

T.C.  
MALİYE BAKANLIĞI  
Personel Genel Müdürlüğü

Sayı : 14202119.610.01/

Konu : Yazılı soru önergesi

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 05/05/2014 tarihli ve 43452547-120.00-176074 sayılı yazınız.

Ankara Milletvekili Sayın Prof. Dr Özcan YENİÇERİ'nin Bakanlığımıza tevcih ettiği 7/42695 sayılı yazılı soru önergesi ile iç pazarda bilgi teknolojileri hizmetlerinin gelişimi için aşağıda belirtilen konularda kamu ihale mevzuatında düzenleme yapılması adına yürütülmekte olan proje ve çalışmaların bulunup bulunmadığı sorulmaktadır. Sorulan hususlarla ilgili mevcut düzenlemeler/çalışmalar konu başlıkları itibarıyla aşağıda gösterilmiştir.

**1-Kamunun bilgi teknolojisi hizmetleri ihtiyacının kamu-özel sektör işbirliği ile (dış kaynak hizmet alımı) sağlanması:**

Ülkemizde kamu-özel işbirliği denilince yap-işlet-devret, yap-kirala-devret, imtiyaz verilmesi vb. modeller anlaşılmaktadır. Kamu-özel işbirliği modelleri birçok yasal düzenleme kapsamında yürütülmektedir.

3996 sayılı Bazı Yatırım ve Hizmetlerin Yap-İşlet-Devret Modeli Çerçevesinde Yapıtırılması Hakkında Kanunda ise Yap-İşlet-Devret Modelinin; "*İleri teknoloji veya yüksek maddi kaynak ihtiyacı duyulan projelerin gerçekleştirilmesinde kullanılmak üzere geliştirilen özel bir finansman modeli olup yatırım bedelinin (elde edilecek kâr dâhil) sermaye şirketine veya yabancı şirkete, şirketin işletme süresi içerisinde ürettiği mal veya hizmetin idare veya hizmetten yararlananlarca satın alınması suretiyle ödenmesini*" ifade ettiği belirtilmiştir. Anılan Kanun kapsamında, haberleşme dâhil olmak üzere benzeri yatırım ve hizmetlerin yaptırılması, işletilmesi ve devredilmesi konularında, yap-işlet-devret modeli çerçevesinde sermaye şirketlerinin veya yabancı şirketlerin görevlendirilmesine ilişkin usul ve esaslar hüküm altına alındığı için kamunun bilgi teknolojisi hizmetleri ihtiyacının kamu-özel işbirliği ile karşılanmasında bu modele de başvurulabilme imkanı bulunmaktadır.

5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu ile de; "*Elektronik haberleşme sektöründe düzenleme ve denetleme yoluyla etkin rekabetin tesisi, tüketici haklarının gözetilmesi, ülke genelinde hizmetlerin yaygınlaştırılması, kaynakların etkin ve verimli kullanılması, haberleşme altyapı, şebeke ve hizmet alanında teknolojik gelişimin ve yeni yatırımların teşvik edilmesi ve bunlara ilişkin usul ve esasların belirlenmesi*" amaçlanmıştır. Bahse konu Kanunda; "*Yetkilendirme: Elektronik haberleşme hizmetlerinin sunulması ve/veya elektronik haberleşme şebekesi sağlanmasını teminen şirketlerin, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu nezdinde kayıtlanmasını veya kayıtlanmasıyla birlikte bu şirketlere elektronik haberleşme hizmetlerine özel, belirli hak ve yükümlülükler verilmesi*" şeklinde tanımlanmıştır.

T. C.  
MALİYE BAKANLIĞI  
Personel Genel Müdürlüğü

Sayı : 14202119.610.01/

Konu : Yazılı soru önergesi

Ayrıca bu Kanunda, “Elektronik haberleşme hizmetlerinin yetkilendirilmesi”, “Yetkilendirme usulü”, “Yetkilendirme ücreti” başta olmak üzere konuyla ilgili diğer hususlar da yer almaktadır.

