



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

7/34732
E.12.53

Sayı : 43728771-610.00- 1014
Konu : 7/34732 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

10 MART 2014
ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: (a) Türkiye Millet Meclisi Başkanlığının 05.12.2013 tarihli ve
KAN.KAR.BŞK. 43452547-120.00-7/34732-259551 sayılı yazısı.

(b) Başbakanlık Kanunlar ve Kararlar Genel Müdürlüğünün 11.12.2013 tarihli ve
31853594-610-2-6518-6813 sayılı yazısı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazıyla Başbakanlığa iletilen, ilgi (b)'de kayıtlı yazıyla Bakanlığımız koordinatörlüğünde cevaplandırılması talep edilen İstanbul Milletvekili Sayın Haluk EYİDOĞAN'ın Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği 7/34732 esas sayılı yazılı soru önergesinde yer alan hususlar ile ilgili bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EKLER :

1- Soru önergesine ilişkin cevaplar
(4 sayfa)

DAĞITIM :

Gereği :

- Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına

Bilgi :

- Başbakanlık

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

sozdemir@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 1DGY-MTA0-8DZA kodu ile yapılabilir.



**İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN HALUK EYİDOĞAN'IN YÖNELTTİĞİ 7/34732
ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

İstanbul Ajansı Gazetesi'nin Kasım 2013 tarih ve 27 inci sayısında İstanbul Kalkınma Ajansı tarafından 2010 yılından itibaren mali destek programları sayesinde yenilikçi yaklaşımların desteklendiği ve bu güne kadar 325 milyon liralık hibe desteği sağlandığı belirtilmektedir.

Soru 1: İstanbul Kalkınma Ajansı tarafından 2010 yılından itibaren mali destek programları kapsamında kaç projeye hibe desteği sağlanmıştır?

Cevap 1: Kalkınma Ajansları, sorumlu oldukları bölgenin kalkınma sürecinin hızlandırılması ve bölge için kritik öneme sahip faaliyetlerin hayata geçirilmesi amacıyla önceden belirlenmiş uygunluk kriterleri doğrultusunda; bölge planı ve programları ile yıllık çalışma programı ve ilgili başvuru rehberlerinde belirlenen alanlarda bölgede bulunan kurum ve kuruluşlara mali ve teknik destek sağlayabilmektedir. Kalkınma Ajansları proje destek faaliyetlerini: 08.11.2008 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan "Kalkınma Ajansları Proje ve Faaliyet Destekleme Yönetmeliği" çerçevesinde yürütmektedir. Bu kapsamda ajansın kullandığı destek türlerinden olan proje teklif çağrısı, ajans tarafından yürütülen belirli bir destek programı kapsamında, nitelikleri net bir şekilde belirlenmiş olan potansiyel başvuru sahiplerinin, önceden belirlenen konu ve koşullara uygun olarak proje teklifi sunmaya davet edilmesidir.

İstanbul Kalkınma Ajansı, ilk proje teklif çağrısını 24 Aralık 2010 tarihinde yayınlamıştır. Toplamda 70 milyon TL bütçeye sahip olan proje teklif çağrısı; "İşletmelere Yönelik Bilgi Odaklı Ekonomik Kalkınma(İBO)", "İşletmelere Yönelik Yaratıcı Endüstrilerin Geliştirilmesi(İYE)", "Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yönelik Bilgi Odaklı Ekonomik Kalkınma(KBO)", "Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yönelik Yaratıcı Endüstrilerin Geliştirilmesi(KYE)", "Sosyal İçerme ve Toplumsal Bütünleşme Küçük Ölçekli Altyapı(STB)" olmak üzere 5 farklı Mali Destek Programından oluşmaktadır.

2011 yılında 50 milyon TL bütçeli 3 adet Mali Destek Programı ve 1 milyon TL bütçeli 1 adet "Doğrudan Faaliyet Desteği(DFD)" yayınlanmıştır. Mali Destek Programları "Engelsiz İstanbul(ENİ)", "İşletmelere Yönelik Çevre ve Enerji Dostu İstanbul(ICE)", "Kâr Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yönelik Çevre ve Enerji Dostu İstanbul(KCE)" başlıklardan oluşmaktadır.

