

Sayı : 86782684 - 639 / 339
Konu : Yazılı Soru Önergesi

10/12/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi: 02/10/2013 tarihli ve 43452547-120.00-143747 sayılı yazı.

Bartın Milletvekili Sayın M. Rıza YALÇINKAYA'nın, "TSE'nin faaliyetlerine ve test ölçüm ile bilirkişilik hizmetleri vermesine" ilişkin olarak tarafımdan cevaplandırılmasını istediği (7/29935) esas nolu yazılı soru önergesi ile ilgili cevap ekte takdim edilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

Nihat ERGÜN
Bakan

EK:
Soru Önergesi Cevabı (4 Sayfa)

"Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır."

Mustafa Kemal Mahallesi Dumlupınar Bulvarı Eskişehir Yolu Bilgi İçin İrtibat: Erol Üstünol-Şube Müdürü
2151.Cadde No:154 06510 Çankaya /ANKARA

Telefon : 312 201 60 94

Faks : 312 219 65 18

e-posta : erolus@sanayi.gov.tr

Elektronik Ağ : www.sanayi.gov.tr

Evrak bilgisine www.sanayi.gov.tr adresindeki e-hizmetler bölümünden, "zjgjk38E686" DYS No ve evrak tarihi ile erişebilirsiniz.

BARTIN MİLLETVEKİLİ SAYIN M.RIZA YALÇINKAYA’NIN

YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLAR

Türk Standardları Enstitüsü son zamanlarda asıl görevi olan standart hazırlama görevi dışında; piyasada şirketlerin, serbest mühendislerin ve A tipi muayene kuruluşlarının hizmet ürettiği alanlarda da para kazanma amaçlı işleri yapmaktadır. Son olarak ta özellikle elektrik mühendislerinin yoğun hizmet ürettiği ve para kazandığı test-ölçüm ve bilirkişilik hizmetlerini de vermeye başlamıştır.

TSE’nin asli faaliyeti olan standart üretme, ürünlere CE ve TSE markası verme, Hizmet Yeterlilik Belgesi, Kalibrasyon alanları dışında bu kuruluşun tarafsızlığına gölge düşürecek şekilde; Asansör Kontrolü, Topraklama Ölçümü gibi alanlara da girilmiş olmasıdır. TSE, bu işleri de piyasada hâlihazırda zaten bu işten para kazananları kendi bünyesinde “dış uzman” adı altında çalıştırarak yapmaktadır. Türk Standardları Enstitüsü, bu alanda “TSE markası ile haksız rekabete girmekte ve bu faaliyetlerden ciddi gelir elde etmektedir.

TSE’nin bu hizmetleri üretirken sunduğu yasal dayanak açısından da sıkıntı olduğu düşünülmektedir. İlgili kanunun (TSE Muayene ve Gözetim Hizmetlerini 132 sayılı Kuruluş Kanunu) 2-i maddesine dayanarak yapılan işlem, “dayanak maddesi” ne aykırılık teşkil etmektedir. Çünkü bu madde, standart ürün üretmeye teşvik maddesidir ancak ortada ürün değil, hizmetin denetimi vardır ve bu da TSE’nin görev alanında yer alan bir husus değildir.

Bu nedenle, TSE’nin bu alanlardan çekilmesi, asli görevli olduğu konulara dönmesi ve meslek odalarının faaliyet alanlarını daraltan bu uygulamaya son vermesi gerekmektedir.

Konunun önemi nedeniyle,

Soru 1- TSE 132 sayılı Kuruluş Kanunu kapsamında 2011, 2012 ve 2013 yıllarında kaç adet yeni standart, kaç adet revize standart yayınlanmış, kaç adet standardın işlemleri sürmektedir?

Soru 3- TSE, kalibrasyon hizmetleri kapsamında 2011, 2012 ve 2013 yıllarında kaç adet cihazın kalibrasyonunu yapmış ve kaç TL gelir elde etmiştir?

