



T.C.
KALKINMA BAKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü

43527
GK-155

11 TEMMUZ 2014

Sayı : 43728771-610.00- **3049**
Konu : 7/43527 Esas Sayılı Yazılı Soru Önergesi

ÇOK İVEDİ

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi: TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığının 21.05.2014 tarihli ve 43452547-120.00-178562 sayılı yazısı.

İlgi yazıyla, İstanbul Milletvekili Sayın Umut ORAN'ın tarafıma tevcih ettiği 7/43527 esas sayılı yazılı soru önergesinin cevaplandırılması talep edilmektedir.

Söz konusu yazılı soru önergesiyle ilgili cevabımız ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Cevdet YILMAZ
Bakan

EK :
Yazılı Soru Önergesiyle İlgili Cevaplar
(3 Sayfa)

Adres: Necatibey Cad. No:110/A-06100 Yücetepe-ANKARA

Telefon: +90 (312) 294 50 00 - 294 50 95 - 294 50 97

Faks: +90 (312) 294 69 77

Elektronik Ağ: <http://www.kalkinma.gov.tr>

bkilickaya@kalkinma.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <https://kbeb.kalkinma.gov.tr/Sorgu> adresinden 9D6M-6KOY-8Z3H kodu ile yapılabilir.

**İSTANBUL MİLLETVEKİLİ SAYIN UMUT ORAN'IN YÖNELTTİĞİ 7/43527 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE YÖNELİK CEVAPLAR:**

Soru 1: Sayıştay'ın yaptığı denetimlerde Zafer Kalkınma Ajansı tarafından desteklenen projeler kapsamında yararlanıcılar tarafından satın alınan tesis, makine, ekipman, teçhizat ve diğer malzemelere ilişkin envanter kayıtları tutulmadığı ortaya çıkmıştır. İlgili personel hakkında herhangi bir adli/idari soruşturma başlattınız mı?

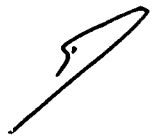
Cevap 1: Kalkınma ajansları mevzuatında tüm projeleri kapsayan bir envanter kaydına ilişkin standart bir form tutulması ile ilgili herhangi bir zorunluluk bulunmamaktadır. Ancak, “Makine Ekipman Fiziki Kontrol Listesi” her bir proje bazında tutulmakta ve ilgili proje dosyasında saklanmaktadır. Bu şekilde de her bir projenin makine ekipman durumu izlenebilmektedir. Bahsi geçen şekilde kayıtların merkezi bir sistemde tutulmaması mevzuata aykırı bir durum teşkil etmeyip, bu konudaki Sayıştay önerisi etkinlik ve verimlilik artırmaya yönelik bir tavsiye niteliğinde olduğundan, Zafer Kalkınma Ajansıca herhangi bir personel hakkında adli/idari soruşturma başlatılmamıştır.

Bununla birlikte Bakanlığımızca Kalkınma Ajansları Yönetim Sistemi Projesi kapsamında proje yararlanıcıları tarafından satın alınan malzemelerin envanter kayıtlarını elektronik ortamda izlemeye imkan verecek sistem Mart 2014 itibarıyla oluşturulmuştur.

Soru 2: Aynı denetimde Trakya Kalkınma Ajansında 2011 Mali Yılı Destekleme Programı çerçevesinde desteklenen projelerden 7 tanesinin kesin fesihle sonuçlandığı, 13 tanesinin de fesihle sonuçlanma aşamasında oldukları tespit edilmiştir. Söz konusu 20 projenin ön inceleme raporlarında projelerin danışman şirketler tarafından hazırlandığı ve başvuru sahibinin proje ile ilgili yeterli bilgiye sahip olmadığı, eş finansman sıkıntısı yaşanacağı, proje detaylarının belirsiz olduğu, uygulama binalarında mülkiyet sorunları olduğu, giderlerin abartılı olduğu, proje bütçesinin yüksek risk içerdiği belirlenmiş olmasına karşın bu tespitlerin değerlendirilmediği ve söz konusu projelerin desteklenmesine karar verildiği görülmüştür. Ön inceleme raporlarındaki bu tespitlere rağmen projelerin devam ettirilmesi emrini kim vermiştir? Bu personel hakkında idari işlem başlattınız mı?

Cevap 2: Proje ve destekleme faaliyetlerinin uygulanmasına ilişkin yetki ve sorumluluk Kalkınma Ajansları mevzuatı uyarınca ajansların ilgili organlarına aittir.

Kalkınma Ajansları Proje ve Faaliyet Destekleme Yönetmeliği mad. 21/7 ve Destek Yönetim Kılavuzu mad. 2.1.1.1.4.2.2. uyarınca ön izleme sürecinden sonraki aşama olan “Değerlendirme Komitesi” yetkisi dâhilinde gerçekleştirdiği değerlendirmelerin sonucu olarak bahsi geçen projelerin başarılı bulunması yönünde karar alınmış bulunmaktadır. Nihai olarak da Yönetim Kurulunun onayı ile projelerin desteklenmesi kararlaştırılmış bulunmaktadır. Mezkûr kurul ve komitelerin değerlendirmeleri neticesinde projelerin başarılı bulunması veya başarısız bulunması yönünde karar alma yetkisi bulunmaktadır. Alınan kararların gerekçeleri tutanağa bağlanmaktadır.