2012 yılı 1. Dönem Mali Destek Programları kapsamında ise toplam 95 milyon TL bütçeli 3 adet Mali Destek Programı ve 2,5 milyon TL bütçeli 1 adet "Doğrudan Faaliyet Desteği(DFD)" yayınlanmıştır. 2012 yılında ilan edilen teklif çağrısında ise "Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yönelik Bilgi Odaklı Ekonomik Kalkınma(BİL)", "Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yönelik Küresel Turizm Merkezi İstanbul(KTM)", "Çocukların ve Gençlerin Girişimcilik, Beceri ve Geleceklerini Destekleme(GNC)" Mali Destek Programları yer almaktadır.

2012 yılı 2. Dönem Mali Destek Programları kapsamında 110 milyon TL bütçeli 6 adet Mali Destek Programı için ilana çıkmıştır. Bunlar, "İşletmelere Yönelik Bilgi ve İletişim Teknolojileri Odaklı Ekonomik Kalkınma(BTI)", "Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yönelik Bilgi ve İletişim Teknolojileri Odaklı Ekonomik Kalkınma(BTK)", "İşletmelere Yönelik Yaratıcı Endüstrilerin Geliştirilmesi(YEİ)", "Kar Amacı Gütmeyen Kurumlar Yönelik Yaratıcı Endüstrilerin



Geliştirilmesi(YEK)", "Afetlere Hazırlık(AFT)", "Sosyal İçermeye Yönelik Küçük Ölçekli Altyapı(SKA)" Mali Destek Programlarıdır.

Ajans son olarak, 2014 Mali Destek Programları kapsamında 25.11.2013 tarihi itibarıyla toplam 100 milyon TL bütçesi olan 7 adet hibe programı için ilana çıkmış bulunmaktadır. "Afetlere Hazırlık(AFK)", "Verimli ve Temiz Enerji (İşletmeler/Kar amacı gütmeyen kuruluşlar; EVI/EVK)", "Çocuklar ve Gençler(GEN)", "Küresel Turizm Merkezi İstanbul(İşletmeler/Kar amacı gütmeyen kuruluşlar; TMI/TMK)" ve "Yenilikçi İstanbul(YEN)" temalarında 7 adet Mali Destek Programı yayınlanmıştır.

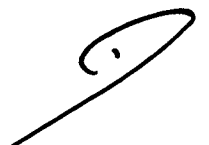
2010 yılından bu zamana kadar yayınlanan proje teklif çağrıları kapsamında (2014 yılı mali destek programları hariç) toplamda **328.500.000 TL** bütçe tahsis edilerek, **1723** başvuru alınmış, bağımsız değerlendirmeler sonucu **342** proje desteklenmeye hak kazanmış ve bu projeler için toplamda **180.917.150 TL** destek tutarı sözleşmeye bağlanmıştır. 2014 yılı çağrıları henüz başvuru aşamasındadır.

Soru 2: Yenilikçi yaklaşımların desteklenmesi kapsamında kimlere, hangi proje karşılığı, ne kadar hibe desteği sağlanmıştır?

Cevap 2: İstanbul Kalkınma Ajansı koordinasyonunda katılımcı süreçlerle hazırlanan 2014-2023 İstanbul Bölge Planı'nda İstanbul'un vizyonu "Yaratıcı ve Özgür İnsanlarıyla, **Yenilik** ve Kültür Kenti, Özgün İstanbul" olarak tanımlanmıştır. İstanbul Bölge Planı gelişme eksenlerinden biri olan "Küresel Ekonomide Söz Sahibi, Yüksek Katma Değer Üreten, **Yenilikçi** ve Yaratıcı Ekonomi" kapsamında yer alan strateji ve hedeflerin gerçekleştirilmesi için tasarlanan mali destek programlarında, katma değeri, teknoloji ve bilgi yoğunluğu yüksek ürün ve hizmetler ile İstanbul'un küresel ekonomide söz sahibi olabilmesi için **yenilik** ve yaratıcılık odaklı üretim yapısının benimsenmesi; İstanbulluların **yenilik** üretme ve yaratıcılık kapasitelerinin geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Yenilikçi uygulamalar, yaklaşımlar ve projeler bu güne kadar farklı temalara yönelik yürütülen mali destek programlarında yatay bir konu olarak öncelikler kapsamında yer almıştır. Ayrıca, proje değerlendirme kriterleri yenilikçi projelerin daha yüksek puanlanmasına yönelik tasarlanmıştır. Bununla birlikte; Yaratıcı Endüstrilerin Geliştirilmesi ve Bilgi (Bilgi ve İletişim) Odaklı Ekonomik Kalkınma başlıkları ile yürütülen mali destek programları yenilik odaklı yürütülmüştür. Yenilikçilik, 2014 Yılı Mali Destek Programlarından olan "Yenilikçi İstanbul Mali Destek Programı" ile bir tema ismi olarak gündeme gelmiştir.

