



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 19.01.2015
Sayı: 1747

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİS BAŞKANLIĞINA

Gerekçesi ekte sunulan, Torba Kanun yapma tekniğinden kaynaklanan sorunların araştırılması, bu kapsamda oluşturulması gereken politikaların ve alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla Anayasa'nın 98. ve Meclis İçtüzüğü'nün 104 ve 105. maddeleri gereğince Meclis Araştırması açılmasını saygılarımızla arz ve teklif ederiz.

~~İzzet Çetin~~
Ank. Mv.

Ashin Türel
Rahmi Aşkın TÜRELİ
İzmir Milletvekili ①

Faik Öztrak
Tekirdağ Mv.
Faik Öztrak

Bülent Kuvşun
Ankara Mv.

Bilgin Temengil
İstanbul Mv.

Ali Haydar ÖNER
İsparta Mv.

Müşüm SARI
İstanbul Mv.

Ali Rıza Öztürk
Mersin Mv.

Lütfiye Aygün
Tunceli Milletvekili
Xxxxxx

Mehmet Hilal Kaplan
Kocaeli Mv.

Aydın Güreş
İzmir Mv.

Uyur Beyazlı
Aydın Mv.

Mehmet Hilal Kaplan
Kocaeli Mv.

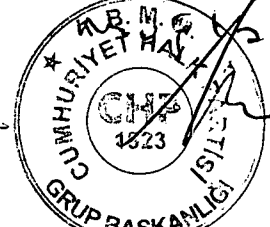
Mehmet Şeker
Gaziantep Mv.

Ayşe Ece Donşöğüt
İstanbul Mv.

Binnaz Toprak Sedef Küçük
İST. M.V.
B. Toprak. İST. M.V.

Osman Aydın
Aydın Mv.

Turhan Toprak Ömerhan ALDAN
Bursa Mv.



Say 18 1747

[illegible]

GEREKÇE:

Anayasa uyarınca ülkemizde yasama yetkisi millet adına TBMM tarafından yerine getirilmektedir. Meclis bu yetkisini kanunlar yaparak kullanır.

AKP hükümetleri döneminde kanun yapma usul ve yöntemlerinin etkin ve verimli olmayan bir çerçevede oluşturulduğu ve uygulandığı görülmektedir. Nitekim kamuoyunda 'torba kanun' olarak adlandırılan ve istisnai hallerde kullanılmasının uygun olduğu düşünülen bazı kanunlarda ve kanun hükmünde kararnamelerde değişiklik yapılması hakkında kanun tasarıları ve kanun tekliflerinin son dönemlerde adeta hâkim norm haline geldiği gözlenmektedir. Bu kapsamda, birbiriyle hiç ilgisi ve ilişkisi olmayan konular söz konusu 'torba kanun' yöntemi kullanılarak yasalaştırılmaya çalışılmaktadır.

Diğer bir husus da torba diye nitelendirilen kanun değişikliklerinin veya yeni kanun ihdasının TBMM'ye kanun tasarısı yerine kanun teklifi ile getirilmesidir. Hükümetin direktifiyle bürokrasi tarafından hazırlandığı ilgili komisyonlardaki görüşmeler sırasında açıkça ifade edilen bu kanun yapma tekniğinin konu ile ilgili tarafların görüş ve önerileri alınmadan, hazırlık süreçleri atlanarak ve kanun yapma aşamaları tamamlanmadan TBMM'ye sunulması büyük sakıncalar içermektedir.

Diğer yandan, kanun tasarıları 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Başbakanlık Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, kanun teklifleri ise 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nda öngörülmesine rağmen düzenleyici etki analizleri yapılmadan TBMM'ye sunulduğu için söz konusu kanun değişikliklerinin bütçeye ve ekonomiye getireceği mali yük hesaplanamamakta ve bu çerçevede bütçeye ve ekonomiye ek mali yükler gelmesi gibi sakıncalar ortaya çıkabilmektedir.

Sonuç olarak, AKP hükümetleri tarafından alışkanlık haline getirilen bu tür kanun hazırlama ve yapma teknikleri, hem torba kanunda ele alınan konular ile ilgili ana mevzuatla uyum açısından ciddi sorunlar yaratmakta, hem de uygulama aşamasında öngörülemeyen sonuçların ortaya çıkmasına neden olmaktadır. Bunun sonucunda, bazen aynı kanun maddesinin kısa süre içinde defalarca değiştirilmesi gereği doğmakta ve bu kapsamda düzenlemelerden doğrudan veya dolaylı olarak etkilenen vatandaşlar mağdur olmaktadır.

Öte yandan, torba kanun tasarısı veya tekliflerinin TBMM Genel Kurulunda 'Temel Kanun' olarak görüşülmesi de ciddi sakıncalar içermektedir. TBMM İçtüzüğü'nün temel kanunları düzenleyen 91. maddesi "düzenlediği alan yönünden bütünlüğünün ve maddeler arasındaki bağlantıların korunması zorunluluğunun bulunması" hükmünü taşımaktadır. Bu çerçevede, konu yönünden birbiriyle hiç ilişkisi olmayan konuların Meclis Genel Kurulunda maddeler üzerinde gerekli tartışmalar yapılmadan hızlı bir biçimde temel kanun olarak görüşülmesi TBMM İçtüzüğü'ne aykırıdır.

Bu çerçevede, Torba kanun yapma tekniğinden kaynaklanan sorunların araştırılması, bu kapsamda oluşturulması gereken politikaların ve alınması gereken önlemlerin belirlenmesi amacıyla Anayasa'nın 98. ve Meclis İçtüzüğü'nün 104 ve 105. maddeleri gereğince Meclis Araştırması açılmasını saygılarımızla arz ve teklif ederiz.

