



T.B.M.M.
HALKLARIN DEMOKRATİK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Sayı : 901
Tarih : 23.10.2014

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

14.07.1965 tarihli ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifimiz gerekçesi ile birlikte ilişikte sunulmuştur.

Gereğini arz ederiz.

Pervin BULDAN

HDP Grup Başkanvekili

İğdır Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Adalet			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	27 Ekim 2014		E. D. : 2/24/17	
Ysm.Uzm.	Başkan	Gr.Sek.Yrd.	Gr.Sek.	
em	re	MR	LB	
TBMM BAŞKANI	Kerem			

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
23 Ekim 2014
Numara:

T B M M KÜLTÜR VE TURİZM BŞK.LİĞİ
23 Ekim 2014
No : 346374

GENEL GEREKÇE

Devletin üç erkenden biri olan yargı, toplumdaki adalet inancını iddia, savunma ve karar organlarının dengeli ve hakkaniyete uygun işleyişi ile sağlamaktadır. Adaletin tecellisi ancak bu üç organın dengesi ile mümkün olmaktadır. Karar organını temsil eden hakimler, iddia makamını temsil eden savcılar ne kadar adalet sisteminin ayrılmaz ve önemli parçası ise savunma organını temsil eden avukatlar da aynı şekilde adalet sisteminin eşit derecede öneme haiz parçalarıdır. Adalet sisteminde bu üç unsurun birbirine üstünlüğünün bulunması mümkün değildir. Uluslararası sözleşmeler ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi kararları ile “silahların eşitliği” ilkesi güvence altına alınmıştır. Söz konusu denge, Anayasamızda ifadesini bulan Hukuk Devleti ilkesinin kaçınılmaz bir sonucudur.

Kamuda çalışan avukatlar ve hukuk müşavirleri, adalet sistemi içerisinde savunma organı görevini yerine getirmektedirler. Avukatlar ve hukuk müşavirleri, memuriyet ilişkisiyle bağlı oldukları kamu kurumunu yargı önünde vekil sıfatıyla temsil ederek, kurumlarının hukuki haklarını savunmaktadırlar. Buna ek olarak da kurumlarında hukuka uygun bir işleyişi temin etmek üzere idari iş ve işlemler de yapmaktadırlar.

Yargı organı içerisinde görev ifa eden hakim ve savcılar ile kamuda çalışan avukat ve hukuk müşavirleri arasındaki ücret dengesi, son yıllarda, avukatlar ve hukuk müşavirleri aleyhine olarak fahiş bir şekilde bozulmuştur. Yargı mekanizması içerisinde birbirini tamamlayan işler yürüten hakim ve savcılar, avukat ve hukuk müşavirlerinden iki ila üç kat fazla ücret alabilmektedirler. Bu karşılaştırma hakim ve savcılarının yüksek ücret aldığı anlamını taşımamakta, aksine kamuda çalışan avukat ve hukuk müşavirlerinin ücretlerinin çok düşük olduğunu ortaya koymaktadır.

Anayasamızın 55 inci maddesine göre devlet çalışanların yaptıkları işe uygun adaletli bir ücret elde etmeleri ve diğer sosyal yardımlardan yararlanmaları için gerekli tedbirleri alır. Aynı fakülteden mezun olup, benzer eğitim sürecinden geçerek yargı sisteminin eşit organları olarak görev yapan emsalleri ile kamu avukatları ve hukuk müşavirleri arasındaki gelir farklılığı makul kabul edilebilecek seviyeyi ziyadesiyle aşmıştır. Kamu avukatları ile hukuk müşavirleri fiilen görev yaptıkları süreçte fakülte mezunu unvansız bir memurla yakın özlük haklarına sahip olduğu gibi aynı şekilde emeklilikte de unvansız memurlara yakın emekli maaşı almaktadırlar. Kamu avukatları ve hukuk müşavirlerinin aldıkları ücretin, eğitimlerine, yaptıkları işe uygunluğundan ve adaletli olduğundan bahsetmek mümkün değildir.