İstanbul Kalkınma Ajansı, güvenilirlik, şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkeleri doğrultusunda bağımsız değerlendirme sürecinden geçerek desteklenmesi kararlaştırılan başarılı projeleri internet adresinden kamuoyuna açık bir biçimde paylaşmaktadır. 2010 yılından itibaren bugüne kadar yayınlanan teklif çağrıları kapsamında destek sözleşmesi imzalanan 342 kurum ve kuruluşa Birinci Soruda belirtildiği üzere 180.917.150 TL destek tutarı sözleşmeye bağlanmış olup, bu tutar tahminlere dayalı bir şekilde hazırlanan proje bütçeleri çerçevesinde belirlenmektedir. Kesin destek tutarları, proje sona erdiğinde, harcamalar gerçekleştirildiğinde ve nihai rapor sunulduğunda kesinlik kazanmaktadır.





Soru 3: İstanbul'un kalkınma hamlesindeki en önemli bileşeni olduğu söylenen İstanbul Kalkınma Ajansı'nın yenilikçi projelere uyguladığı hibe desteğinin sağlanması için gerekli kriterler nelerdir?

Cevap 3: Kalkınma Ajansları proje destek faaliyetlerini: 08.11.2008 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan "Kalkınma Ajansları Proje ve Faaliyet Destekleme Yönetmeliği" çerçevesinde yürütmektedir. Ajans destek sisteminde proje değerlendirme süreci ön inceleme ile teknik ve mali değerlendirme olarak iki aşamadan oluşmakta olup değerlendirme sürecini başarıyla geçen projeler başarı puan sıralamaları dikkate alınarak ilgili programa tahsis edilen bütçe çerçevesinde destek almaya hak kazanmaktadır.

Ön inceleme ajans personeli tarafından yapılan İdari Kontrol ve Uygunluk Kontrolünden oluşmaktadır. İdari kontrol şekil şartları ile ilgili olup uygunluk kontrolü ise başvuru rehberinde yer alan uygunluk kriterlerine göre yapılmaktadır. Uygunluk kriterleri üç temel başlıktan oluşmaktadır. Bunlar; başvuru sahibinin ve ortaklarının uygunluğu, projelerin uygunluğu ve maliyetlerin uygunluğudur. Bu uygunluk kriterleri yayınlanan çağrının niteliğine göre değişebilmekte ve ilgili Mali Destek Programı rehberinde açıkça belirtilmektedir.

Projenin hibe desteği almaya hak kazanması için ön inceleme aşamasıyla birlikte bağımsız değerlendiriciler ve değerlendirme komiteleri tarafından yapılan teknik ve mali değerlendirmede de belirlenen eşik değerleri geçmesi gerekmektedir. Değerlendiriciler, kendileri, eşleri, ortakları, ikinci dereceye kadar (bu derece dahil) kan ve kayın hısımları ile sahibi, ortağı, mensubu veya sorumlusu oldukları işletmelere ve kuruluşlara ilişkin projeleri değerlendiremezler.

Bağımsız değerlendiriciler ve değerlendirme komiteleri tarafından yapılan değerlendirmelerde kullanılan kriterler mali kapasite ve işletmek kapasitesi, ilgililik, yöntem, sürdürülebilirlik ve bütçe ve maliyet etkinliği başlıkları altında 5 bölüm olarak belirlenmekte ve ilgili programın başvuru rehberinde yayınlanmaktadır. Aşağıda örnek bir değerlendirme tablosunu sunulmaktadır.

