimlerini gelecek öngörüsüyle ortaya koyan il bazında işgücü piyasası raporları düzenlenmektedir. Artvin iline ilişkin işgücü piyasası raporlarına İŞKUR’un resmi internet sayfasından erişmek mümkündür.

Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı bölge planında istihdam sektörüne ilişkin değerlendirmelere yer verilmiştir.

Soru 10: Artvin ilinde özel sektör açısından cazip hale getirmek, yatırımcıları bu bölgeye çekmek için, il ve ilçe bazında teşvik, vergi indirimi vb. uygulamalar konusunda yapılan bir çalışma var mıdır?

Cevap 10: Bilindiği üzere yatırımcılara yönelik desteklerimizin ana omurgasını Ekonomi Bakanlığımız koordinasyonunda sağlanan yatırım teşvikleri oluşturmaktadır. Yeni Teşvik Sistemi 2012 yılında kapsamlı bir revizyona tabii tutulmuş olup, teşvik oranlarında ve uygulamalarda bazı iyileştirmeler yapılmıştır. Ayrıca yeni teşvik sisteminde Kalkınma Ajanslarının yereldeki örgütlenmesinden faydalanmak ve sistemin izlemesi ve değerlendirmesinin daha etkili yapılmasını temin etmek üzere, Ajanslara teşvik belgesi düzenlenmesi, belge kapsamında gerçekleştirilen yatırımların izlenmesi ve tamamlama vizesi işlemlerinin sonuçlandırılması konularında yetki verilmiştir.

Yeni Teşvik Sistemi; Bölgesel Teşvik Uygulamaları, Büyük Ölçekli Yatırımların Teşviki, Stratejik Yatırımların Teşviki ve Genel Teşvik Uygulamaları olmak üzere 4 ana bileşenden oluşmaktadır. Yatırımcılar, yatırımların büyüklüğüne, sektörüne, yerine ve üretecekleri mal veya hizmete göre uygun olan destek uygulaması kapsamında desteklenmektedir.

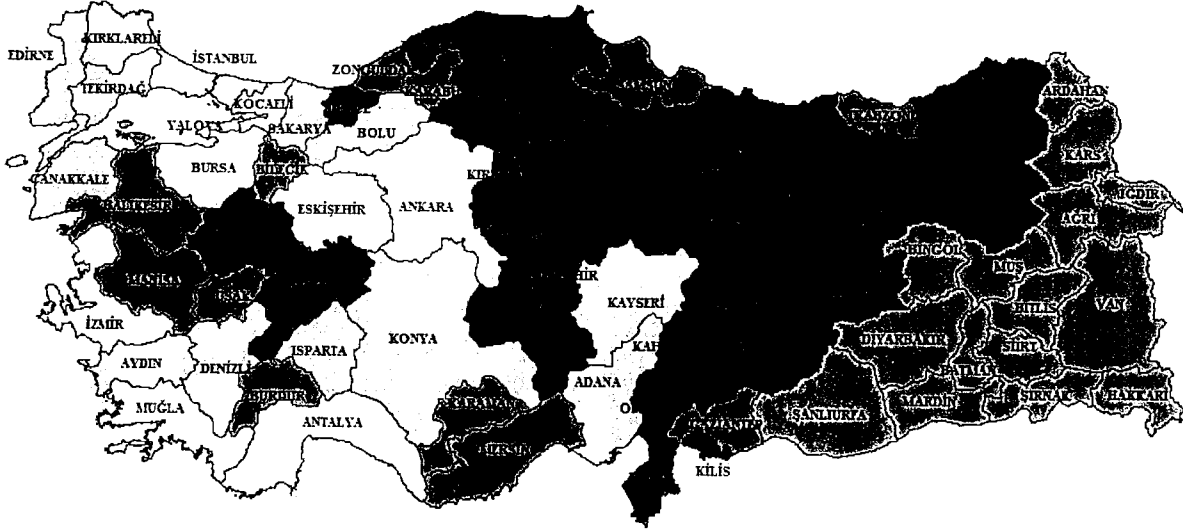
Bölgesel Teşvik Uygulamalarının temel hedefi illerin üretim ve ihracat potansiyellerini artırmak suretiyle iller arasındaki gelişmişlik farklarını azaltmaktır. Bölgesel Teşvik Uygulamalarında her ilde desteklenecek sektörler, illerin potansiyelleri ve ekonomik ölçek büyüklükleri dikkate alınarak tespit edilmiştir. Bölgelerin gelişmişlik seviyelerine¹³ göre yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır. Türkiye’deki tüm iller ekonomik ve sosyal gelişmişlik düzeylerine göre 6 bölgeye ayrılmış olup bölgelerin gelişmişlik seviyelerine göre yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır.

