

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 72252440.610.33.2013/269
Konu : Yazılı soru önergesi

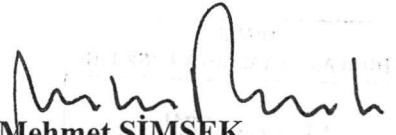
09.01.14* 168

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

- İlgi** : a) Başbakanlığın 27/11/2013 tarihli ve 31853594-610-2-6231-6408sayılı yazısı.
b) Sayıştay Başkanlığına hitaben 04/12/2013 tarihli ve 8190499.090.01/770 sayılı yazımız.
c) Sayıştay Başkanlığının 16/12/2013 tarihli ve DSTK-5-HBEGRB-BE/2013-676-59014 sayılı yazısı.

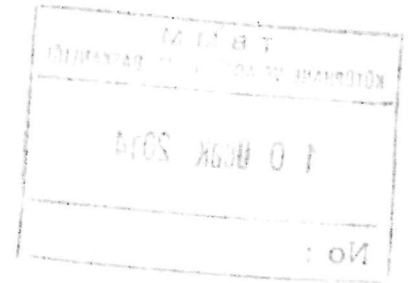
İlgi (a) yazı ekinde yer alan ve İstanbul Milletvekili Sayın Kadir Gökmen ÖĞÜT'e ait 7/33428 esas numaralı yazılı soru önergesinde belirtilen hususlara ilişkin olarak Sayıştay Başkanlığından alınan ilgi (c) yazının bir örneği ekte gönderilmiştir.

Bilgilerini arz ederim.


Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı

EKLER :

Ek 1 – (Yazı, 6 sayfa)



588888

T.C.
SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI

Sayı : DSTK-5-HBEGRB-BE/2013-676 - (59014)
Konu : İstanbul Milletvekili Kadir Gökmen ÖĞÜT'ün soru önergesi Hk.

16.12.2013

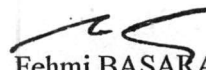
MALİYE BAKANLIĞINA

İlgi : a)- Başbakanlık Kan. Ve Kar. Gn. Md.'nün 27/11/2013 tarihli ve 31853594-610-2-6231-6408 sayılı yazısı.

b)- Bakanlığınız Özel Kalem Md.'nün 04/12/2013 tarihli ve 81904599.090.01/770 sayılı yazısı.

İlgi (a)'da kayıtlı yazı üzerine ilgi (b)'de kayıtlı yazınız ile Bakanlığınızca Başkanlığımıza gönderilen İstanbul Milletvekili Kadir Gökmen ÖĞÜT tarafından Başbakan Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a yöneltilen soru önergesinin cevaplandırılabilmesi için Başkanlığımızdan istediğiniz bilgiler ekli olarak sunulmuştur.

Arz olunur.


Fehmi BAŞARAN
Başkan V.
Başkan Yardımcısı

E K İ :

İstanbul Milletvekili Kadir Gökmen ÖĞÜT'ün soru önergesine ilişkin yazımız.

19.12.13 003966

E K :

Soru 1- Sayıştay'ın birçok belediyenin 2012 yılı hesaplarını incelemediği doğru mudur?

Cevap 1- 2012 yılı Faaliyet Genel Değerlendirme Raporunda da belirtildiği üzere Sayıştay 2012 yılı Denetim Programı dâhilinde 5018 sayılı Kanuna tabi Genel Yönetim kapsamında; 42 adet genel bütçeli idare, 88 adet özel bütçeli idare, 8 adet düzenleyici ve denetleyici kurum, 64 adet il özel idaresi, 16 adet büyükşehir belediyesi, 14 adet Büyükşehir bağlı idaresi, 41 adet büyükşehir ilçe belediyesi, 61 adet il belediyesi, 2 adet sosyal güvenlik kurumları ile 5018 sayılı Kanuna tabi olmayan ancak Sayıştayın denetim kapsamında bulunan 16 adet kalkınma ajansı ve 6 adet diğer kamu idaresi olmak üzere toplam 358 adet kamu idaresi hakkında denetim raporu düzenlenmiştir. Bu raporlardan, 138 adedi merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerine, 2 adedi sosyal güvenlik kurumlarına ve 6 adedi diğer kamu idarelerine ait olmak üzere toplam 146 adet düzenlilik denetimi raporu Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur. 2011 yılı kesinleşmiş bütçe büyüklükleri itibarıyla 2012 yılında yürütülen denetimler sonucunda; genel bütçeli idareler % 99,94, özel bütçeli idarelerden üniversiteler % 78,73, özel bütçeli diğer idareler % 99,90 ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar % 100; İl özel idareleri % 84,15, büyükşehir belediyeleri % 100, Büyükşehir bağlı idaresi % 92,08, Büyükşehir bağlı ilçe belediyeleri % 45,45, il belediyeleri % 93,93; sosyal güvenlik kurumları % 100, kalkınma ajansları ise % 54,83 oranında denetlenmiştir.