Bilgi teknolojileri alanında, 16/02/2007 tarihli ve 26436 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile “IMT-2000/UMTS Hizmet ve Altyapılarına İlişkin Yetkilendirme Planı”nın yürürlüğe konulması kararlaştırılmıştır. Bu düzenlemede yer alan;

*“IMT-2000: Uluslararası Telekomünikasyon Birliği (UTB) tavsiye kararları ile belirlenen 3N mobil telekomünikasyon standartları ailesini, UMTS ise: UTB tavsiye kararlarına uygun olarak standartları Avrupa Telekomünikasyon Standartları Enstitüsünü tarafından belirlenen 3N mobil telekomünikasyon sistemlerinden evrensel mobil telekomünikasyon sistemini”* ifade etmektedir. Böylece, imtiyaz sözleşmesi akdedilerek yürütülecek olan, bilgi teknolojileri ile bağlantılı, hizmet ve altyapıya yönelik esasların çerçevesi de çizilmiş olmaktadır.

Dolayısıyla, kamunun bilgi teknolojisi hizmetleri ihtiyacının kamu-özel sektör işbirliği ile sağlanması hususunda hukuki düzenlemeler hâlihazırda mevcuttur.

**2-Kamu ile tedarikçiler arasında, bilgi ve iletişim teknolojileri ürün ve hizmet alımları için çerçeve anlaşmaların imzalanması:**

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Çerçeve Anlaşmalar” başlıklı Ek 2 nci maddesine istinaden çıkartılan “Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliği”nin 1 inci maddesinde çerçeve anlaşma ihalesine konu olabilecek mal ve hizmet alımları ile yapım işleri tek tek sayılmış olup bu maddede yer alan “hizmet alımları” kapsamında elektronik haberleşme hizmetleri de bulunmaktadır. 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanununda, ihale yapılması imkânı getirilmiştir. Anılan maddede:

*“Elektronik haberleşme hizmetleri: Elektronik haberleşme tanımına giren faaliyetlerin bir kısmının veya tamamının hizmet olarak sunulması” “Elektronik haberleşme: Elektriksel işaretlere dönüştürülebilen her türlü işaret, sembol, ses, görüntü ve verinin kablo, telsiz, optik, elektrik, manyetik, elektromanyetik, elektrokimyasal, elektromekanik ve diğer iletim sistemleri vasıtasıyla iletilmesi, gönderilmesi ve alınması”* şeklinde tanımlanmıştır.

Böylece elektronik haberleşme hizmetlerinin çerçeve anlaşma kapsamında alınabilmesine ilişkin yasal düzenlemeler hâlihazırda mevcuttur.

**3-Kamunun bilgi teknolojileri ürün ve hizmetlerinin (geniş-bant hizmetleri, kurumsal kaynak planlaması vb. yazılımlar) ilgili bir birim tarafından toplu olarak tedarik edilmesi:**

T.C.  
MALİYE BAKANLIĞI  
Personel Genel Müdürlüğü

Sayı : 14202119.610.01/

Konu : Yazılı soru önergesi

6/2/2014 tarihli ve 6518 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 53 üncü maddesi ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Ek 7 nci maddesi altında “Birden fazla idarenin ortak ihtiyaçları için ihale yapılması” imkanı getirilmiştir. Anılan maddede; “*Birden fazla idarenin ortak ihtiyaçlarının karşılanmasına yönelik mal ve hizmet alımları ile bakım ve onarım işlerine ilişkin, bu Kanunda yer alan ihale usulleri uygulanarak tek bir ihale yapılabilir.*

*Birinci fıkra kapsamındaki işler için idareler, düzenlenecek bir protokol ile kendi aralarından bir idareyi, kesin teminatın alınması ve sözleşmenin imzalanması hariç olmak üzere diğer ihale işlemlerini bu idareler adına gerçekleştirmek üzere görevlendirir.*

*Protokole taraf olan her bir idare ile ihalenin üzerine bırakılmasına karar verilen istekli/istekliler arasında ayrı ayrı sözleşme imzalanır.*