Cevap 1-3- Standart hazırlama faaliyetleri dönemsel olarak gerçekleşmektedir. Buna göre TSE tarafından 2011-2013 döneminde yayınlanan ve işlemleri devam eden standart sayıları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

	1 Mayıs 2010- 30 Nisan 2011 Dönemi	1 Mayıs 2011- 30 Nisan 2012 Dönemi	1 Mayıs 2012- 30 Nisan 2013 Dönemi
Yeni Standart Sayısı	307	228	114
Revize Standart Sayısı	219	209	85
İşlem Süren Standart Sayısı	110	150	528
Toplam Standart Sayısı	636	587	727

Öte yandan, TSE'nin kalibrasyon laboratuvarları ülkemizin bu alandaki ilk laboratuvarları olup, halen piyasada faaliyet gösteren yeni kalibrasyon laboratuvarlarının kurulmasında, verilen eğitimler vasıtasıyla teşvik edici bir rol oynamıştır. Bu çerçevede yıllar itibari ile gerçekleştirilen faaliyetler aşağıdaki gibidir.

Faaliyet Tarihi	Kalibrasyon Yapılan Cihaz Sayısı	Eğitim Sayısı
01.01.2011-01.01.2012	21247 cihaz	1953 eğitim sertifikası
01.01.2012-01.01.2013	25147 cihaz	3755 eğitim sertifikası
01.01.2013-09.10.2013	22323 cihaz	2855 eğitim sertifikası

Soru 2- TSE bünyesinde kurulan Ayna Komitelerinin 2011, 2012 ve 2013 yıllarındaki toplantı sayıları ne kadardır?

Soru 4- TSE tarafından Gözetim ve Muayene hizmetleri kapsamında 2012 ve 2013 yılında kaç adet Asansör kontrolü yapmış ve kaç TL gelir elde edilmiştir?

Soru 5- TSE tarafından Gözetim ve Muayene hizmetleri kapsamında 2012 ve 2013 yılında kaç adet LPG İstasyonu denetlenmiş, kaç adet Topraklama ve Paratoner tesisi kontrolü yapılmış ve bu denetimlerden kaç TL gelir elde edilmiştir?

Cevap 2-4-5- TSE bünyesinde kurulan Ayna Komiteleri bağlamında 2011 ve 2012 yıllarında 10'ar, 2013 yılında ise 11 toplantı düzenlenmiştir.

Bahse konu hizmetin verilmeye başlandığı 2012 Mayıs ayından yılsonuna kadar TSE tarafından 25.432 asansör kontrolü, 2013 yılında ise (05.10.2013 tarihi itibariyle) 42.095 asansör kontrolü gerçekleştirilmiştir.

TSE tarafından Muayene ve Gözetim Hizmetleri kapsamında 2012 yılında herhangi bir topraklama paratoner kontrolü yapılmamıştır. 2013 yılında ise şu ana kadar 152 LPG istasyonunun muayenesine ilaveten 561 tesisin topraklama muayenesi, 160 tesisin ise paratoner muayenesi yapılmıştır.

Soru 6- TSE, Muayene ve Gözetim hizmetlerini; 132 sayılı Kuruluş Kanunu'nun aşağıdaki maddesine dayandırmaktadır:

2-i) Standartlara uygun ve kaliteli üretimi teşvik edecek her türlü çalışmaları yapmak ve bunlarla ilgili belgeleri tanzim etmek.

Ancak, bu hizmetler üretimi teşvik edici değil, gelir getirici ölçüm hizmetleridir. Gözetim ve Muayene hizmetleri kapsamında TSE tarafından yapılan işlemler, serbest piyasada faaliyet yürüten Serbest Mühendislerin ve şirketlerin yaptıkları işleri de kapsamaktadır. TSE, yaptığı bu hizmetlerden elde ettiği gelirler için vergi yükümlülüğünü yerine getirmekte midir?

TSE'nin yaptığı bu hizmetlerde Bakanlığınızın bilgi ve onayı bulunmakta mıdır?

Cevap 6- Asansör yıllık kontrolü, topraklama, katodik koruma ve paratoner ölçümü gibi Enstitü tarafından verilen bu hizmetler, TSE'nin 132 sayılı Kuruluş Kanununun 2-i maddesi gereğince verilen hizmetlerdir.

Nitekim TSE Muayene Gözetim Merkezi Başkanlığı, TS EN ISO/IEC 17020 standardına göre Asansör Periyodik Kontrol/Muayene ve Asansör Yıllık Kontrol kapsamında A tipi muayene kuruluşu olarak 27.12.2011 tarihinde TÜRKAK tarafından akredite edilmiştir. Faaliyetler Bakanlığımızca yayımlanan "Asansör Bakım ve İşletme Yönetmeliği" çerçevesinde sürdürülmektedir. Diğer A tipi muayene kuruluşları ile eşgüdümlü olarak çalışan TSE, kamuoyunda asansör yıllık kontrollerinin önemine ilişkin farkındalığı artırmayı amaçlamaktadır.