Yukarıdaki rakamlardan da açıkça görüleceği üzere Sayıştay 2012 yılı denetim programı dahilinde büyükşehir belediyelerinin % 100'ünü, Büyükşehir bağlı idarelerinin % 92,08'ini, Büyükşehir bağlı ilçe belediyelerinin % 45,45'ini, il belediyelerinin % 93,93'ünü denetlemiştir.

Soru 2- Dile getirilen iddialardan biri de bazı belediyelere yeterli sayıda denetçi gönderilmediği yönündedir. İştirakleri ile birlikte 25 Milyar TL'den fazla harcaması olan ve bu harcamayla birçok bakanlıktan da daha fazla harcama yapmış olan İİB'ye 3 denetçi gönderilirken, 15 Milyon TL bütçesi bulunan Devlet Personel Başkanlığı'na da 3 veya 772 Milyon TL bütçesi bulunan İş Yurtları Genel Müdürlüğü'ne 7 denetçi gönderilmesinin gerekçesi nedir?

Cevap 2- 2012 yılı denetim programında İstanbul Büyükşehir Belediyesinin denetimi için 3 denetçi, İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü ile İstanbul Elektrik, Tramvay ve Tünel İşletmeleri Genel Müdürlüğü'nün denetimi için 3 denetçi olmak

üzere İstanbul Büyükşehir Belediyesi ve bağlı idareleri için toplam 6 denetçi görevlendirilmiştir.

2012 Denetim programında yurt çapında teşkilatlanmış bulunan Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İş Yurtları Kurumunu denetlemekle görevlendirilmiş görülen toplam 7 denetçi olmakla birlikte, aylıksız izin ve sağlık sebepleriyle fiilen çalışan denetçi sayısı 4 tür.

Devlet Personel Başkanlığının denetimi ile görevlendirilmiş ekibin sorumluluğunda aynı zamanda Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının denetimi görevi de bulunmaktadır.

Soru 3- Hangi bakanlık, kurum ve kuruluş için kaç denetçi görevlendirileceği neye göre belirlenmektedir?

Cevap 3- Sayıştay Denetim Programı, kalkınma planları ve yıllık programlardaki öncelikler, kamuoyu ve denetlenen kamu idarelerinin beklentileri, faaliyetlerinin nitelik ve niceliği, bütçe büyüklükleri, denetlenme sıklığı, ihbar ve şikâyetler, geçmiş yıl denetim sonuçları dikkate alınarak Sayıştay Kanunu'nun 31'inci maddesi uyarınca Denetim, Planlama ve Koordinasyon Kurulu kararı ile yapılmaktadır.

Soru 4- Son 10 yıl içinde ve yıllar itibariyle hangi belediyelere kaç denetçi gönderilmiştir?

Cevap 4- Her ne kadar son on yılın verileri talep edilse de Sayıştay denetimini yıllar bazında 2011 yılı öncesi ve sonrası diye tasnif etmek daha doğru olacaktır. Zira, 19/12/2010 tarihinde 6085 sayılı Sayıştay Kanunu yürürlüğe girmiş ve 832 sayılı Sayıştay Kanunu yürürlükten kaldırılmıştır. 6085 sayılı kanun ile yepyeni bir denetim anlayışına geçilmiş eskiden rapor olarak sadece yargılamaya esas raporlar üretilirken yeni Kanunla yargılamaya esas bu raporların yanında TBMM'ye sunulmak üzere mali raporlar da üretilmeye başlanmıştır. Diğer taraftan denetim anlayışı ve denetim sürecide tamamen değişmiştir. Buna göre; 832 sayılı Kanunda merkezde ve yerinde denetim ayrımı yapılmış olup denetçiler merkezde ayrı, yerinde ayrı kurumlara ait hesapların denetimini gerçekleştirmekte idiler.Örneğimiz İstanbul Büyükşehir Belediyesinden hareket edecek olursak 832 sayılı Kanuna göre yapılan denetimde İstanbul Büyükşehir Belediyesi denetimi yerinde denetim programında olup burayı denetleyen denetçiler merkeze döndüklerinde uhdelерinde olan diğer belediyelere ilişkin denetimlerine devam etmekte idiler. Yani İstanbul Büyükşehir belediyesi yerinde denetim programıyla sınırlı kalmaktaydı. 6085 sayılı Kanuna göre denetim ise, denetim rehberlerine göre yapılan bir süreç denetimi olup planlama, uygulama

ve raporlama aşamalarından oluşmaktadır. Bu aşamaların bir kısmı Sayıştayda yürütülürken bir kısmı ise denetim ekibinin kendi belirlediği ihtiyaç doğrultusunda kurumlarında yürütülmektedir.

