



**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih: 10.9.2014  
Sayı: 1550

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve Gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

**M. Akif HAMZAÇEBİ**  
İstanbul Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI |                                            |        |               |         |
|-----------------|--------------------------------------------|--------|---------------|---------|
| Tali Komisyon   | Plan ve Bütçe                              |        |               |         |
| Esas Komisyon   | Beynülhikimiyet, İmar, Ulaştırma ve Turizm |        |               |         |
| Tarih:          | 01 Ekim 2014                               |        | E. No: 2/2376 |         |
| Ysm.Uzm.        | Bşk.Yrd.                                   | Başkan | Gn.Sek.Yrd.   | Gn.Sek. |
|                 |                                            |        |               |         |
| TBMM BAŞKANI    |                                            |        |               |         |

|                                       |
|---------------------------------------|
| TBMM<br>KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ |
| 10 Eylül 2014                         |
| Numara:                               |

|                                                |
|------------------------------------------------|
| T B M M<br>KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI |
| 10 Eylül 2014                                  |
| No : 335445                                    |

|                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI |  |
| 10 Eylül 2014                       |  |
| No : 335445                         |  |

## GENEL GEREKÇE

Bilindiği üzere ülkemizde özellikle deprem başta olmak üzere doğal felaketlerde en çok kamu binaları zarar görmekte ve bundan dolayı can kaybına neden olmaktadır. Kamuoyunda kamu binalarının inşaat standartlarına uygun yapılmadığı, demirinden, çimentosundan çalındığı, devlete ait inşaat ve yapım işlerinde önemli yolsuzlukların olduğu gibi yaygın bir inanç vardır. Bu inancın yersiz olmadığı son zamanlarda yaşanan elim olaylarda açıkça ortaya çıkmıştır.

TOKİ aracılığı ile yapılan kamu binalarının ve inşaatlarının önceden belirlenen şartlara ve standartlara uygun olarak inşa edilerek deprem vb. doğal afetlerde can ve mal kaybının önlenmesi, kamu kaynaklarının kötü kullanım ve yolsuzluklarla heba edilmemesi, etkin ve verimli kullanılması için etkin bir denetime ihtiyaç vardır.

Kamu binaları ve inşaatlarının TOKİ aracılığı ile yaptırılarak yapı denetimin dışında tutulması vahim kazalara zemin hazırlamaktadır. Son olaylarda ortaya çıktığı gibi TOKİ'nin bizzat yürüttüğü veya yürütülmesine aracılık yaptığı inşaatların 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu'nun Ek 9'ncu maddesi ile Yapı Denetimi Hakkında Kanun kapsamı dışında tutulması bu şekilde inşa edilen yapılarda yapı denetimlerinin gereği gibi yapılmaması ve belediyelere ödenmesi gereken harç ve benzeri mali yükümlülüklerin ödenmemesine neden olmaktadır.

Diğer yandan TOKİ'nin 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre denetlenmesi, Sayıştay Kanununa göre denetlenmemesi, sıkıntı yaratmaktadır. Denetimin etkinliğinin artırılması için TOKİ'nin 6085 sayılı Sayıştay Kanununa göre denetlenmesi gerekmektedir.

Önerilen yasal değişiklikle yapı denetimi konusunda TOKİ'ye tanınan ayrıcalıklar kaldırılmakta ve kamu özel ayrımı yapılmaksızın bütün yapıların Yapı Denetimi Kanununa tabi olması ve böylece devlete ait inşaatlarda yapı denetimlerinin yasalara uygun şekilde yapılarak daha sağlıklı ve güvenli kamu binaları inşa edilmesi, iş sağlığı ve iş güvenliğinin sağlanması, bundan sonra daha fazla acıların yaşanmaması ve TOKİ'nin Yapı Denetimi Kanunu ile 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamına alınması ve genel bütçeli idarelerde olduğu gibi Sayıştay denetimi yanında Sayıştay'ın yargısal denetimi kapsamına alınması amaçlanmaktadır.

## MADDE GEREKÇELERİ

**Madde 1-** Yapılan değişiklikle kamu binaları da Yapı Denetimi Kanunu kapsamına alınarak kamu binalarının profesyonel yapı denetim firmaları tarafından denetlenerek kamu binalarının daha güvenli ve dayanıklı olarak inşa edilmesine olanak tanınmaktadır.

**Madde 2-** Düzenleme ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığı 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamında bir kamu idaresi sayılmakta ve dolayısıyla Sayıştay Denetimi kapsamına alınmaktadır.

**Madde 3-** Uygulama imkanı kalmayan hüküm madde metninden çıkarılmaktadır.

**Madde 4-** Madde metninde yer alan hüküm ile TOKİ'ye tanınan imar planlarında o maksada tahsis edilmiş olmak, uygulama imar planı ve mevzuata aykırı olmamak üzere mimari, statik, tesisat ve her türlü fenni mesuliyetin TOKİ tarafından üstlenilmesi ve mülkiyetin belgelenmesi kaydıyla başka belge istenmeksizin müracaat tarihinden itibaren onbeş gün içinde avan projeye göre yapı ruhsatı verileceğine ilişkin ayrıcalık kaldırılmaktadır.

**Madde 5-** Teklifin ikinci maddesi ile 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu kapsamına alınan Toplu Konut İdaresi Başkanlığı adı geçen Kanuna özel bütçeli idare olarak eklenmektedir.

**Madde 6-** Yürürlük maddesidir.

**Madde 7-** Yürütme maddesidir.

**(29/06/2001 TARİHLİ VE 4708 SAYILI YAPI DENETİMİ HAKKINDA  
KANUNU, 02/03/1984 TARİHLİ VE 2985 SAYILI TOPLU KONUT KANUNU VE  
10/12/2013 TARİHLİ VE 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL  
KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ)**

**Madde 1-** 29/06/2001 tarihli ve 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un 1'nci maddesinin (a) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"a) 3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 27'nci maddesinde belirtilen ruhsata tabi olmayan yapılar,"

**Madde 2-** 02/03/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu'nun "Uygulanmayacak Kanunlar" başlıklı 6'nci maddesinin birinci fıkrasındaki "1050 sayılı Muhasebei Umumiye Kanunu" ve "832 sayılı Sayıştay Kanunu" ibareleri madde metninden çıkarılmıştır.

**Madde 3-** 02/03/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu'nun "Toplu Konut İdaresinin gelirleri, harcamaları ve denetimi" başlığını taşıyan 2'nci maddesinin son fıkrasındaki "Toplu Konut İdaresinin gelir ve giderleri Yüksek Denetleme Kurulu denetimine tabidir." hükmü madde metninden çıkarılmıştır.

**Madde 4-** 02/03/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu'nun Ek Madde 9'un birinci fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

**Madde 5-** 10/12/2013 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanuna ekli (II) Sayılı Cetvelin altında yer alan (B) Özel Bütçeli Diğer İdareler Başlığı altındaki listeye "46- Toplu Konut İdaresi Başkanlığı " eklenmiştir.

**Madde 6-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Madde 7-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.