DEĞERLENDİRME TABLOSU

Bölüm	Puan
1. Mali Kapasite ve İşletme Kapasitesi	20
1.1 Başvuru Sahibi ve ortakları proje yönetimi konusunda yeterli deneyime sahip mi?	5
1.2 Başvuru Sahibi ve ortakları yeterli teknik uzmanlığa sahip mi? (ele alacak konular hakkında yeterli bilgileri var mı?)	5
1.3 Başvuru Sahibi ve ortakları yeterli yönetim kapasitesine sahip mi? (personel, ekipman ve proje bütçesini idare edecek bilgi ve beceri dâhil olmak üzere)	5
1.4 Başvuru Sahibi istikrarlı ve yeterli finansman kaynaklarına sahip mi?	5
2. İlgililik	25
2.1 Proje, Teklif Çağrısının genel hedefiyle ve öncelikleriyle ilgili midir ve bu bağlamda özel katma değer yaratan unsurlar (Yenilikçilik, sürdürülebilir kalkınma, en iyi örnekler, çevresel konular, engelli hakları, insan hakları, cinsiyet eşitliği vb.) içermekte midir? Not: 5 puan (çok iyi) verilebilmesinin koşulu; projenin, en az bir önceliği özellikle işaret etmesidir.	5x2

2.2 Proje, hedef bölgenin ihtiyaçları ve sorunları ile ne kadar ilgili?	5
2.3 İlgili taraflar ne kadar açıkça tanımlanmış ve stratejik olarak seçilmiştir?	5
2.4 Hedef grupların ihtiyaçları net bir şekilde belirlenmiş mi ve proje bunları gerektiği şekilde muhatap alıyor mu?	5
3. Yöntem	30
3.1 Önerilen faaliyetler uygun mu, uygulanabilir mi, hedeflerle ve beklenen sonuçlarla uyumlu mu?	5
3.2 Projenin genel tasarımı ne kadar tutarlı? (Özellikle; proje, söz konusu sorunların bir analizini yansıtıyor mu; dış faktörler göz önüne alınmış mı ve bir değerlendirme öngörüyor mu?)	5
3.3 Ortakların projeye katılım ve katkı düzeyi yeterli mi? Not: Ortak bulunmaması halinde 1 puan verilecektir.	5
3.4 Faaliyet planı açık ve uygulanabilir nitelikte mi?	5
3.5 Teklifte, projenin sonucuna yönelik objektif olarak doğrulanabilir göstergeler yer alıyor mu?	5
3.6 Projede, devlet desteğine ve görünürlüğüne yeterli önem verilmiş mi?	5
4. Sürdürülebilirlik	15
4.1 Projenin, hedef grupları üzerinde somut bir etkisi olması bekleniyor mu? (etkilenen işletme sayısı, faaliyetin bölgesel önemi, geçici/kalıcı oluşturulan istihdam, sosyal faydalar, sağlanan eğitim fırsatları, teşvik edilen yeni sermaye yatırımları, bölgenin genel ekonomik ortamında sağlanan gelişmeler vb. dâhil olmak üzere)	5
4.2 Proje potansiyel çarpan etkileri içermekte midir? (proje sonuçlarının yinelenmesi ve daha geniş alanları etkilemesi ile bilgi yayılması dâhil olmak üzere)	5
4.3 Teklif edilen projenin beklenen sonuçları sürdürülebilir mi? - mali açıdan (destek sona erdikten sonra faaliyetler nasıl finanse edilecek?) - kurumsal açıdan (faaliyetlerin devam ettirilmesine imkan tanıyan yapılar proje sonunda da devam edecek mi? Projenin sonuçları yerel olarak sahiplenilecek mi?) - yapısal düzeyde (eğer varsa) (projenin yapısal etkisi ne olacaktır - örneğin mevzuatta, davranış kurallarında, yöntemlerde vb. bir iyileşme sağlayacak mı?) Projede sürdürülebilir kalkınma ve çevre koruması göz önünde bulundurulmuş mu?	5
5. Bütçe ve Maliyet Etkinliği	10
5.1 Tahmini maliyetler ile beklenen sonuçlar arasındaki oran yeterli mi?	5
5.2 Yapılması öngörülen harcamalar projenin uygulanması için gerekli mi?	5
EN YÜKSEK TOPLAM PUAN	100