Bu kapsamda örneğin İstanbul Büyükşehir Belediyesi ve bağlı idarelerinin denetimi ile görevlendirilmiş ekiplerin denetim görevi, programın başından sonuna kadar devam etmektedir. Dolayısıyla denetim ekibinde yer alan her bir denetçinin ilgili idarelerdeki denetim görevi, program dönemine ilişkin haftalık ve resmi tatiller çıkarıldıktan sonra kalan 250 işgünü sürmekte olup İBB ve bağlı kuruluşları 6 denetçi ile denetlendiğinden toplamda 1500 işgününe tekabül etmektedir. Oysa 2008 yılında İBB ve bağlı kuruluşları 5 denetçi ile denetlenmiş olup denetim süresi de 404 işgününe tekabül etmektedir. Bu süreç 2009 yılı için ise 6 denetçi ile 384 işgünüdür.

2012 yılı Belediye denetimlerine dair denetçi sayılarına ilişkin veriler aşağıda çıkarılmış olup bu verilere yukarıdaki açıklamalar ışığında bakılması daha isabetli olacaktır.

BELEDİYE ADI	DENETÇİ SAYISI
İstanbul Büyükşehir Belediyesi	3
İETT ve İSKİ	3
Adıyaman, İstanbul Kartal ve Şişli Belediyeleri	2
Denizli, Kırıkkale ve İstanbul Ataşehir Belediyeleri	2
Amasya, Elazığ ve İstanbul Başakşehir Belediyeleri	2
Edirne, ordu ve İstanbul Bağcılar Belediyeleri	2
Yozgat, İstanbul Esenyurt, Kayseri Kocasinan ve Kayseri Melikgazi Belediyeleri	3
Kayseri Büyükşehir, İstanbul Küçükçekmece Belediyeleri ve Kayseri Su ve Kanalizasyon idaresi	2
Muğla, Şırnak ve İstanbul Sancaktepe Belediyeleri	2

Bursa Büyükşehir, Muş, Ankara Mamak ve Bursa Nilüfer Belediyeleri	3
Ankara Büyükşehir, Isparta ve Yalova Belediyeleri	4
Aydın, Bursa Osmangazi Belediyeleri ve EGO	4
Sivas, Aksaray Belediyeleri ve ASKİ	3
Sinop, Şanlıurfa, Ankara Altındağ ve Samsun Atakum Belediyeleri	3
Samsun Büyükşehir, Samsun İlkadım Belediyeleri ve Samsun Su ve Kanalizasyon İdaresi	3
Bolu, Ankara Yenimahalle ve Bursa Yıldırım Belediyeleri	2
Kırklareli, Ankara Çankaya ve Bursa Su ve Kanalizasyon İdaresi	3
Konya Büyükşehir, Konya Selçuklu, İzmir Bornova Belediyeleri ve Konya Su ve Kanalizasyon İdaresi	4
K.Maraş, İzmir Karşıyaka ve Konya Meram Belediyeleri	3
İzmir Büyükşehir, Bayburt, Erzincan ve Konya Karatay Belediyeleri	4
Çanakkale, Rize ve İzmir Buca Belediyeleri	3
Hatay, Kütahya ve İzmir Karabağlar Belediyeleri	3
Erzurum Büyükşehir, Afyon Karahisar Belediyeleri ve İzmir Elektrik, Su, Havagazı, Otobüs ve Trolleybüs Gn. Md.	3
Gümüşhane, Uşak Belediyeleri ve İzmir Su ve Kanalizasyon İdaresi	2
Ağrı, Burdur ve İzmir Konak Belediyeleri	2

Çorum, Mardin, Tekirdağ ve Kocaeli İzmit Belediyeleri	3
Antalya Büyükşehir, Antalya Konyaaltı Belediyeleri ve Antalya Su ve Atık İdaresi	3
Kocaeli Büyükşehir, Nevşehir, Siirt Belediyeleri ve Kocaeli İSU Gn. Md.	4
Bingöl, Kastamonu, Trabzon, Karabük ve Antalya Kepez Belediyeleri	4
Artvin, Balıkesir, Bitlis ve Kocaeli Gebze Belediyeleri	3
Diyarbakır Büyükşehir, Antalya Muratpaşa Belediyeleri ve Diyarbakır Su ve Kanalizasyon İşletmesi	2
Eskişehir Büyükşehir, Kilis, Eskişehir Odunpazarı ve Eskişehir Tepebaşı Belediyeleri	3
Çankırı, Zonguldak ve Osmaniye Belediyeleri	4
Bilecik, Kars, Düzce ve Mersin Akdeniz Belediyeleri	4
Mersin Büyükşehir, Tokat ve Tunceli Belediyeleri	3
Malatya, Niğde, Bartın ve Ardahan Belediyeleri	4
Kırşehir, Manisa Belediyeleri ve Eskişehir Su ve Kanalizasyon İdaresi	4
Giresun, Karaman ve Mersin Toroslar Belediyeleri	3
Adana Büyükşehir ve Gaziantep Büyükşehir Belediyeleri	5
Sakarya Büyükşehir Belediyesi	4
Ankara Gölbaşı, Ankara Etimesgut, Ankara Sincan, Ankara Pirsaklar ve Ankara Çubuk Belediyeleri	Eğitim Grubu (Eğitim Amaçlı)