

T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih 5.11.2014
Sayı 1596

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sağlık Hizmetleri Temel Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

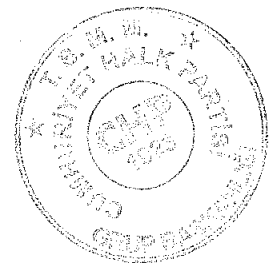
Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Hülya Güven

Prof. Dr. Hülya GÜVEN
CHP İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI					
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe				
Esas Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler				
Tarih:	19 Kasım 2014		E. No: 22456		
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.	
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	
TBMM BAŞKANI	<i>[Signature]</i>				



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
06 Kasım 2014
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV NİZM. BAŞKANLIĞI
06 KASIM 2014
NO: 349257

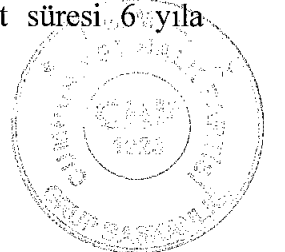
GENEL GEREKÇE

12 Eylül 1980 askeri darbe döneminde çıkarılan 21/8/1981 tarihli ve 2514 sayılı Bazı Sağlık Personelinin Devlet Hizmeti Yükümlülüğüne Dair Kanunda “tabipler pratisyenlikte iki yıl ve uzmanlıkta iki yıl olmak üzere toplam fiilen dört yıl süre ile Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığının kanunlara göre tabip atamakla yükümlü olduğu kurum ve kuruluşlarda ve diğer kuruluşların Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığınca tasvip edilen kadrolarında devlet hizmeti yapmakla yükümlüdürler.” denilerek devlet hizmeti yükümlülüğü (zorunlu hizmet) getirilmiştir.

1995 yılında, 1980 yılına göre yaklaşık üç kat artan hekim sayısına rağmen, doğu ve güneydoğu Anadolu bölgelerinde hekim açığı giderilemediği anlaşılarak ve 2514 sayılı Kanun'un da zorlamaya ve antidemokratik bir personel rejimine dayandığı ve hekimleri yükümlülük süresi boyunca meslekte ilerleme ortamından uzaklaştırdığı eleştirileri de göz önünde bulundurularak zorunlu hizmetin tamamen kaldırılması düşünülmüşse de ülkemizin bazı bölgelerinde istihdamında zorluk çekilen tabiplerin isteğe bağlı olarak görev almalarını teşvik edici, özendirici mali ve sair tedbirler alınmaya kadar ertelenmiştir. Zorunlu hizmetin kaldırılmasının ertelenmesi 27/3/2000 tarihinde son kez 2 yıl süre ile yapılmış, süre bitiminde ise Sağlık Bakanlığınca yeni bir teklif verilmemesi üzerine zorunlu hizmet 27/3/2002 tarihinde sürekli olarak uygulanmaya devam etmiştir.

Ancak 2514 sayılı Kanun ile getirilen zorunlu hizmet 10/7/2003 tarihli ve 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'un 14 üncü maddesiyle kaldırılarak sona ermiştir. Gerekçede, “2514 sayılı Kanunla, insanın en değerli varlığı olan sağlığın korunması, hastalıkların tedavisi ve insanın daha kaliteli bir hayat sürmesi çalışmalarında birinci derece sorumluluk yüklenen ve her türlü hastalık riskine rağmen büyük bir özveriyle görev yapan hekimlere başka hiçbir meslekte olmayan bir yükümlülük getirilmiştir. Yine Kanunun 22 yıllık uygulaması sonucunda; hekimlerin yurt sathında dengeli ve adil dağılımının zorlamalarla sağlanamayacağı, personelin özlük haklarının bölgelere göre özendirici hale getirilerek gönüllülük esasına dayalı bir istihdam politikasının benimsenmesinin etkin ve kaliteli sağlık hizmeti sunmak açısından daha uygun olacağı kanaatine varılmıştır.” denilmişse de aynı Kanunla sözleşmeli personel uygulaması yürürlüğe konulmuş ve hekimler iş güvencesiz olarak istihdam edilmeye başlamışlardır.