659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname ile kamu kurumlarının kendi bünyesindeki hukuk müşavirleri ve avukatları marifetiyle davalarını takip etmesine ilişkin hükümler getirilmiştir. Hukuk hizmetlerinin yürütülmesine yönelik köklü değişiklikler getirilmekle birlikte, bu değişime uygun bir teşkilat yapısı düzenlenmemiştir. Söz konusu düzenleme ile kurum merkezlerinde ve taşra birimlerinde hukuk hizmetlerinin yürütülmesine yönelik binlerce avukat ve personel alımına başlanmış olmakla birlikte, personel sayısı ve yapılan işlere uygun bir teşkilat yapılanması ile iş artışına paralel bir özlük

hakları iyileştirmesi hayata geçirilmemiştir. Bu durum, teşkilat yapısını da belirleyen kamu avukatları ve hukuk müşavirlerinin görev, sorumluluk ve özlük haklarını düzenleyen müstakil bir yasal düzenleme yapıncaya kadar, kamu avukatlarının ve hukuk müşavirlerinin özlük haklarının iyileştirilmesini gerekli kılmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- (1) Kamu Avukatlarının Özel Hizmet Tazminatı oranının %135'ten %195'e çıkarılması

(2) Bakanlık I. Hukuk Müşavirlerinin ek göstergesinin 4800'e, Avukatların ek göstergesinin 3600'e çıkarılması,

(3) Hukuk Müşavirlerinin 3600 ek göstergeli birinci dereceli kadro olarak düzenlenmesi, Başbakanlık ve Bakanlıklar dışında görev yapanlar da dahil olmak üzere Başhukuk Müşaviri, I.Hukuk Müşaviri, Hukuk Müşaviri, Muhakemat Müdürü ve Hukuk İşleri Müdürü unvanlı personelin 3600 ek gösterge kapsamına alınması,

(4) Başbakanlık ve Bakanlıklar dışında görev yapanlar da dahil olmak üzere Hukuk Müşavirleri, Muhakemat Müdürleri, Hukuk İşleri Müdürleri ve Avukatların 2000 gösterge rakamı üzerinden Makam Tazminatı alması,

amaçlanmıştır.

MADDE 2- (1) Hukuk Müşavirlerinin %185, Muhakemat Müdürleri ve Hukuk İşleri Müdürlerinin %180 oranında, Avukatların %130-140-150 yerine %160-170-180 oranında Ek Ödeme almaları amaçlanmıştır.

(2) Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı İdari Teşkilatı Personelinden Hukuk Müşavirlerinin Ek Gösterge oranının artırılması amaçlanmıştır.

Madde-3: Kanunun yürürlük tarihini belirtmektedir.

Madde-4: Kanunun uygulanmasına dair hükümdür.

**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU İLE BAZI KANUNLARDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ TASLAĞI**

MADDE 1- (1) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152 nci maddesinin "II.Tazminatlar" başlıklı fıkrasının "A-Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (d) bendinde geçen "%135" ibaresi "%195" olarak değiştirilmiştir.

(2) 657 sayılı Kanun'un eki Hizmet Sınıfları İtibariyle Unvan Veya Aylık Alınan Derecelere Göre Ek Göstergeler başlıklı (I) sayılı cetvelin "I. Genel İdare Hizmetleri Sınıfı" başlıklı bölümünün (f) bendine "I. Hukuk Müşaviri" ibaresi eklenmiş, cetvelin, "V-Avukatlık Hizmetleri Sınıfı" başlıklı bölümü aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir:

"V.AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI

Kadroları bu sınıfa dahil olanlardan	1	3600
	2	3000
	3	2200
	4	1600
	5	1300
	6	1150
	7	950
	8	850"