Soru 3: İstanbul Kalkınma Ajansı'nda ajans tarafından tek taraflı olarak feshedilen bir proje yararlanıcısından, ilgili mevzuatta ve sözleşmede cezai şart olarak öngörülen tazminatın talep edilmediği görülmüştür. Ajansın devletin çeşitli birimlerine verdiği bilgiler ve farklı ortamlarda yayınladığı veriler arasında uyumsuzluklar bulunduğu tespit edilmiştir. Bu usulsüzlük iddiaları için hangi idari işlemleri başlattınız? Şu ana kadar hangi sonuçları aldınız?

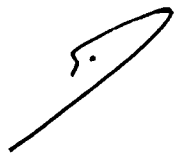
Cevap 3: Proje yararlanıcıları ile yapılan Destek Sözleşmesi eki Genel Koşullar 12.4 maddesinin ilgili bentlerinde belirtilen durumlarda, “Ajans, söz konusu fiil ya da durumun ciddiyeti ile orantılı olarak ve destek yararlanıcısına da kendi gözlemlerini kayda geçirme imkanı tanıdıktan sonra, destekten o zamana kadar ödenmiş olan miktarların tamamının ve sözleşmeden doğan masrafların geri ödenmesi ile destek miktarının iki katı tutarında tazminat ödenmesini talep eder.” hükmü bulunmaktadır. İstanbul Kalkınma Ajansıca;

- ilk izlemenin ve ön ödemenin dahi yapılmamış olması,
- genel program yönetimi maliyetleri dışında projeye özel herhangi bir masrafa katlanılmamış olması,
- bağımsız değerlendirme sürecinde yeterli puanı aldığı halde mali destek programına ayrılan bütçeyi aşması nedeniyle başarısız sayılan hiçbir proje bulunmadığı ve dolayısıyla yararlanıcının sözleşme imzalamasına rağmen projesini uygulamayarak diğer başvuru sahiplerinin haklarının kısıtlanmasına yol açmasının söz konusu olmadığı,
- yararlanıcının sözleşmeden her hangi bir yarar sağlamamakla beraber damga vergisi maliyetine katlandığı, hususları dikkate alarak masraf veya tazminat talebinde bulunulmamıştır.

İstanbul Kalkınma Ajansı tarafından bulguda değinilen uyumsuzlukların verilerin kaynaklardan raporlara aktarılması sırasında sehven olduğu Bakanlığımıza bildirilmiştir. Ajans, insan kaynaklarının takip edildiği profesyonel bir yazılımın ajans envanterinde bulunmadığını, eğitimlerin excel programı ortamında takip edildiğini, bu durumun tablolar birleştirilip raporlar oluşturulurken hataya neden olduğunu ifade etmiştir. Ajans, insan kaynakları konusunda profesyonel bir yazılımı satın alma sürecini başlatmıştır. Diğer yandan, ajans tarafından Devlet Denetleme Kurulu'na sehven hatalı verilen bilgi ile ilgili olarak Kurul'a düzeltme bildiriminde bulunulmuştur.

Kalkınma ajansları tüzel kişiliği haiz olup, İstanbul Kalkınma Ajansı konu ile ilgili idari bir işlem başlatmamıştır. Bakanlığımız, 5449 sayılı Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanunun 15. Maddesi uyarınca dış denetim kapsamında performans ile ilgili değerlendirmeleri yapmaktan ve gerekli tedbirleri almaktan sorumludur.

Soru 4: İpekyolu Kalkınma Ajans personeline yapılan görevlendirmeler sonrasında görevlendirilen personel tarafından hazırlanan harcırah beyannamelerinde harcırah unsurlarının dışında beyanlarda bulunulduğu ve ajans tarafından da bu unsurların ilgili personele ödendiği tespit edilmiştir. Asıl amacı bölgeler arası eşitsizliklerin azaltılması ve bölgesel kalkınmanın sağlanması için kurulan kalkınma ajanslarındaki bu ve benzeri yolsuzluk saptamaları bakanlığınız tarafından ciddiye alınmamakta mıdır? Bu usulsüzlükler bilginiz dahilinde mi yapılmıştır? Bu iddialarla ilgili suç duyurusunda bulundunuz mu? Bulunmadıysanız, bu tarihe kadar süre duyurusunda bulunmamanızın sebebi nedir?





Cevap 4: İpekyolu Kalkınma Ajansı'na Sayıştay Raporunda belirtilen öneriler doğrultusunda, gereken değişiklikler yapılmış olup daha önce ödenmiş olan söz konusu tutarlar ajans tarafından ilgili personelden tahsil edilmiştir.