4924 sayılı Kanun'un 2 yıllık uygulaması sonucunda özellikle doktor istihdamında istenen sonuç elde edilemediği gerekçesiyle, 5/7/2005 tarihli ve 25866 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe giren 21/2005 sayılı ve 5371 sayılı Kanun ile 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'na eklenen ek madde ile yeniden getirilmiştir. Ek maddede “İlgili mevzuata göre yurt içinde veya yurt dışında öğrenimlerini tamamlayarak tabip, uzman tabip ve yan dal uzmanlık eğitimini tamamlayarak uzman tabip unvanını kazananlar, her eğitimleri için ayrı ayrı olmak kaydı ile ... İlçelerin Sosyo-Ekonomik Gelişmişlik Sıralamasında yer alan ilçe merkezi grubuna göre 300 ile 600 gün arasında ... Sağlık Bakanlığı veya Sağlık Bakanlığınca uygun görülen diğer kuruluşlarda Devlet memuru veya ilgililerin talebi halinde 10.7.2003 tarihli ve 4924 sayılı Kanuna tâbi sözleşmeli sağlık personeli olarak Devlet hizmeti yapmakla yükümlüdürler.” denilmektedir. Görüldüğü gibi, aynı ek madde ile yan dal uzmanlık eğitimini tamamlayan hekimlere de 2 yıl devlet hizmeti yükümlülüğü getirilerek hekimlerin toplam zorunlu hizmet süresi 6 yıla çıkmıştır.

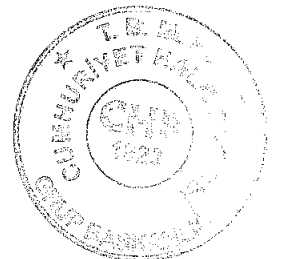


Ayrıca 18/1/2014 tarihli ve 28886 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren 2/1/2014 sayılı ve 6514 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’un 50 nci maddesiyle 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu’na eklenen geçici 9 maddede “1/1/2013 tarihinden önce yurt dışında mesleki faaliyette bulunan tabipler ve tıpta uzmanlık mevzuatına göre uzman olanlar ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce yurt dışında eğitimlerini tamamlayanlar, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde Türkiye’ye dönmek ve en az üç yıl süreyle Türkiye’de fiilen meslek icrasında bulunmak şartıyla Devlet hizmeti yükümlülüğünden muaf tutulur.” denilerek yurtdışında uzmanlık eğitimi alanlar devlet hizmeti yükümlülüğünden muaf tutulmuştur. Bu durum Türkiye’de tıp fakültesinde okuyan ve uzmanlık eğitimini yapan hekimlere uygulanan 6 yıllık zorunlu hizmet yükümlülüğü ile büyük adaletsizlik oluşturmaktadır.

Ek olarak erkek hekimlerin askerlik yükümlülüğü de göz önünde bulundurulduğunda zorunlu devlet hizmeti toplamı 7 yıla çıkmaktadır.

Kanun teklifinin kabul edilmesi halinde, ülkemizde uzmanlaşmış hekim açığı bulunan, başta onkolojik (tıbbi onkoloji, pediatrik onkoloji gibi) ve yoğun bakım ile ilgili yan dallar olmak üzere, yan dallarda hekim ihtiyacı da karşılanmış olacaktır.

Bu kanun teklifi ile 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu’nun ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan “tabip, uzman tabip ve yan dal” ibaresi “tabip ve uzman tabip” şeklinde değiştirilerek sadece bu iki eğitimi tamamlayanların zorunlu hizmet yükümlüsü olmaları, yan dal eğitimini tamamlayanların ise zorunlu hizmet yükümlüsü olmamaları amaçlanmıştır.

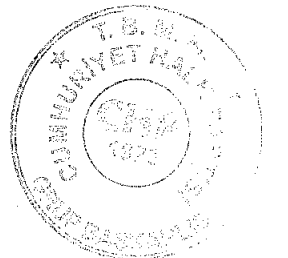


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'nun ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "tabip, uzman tabip ve yan dal" ibaresi "tabip ve uzman tabip" şeklinde değiştirilerek sadece bu iki eğitimi tamamlayanların zorunlu hizmet yükümlüsü olmaları amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**SAĞLIK HİZMETLERİ TEMEL KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1 - 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'nun ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "tabip, uzman tabip ve yan dal" ibaresi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"tabip ve uzman tabip".

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