Topraklama, katodik koruma, paratoner ölçümü gibi faaliyetler ise TS 11939 ve diğer yetkili servis standardından istenilen muayene raporlarına istinaden yapılmaktadır. Öte yandan LPG istasyonlarının çok yaygın olduğu ülkemizde, patlama ve yangın gibi can ve mal güvenliğini yakından ilgilendiren ve standarda uyumluluğun elzem olduğu bir konuda vatandaşlarımızın yaşam standartlarının yükseltilmesine, sahte ve yetkin olmayan kişiler tarafından hazırlanan raporların sayısının azaltılmasına gayret edilmektedir.

Ayrıca, TSE hizmetleri için belirlenen ücret üzerinden KDV alınmakta ve Enstitü söz konusu gelir için vergi yükümlülüklerini harfiyen yerine getirmektedir. TSE, asansör yıllık kontrol faaliyetlerinde A Tipi Muayene Kuruluşu olarak Bakanlığımızın bilgisi dâhilinde ve ilgili mevzuata uygun şekilde devam etmektedir.

Soru 7- TSE, neden serbest piyasada hizmet yürüten Mühendislerin hizmet ürettikleri alanlarda ölçüm-bilirkişilik hizmetlerini yürütmekte midir? Bu hizmetler yürütülürken kaç adet dış Uzman adı altında inceleme elemanı geçici olarak istihdam edilmiş, bu kişilere kaç TL ücret ödenmiş, bu kişiler nasıl seçilmiş ve hangi eğitimlerden geçirilmiştir?

Cevap 7- Asansör yıllık kontrolleri hizmetinin sunulması için gerekli insan kaynağının oluşturulması amacıyla, belirli mühendislik fakültelerinden mezun kişilere yönelik TS EN ISO/IEC 17020 standardı ve asansör muayeneleri konusunda TSE tarafından eğitimler düzenlenmekte ve yapılan yazılı sınavda başarılı olanlara "TSE Asansör Muayene Gözetim Sertifikası" verilmektedir. Söz konusu sertifikaya ve/veya "TMMOB Asansör Denetçi Yetkilendirme Belgesine" sahip kişilerle, kendi istekleri doğrultusunda iş sözleşmesi imzalanabilmektedir. Bu kişilerden 1 yıllık sektörel deneyime sahip olanlar dış uzman olarak atanırken, böyle bir tecrübeye sahip olmayanlar aday uzman olarak görevlendirilmektedir. Bu çerçevede, toplam 520 inceleme elemanı geçici olarak istihdam edilmiş olup, aylık ortalama 111 inceleme elemanı görevlendirilmektedir.

Topraklama, katodik koruma ve paratoner ölçümü gibi faaliyetlerde ise; şu ana kadar 41 adet dış uzman atanmıştır. Bahse konu dış uzmanlar da, ilgili mevzuata uygun olarak Elektrik, Elektrik-Elektronik ya da Elektronik mühendisleri arasından seçilmiştir. Bu temel kriter haricinde; uzmanlar atanırken TSE içinde tanımlanan yetkinlik kriterleri (eğitim, mesleki tecrübe ve alan tecrübesi gibi) baz alınmıştır. Bir kişinin dış uzman olarak atanabilmesi için dışarıdan ya da TSE'den eğitim alması gerekmektedir.

Soru 8- TSE'nin; Hizmet Yeterlilik Belgesi verdiği firmalara, "Ölçümlerinizi de biz yapalım, biz yapmazsak Hizmet Yeri Yeterlilik Belgeniz kabul görmez" şeklinde yazılar yazması TSE'nin tarafsızlığına ve kamu kurumu ciddiyetine gölge düşürmez mi?

Cevap 8- TSE tarafından Hizmet Yeterlilik Belgesine sahip firmalara gönderilen yazılarda; söz konusu firmalarca düzenlenecek raporların güncel olması ve standart/mevzuatlara uygun olması durumunda kabul edileceği ifade edilmekte olup önergede iddia edildiği gibi bir yazı söz konusu değildir.