¹³ Yeni Teşvik Sisteminde bölgesel kademelenmeye esas teşkil eden çalışma, Kalkınma Bakanlığı tarafından 2011 yılında yenilenen Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Endeksi’dir.



Bölgesel teşvik uygulamaları kapsamındaki destek unsurlarının oran ve süreleri gelişmiş bölgelerden daha az gelişmiş bölgelere doğru kademeli olarak artacak şekilde kurgulanmış ve böylece bütün illerin gelişmişlik seviyesine göre teşvik araçlarının sağladığı yardım yoğunlukları farklılaştırılmıştır.

Bölgesel Teşvik Kademeleri



Yeni Teşvik Sistemi Kademeleri					
1. Kademe (I)	2. Kademe (II)	3. Kademe (III)	4. Kademe (IV)	5. Kademe (V)	6. Kademe (VI)

Bölgesel Teşvik Uygulamaları kapsamında desteklenen yatırımlara sağlanan destek unsurları ve bu desteklere ilişkin oran ve süreler aşağıdaki tabloda özetlenmiştir.

Tablo: Bölgesel Teşvik Uygulamalarında Sağlanan Destek Unsurları ve Oranları

Destek Unsurları	BÖLGELER							
	I	II	III	IV	V	VI		
KDV İstisnası	VAR	VAR	VAR	VAR	VAR	VAR		
Gümrük Vergisi Muafiyeti	VAR	VAR	VAR	VAR	VAR	VAR		
Vergi İndirimi	Yatırıma Ka- Oranı (%)	OSB Dışı	15	20	25	30	40	50
		OSB İçi	20	25	30	40	50	55
Sigorta Primi İşver- Hissesi Desteği	Destek Süresi	OSB Dışı	2 yıl	3 yıl	5 yıl	6 yıl	7 yıl	10 yıl
		OSB İçi	3 yıl	5 yıl	6 yıl	7 yıl	10 yıl	12 yıl
Yatırım Yeri Tahsisi		VAR	VAR	VAR	VAR	VAR	VAR	
Faiz Desteği	İç Kredi	YOK	YOK	3 Puan	4 Puan	5 Puan	7 Puan	
	Döviz/Dövizde Endeksli Kredi	YOK	YOK	1 Puan	1 Puan	2 Puan	2 Puan	
Sigorta Primi Desteği		YOK	YOK	YOK	YOK	YOK	10 yıl	
Gelir Vergisi Stopajı Desteği		YOK	YOK	YOK	YOK	YOK	10 yıl	

Artvin ili teşvik sisteminde 4. Bölge'de yer almaktadır. Yatırım tutarı 500 Bin TL üzerindeki yatırımlar genel teşvik sisteminde KDV ve gümrük vergisi istisnasından faydalanmaktadır. 2001 yılından itibaren¹⁴ Artvin ilinde 91 yatırım teşvik belgesi alınmış olup bu yatırımlar neticesinde yaklaşık 2 milyar TL tutarında yatırım yapılması öngörülmüştür. Bu yatırımlar kapsamında yaklaşık 1 500 kişilik istihdam oluşturulması beklenmektedir.

¹⁴ Ekonomi Bakanlığı verilerinden 31.04.2014 itibariyle elde edilmiştir.



Yatırım teşvik sistemi haricinde Ekonomi Bakanlığımız bünyesinde ihracatı artırmaya yönelik destekler de mevcuttur. Bunlar arasında fuarlara katılım, pazar araştırması, istihdam, marka ve tanıtım destekleri bulunmaktadır.