*Protokole taraf diğer idarelerin ihalelerinde bu Kanununun 10 uncu ve 11 inci maddelerine göre ihale dışı bırakılacak ve ihaleye katılamayacak olanlar ile 58 inci maddesinin üçüncü fıkrası gereğince ihaleye iştirak ettirilmeyecek olanlar, görevlendirilen idarenin yapacağı ihaleye de katılamaz.*

*Bu madde kapsamındaki ihale işlemlerinde görev alanlar, yürüttükleri işlemlerle sınırlı olmak kaydıyla işlemlerin mevzuata uygunluğundan sorumludur.*

*Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Kurum tarafından belirlenir.” hükmü yer almaktadır. Bu madde uyarınca birden fazla idare ortak ihtiyaçların karşılanması amacıyla ayrı ayrı ihaleler yapmak yerine tek bir ihale yapabilirler. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirleme yetkisi Kamu İhale Kurumuna verilmiş olup, Kurumun konuyla ilgili çalışmaları hâlen devam etmektedir.*

Ayrıca Devlet Malzeme Ofisi (DMO) Genel Müdürlüğü Ana Statüsünün 6 ncı maddesinde yer alan;

*“Teşekkül, kamu hukukuna tabi olan veya kamunun denetimi altında bulunan ya da kamu kaynağı kullanan kamu kurum ve kuruluşlarının DMO Ana Statüsünde ve katalog listesinde gösterilen mal ve hizmet ihtiyaçlarının tedarik ve dağıtımını bunlar adına temin eder” hükmü çerçevesinde DMO merkezi alım yapabilmektedir. Aynı maddede belirtilen mal ve hizmetler arasında; “büro makineleri, bilişim teknolojisi ürünleri, sair makineler ve aletleri ile ofis otomasyonu hariç paket program yazılımı” ismen sayılmaktadır.*

Çerçeve anlaşmalar 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 4 üncü maddesinde; “*Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma*” olarak tanımlanmış olup idarelerce kullanılabilir.

T.C.  
MALİYE BAKANLIĞI  
Personel Genel Müdürlüğü

Sayı : 14202119.610.01/

Konu : Yazılı soru önergesi

Bunların dışında, iç pazarda bilgi teknolojileri hizmetlerinin gelişimi için, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun Geçici 13 üncü maddesinde; *“Yurt içi üretimin ve katma değer artırılması, teknoloji kazanımının sağlanması, daha önce yurt içinde üretimi bulunmayan ürünlerin üretilmesi, yeni teknoloji ve ürünlere yönelik araştırma-geliştirme faaliyetlerinin sürdürülmesi ve bilgi toplumuna geçiş hedefleriyle, Milli Eğitim Bakanlığına bağlı okulöncesi, ilköğretim ve ortaöğretim kademelerindeki okulların dersliklerine bilişim teknolojisi donanımı, yazılımı, ağ altyapısı ve internet erişim imkânının sağlanması, dersler için çevrim içi ve çevrim dışı ortamlarda e-içerik temin edilmesi ve e-içerik altyapısının oluşturulması, Milli Eğitim Bakanlığına bağlı okullarda görev yapan öğretmenlere ve örgün eğitim gören öğrencilere e-kitap, tablet bilgisayar ve benzeri ihtiyaçların sağlanması amaçlarıyla Eğitimde Fırsatları Artırma ve Teknolojiyi İyileştirme Hareketi (FATİH) Projesi kapsamında, Milli Eğitim Bakanlığı ve Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından 2015 yılı sonuna kadar yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işleri, ceza ve ihalelerden yasaklama hükümleri hariç, bu Kanun hükümlerine tabi değildir...”* hükmü yer almaktadır.

Kamunun bilgi teknolojileri ürün ve hizmetlerinin, ortak ihale veya çerçeve anlaşma suretiyle birlikte; DMO kanalı ile de tek bir merkezden toplu halde alınmasına ilişkin yasal düzenlemeler bulunmaktadır.

Bilgilerini arz ederim.

  
Mehmet ŞİMŞEK  
Maliye Bakanı