(3) 657 sayılı Kanun'un eki Kadroları Genel İdare Hizmetleri Sınıfının Birinci Derecesinde Bulunanların Ek Göstergeleri başlıklı (II) sayılı cetvelin "1.Başbakanlık ve Bakanlıklarda" başlıklı bölümüne "Hukuk Müşaviri ve Muhakemat Müdürü", "2.Yargı Kuruluşları, Bağlı Ve İlgili Kuruluşlar İle Yüksek Öğretim Kuruluşlarında" başlıklı bölümüne "Başhukuk Müşaviri, I.Hukuk Müşaviri, Hukuk Müşaviri ve Hukuk İşleri Müdürü" ve "3.Mahalli İdareler İle Bağlı Ve İlgili Kuruluşlarda" başlıklı bölümüne " I.Hukuk Müşaviri ve Hukuk Müşaviri" ibaresi eklenmiş; cetvelin "4.Başbakanlık ve Bakanlıklarda" başlıklı bölümünde yer alan "Hukuk Müşaviri" ibaresi, "5.Yargı Kuruluşları Bağlı Ve İlgili Kuruluşlar İle Yükseköğretim Kuruluşlarında" başlıklı bölümünde yer alan "Başhukuk Müşaviri", "Hukuk Müşaviri" ile "Hukuk İşleri Müdürü" ibaresi, ve "6.Mahalli İdareler İle Bağlı Ve İlgili Kuruluşlarda" başlıklı bölümündeki "I.Hukuk Müşaviri" ibaresi metinden çıkarılmıştır.

(4) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun (IV) sayılı Makam Tazminatı Cetveli'nin (7) sayılı bölümüne "Başbakanlık, Bakanlık, Müsteşarlık, Kurum Başkanlığı ve Müstakil Genel Müdürlüklerin merkez teşkilatı Daire Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "ve Hukuk Müşaviri" ibaresi; (8) sayılı bölümüne aşağıdaki bent eklenmiştir:

"e) Birinci dereceli kadroya atanmış diğer I. Hukuk Müşaviri, Hukuk Müşaviri, Muhakemat Müdürü, Hukuk İşleri Müdürü ve Avukat 2000"

MADDE 2-(1) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin Ek Ödeme Oranları başlıklı (I) Sayılı Cetvel'in "A- Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Alanlar" başlığı altında düzenlenen "1- Kadroları Genel İdare Hizmetleri Sınıfında yer alan

personel ile Teknik Hizmetler, Sağlık ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri ile Avukatlık Hizmetleri sınıflarında bulunan personelden ek ödeme oranları ilgili gruplarında düzenlenmeyen ve kadro unvanları bu bölümde yer alan personel” başlıklı bölümün (e) bendine “Hukuk Müşaviri” ibaresi, (f) bendine “Muhakemat Müdürü ve Hukuk İşleri Müdürü” ibaresi, eklenmiş; (d) bendinde yer alan “ek göstergeleri genel müdür yardımcısı düzeyinde veya daha yüksek tespit edilen I. hukuk müşaviri” ibaresi, (g) bölümünde yer alan “Hukuk Müşaviri” ibaresi metinden çıkarılmıştır. “5- Kadroları Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel” başlıklı bölüm aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

“a) Ek ödeme oranları 1 nolu grupta düzenlenenler hariç, bu sınıfta yer alan kadrolarda bulunanlardan;

- | | |
|-------------------------------------|------|
| 1) 1-2 dereceden aylık alanlar | 180 |
| 2) 3-4 dereceden aylık alanlar | 170 |
| 3) Diğer derecelerden aylık alanlar | 160” |

(2) Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığı İdari Teşkilatı Personeli Ek Göstergeleri başlıklı IV sayılı cetvelin (e) bölümüne “Hukuk Müşaviri” ibaresi eklenmiş (f) bölümünde yer alan “Hukuk Müşaviri” ibaresi metinden çıkarılmıştır.

MADDE 3- (1) Bu Kanun hükümleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.