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bünyesinde yatırımcılara ve girişimcilere destekler devam etmektedir. KOSGEB vasıtasıyla işletmelerin üretim, yönetim-organizasyon, pazarlama, dış ticaret, insan kaynakları, mali işler ve finans, bilgi yönetimi ve bunlarla ilişkili alanlarda sunacakları projeler desteklenmektedir. TÜBİTAK vasıtasıyla Ar-Ge, teknoloji geliştirilmesi, patent alımı ve teknoloji transferi gibi alanlarda proje bazlı destekler verilmektedir. Girişimciliğin geliştirilmesine yönelik destek programları da bulunmakta, bu alana yönelik, girişim sermayesi fonlarının desteklenmesi gibi yenilikçi destek modelleri uygulanmaktadır. Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bunlara ek olarak üniversite-sanayi işbirliğini geliştirmeye yönelik San-Tez Destek Programı kapsamında destekler sağlamaktadır.

Koordinasyonu Bakanlığımız tarafından sağlanan kalkınma ajansları, çeşitli alanlarda farklılaşmış destek mekanizmaları vasıtasıyla bölgelerinin gelişmesine katkı sağlamaktadır. Kentsel yaşam kalitesinin artırılmasından KOBİ'lerin desteklenmesine, üniversite-sanayi işbirliğinin güçlendirilmesinden Ar-Ge ve yenilik (inovasyon) faaliyetlerinin geliştirilmesine kadar farklı pek çok alanda destek programları uygulanmaktadır.

Onuncu Kalkınma Planı döneminde uluslararası doğrudan yatırımların, yeni yatırımlara ve ek üretim kapasitesi oluşturacak alanlara yönlendirilmesi hedeflenmektedir. Bu çerçevede; il ve bölge düzeyinde yatırım destek ve tanıtım stratejileri hazırlanacaktır. Ayrıca Türkiye'de iş ortamının gelişimi kapsamında 10. Kalkınma Planındaki reform programlarından biri olarak "İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi Öncelikli Dönüşüm Programı" yer almaktadır. Program çerçevesinde iş ve yatırım ortamının öncelikli sorunlarına odaklanılarak, yatırımcının karşılaştığı belirsizliklerin giderilmesi ve sorunların hızla çözülmesi, bunun için mevcut mekanizmaların iyileştirilerek yatırımların artırılması amaçlanmaktadır.

Kalkınma ajansları bünyesinde illerde faaliyet gösteren yatırım destek ofisleri, sahada birebir yatırımcı ile irtibat kurup, yatırımcının talep ettiği hizmetleri ücretsiz olarak sunmaktadır. 81 ilde yatırım destek ofisi kurulmuş ve mevcut durumda toplamda 210 personel ile faaliyetlerini yürütmektedir. Kuruldukları günden bu yana yatırım destek ofisleri; 65 binden fazla yatırımcıya çeşitli konularda danışmanlık hizmeti sağlamış; kurum ve kuruluşlara 15 binden fazla ziyaret gerçekleştirmiş; 5 bin kişiye girişimcilik, dış ticaret konularında eğitim sağlamış; 2.500'den fazla yurt içi ve dışı tanıtım organizasyonlarına katılım sağlamıştır.

Yatırım destek ofisleri, faaliyet gösterdikleri illerin iş ve yatırım ortamını yerli ve yabancı yatırımcılara tanıtmak üzere ulusal ve uluslararası fuar ve etkinliklere katılım sağlayarak yatırımcının ayağına kadar gitmektedir. Yatırım destek ofisleri, yatırımcılar için yatırımın her aşamasında yatırımcıya hizmet vermektedir. Aklında olgun bir iş fikri olmayan ancak sermayesi ile bir şeyler yapmak isteyen yatırımcının fikir danıştığı bir ofis olmanın yanında, yatırımını gerçekleştirmiş ancak işletme aşamasında sorunlar yaşayan yatırımcılara da hizmet sağlamaktadırlar.

