



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 03.04.2015
Sayı: 1854

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

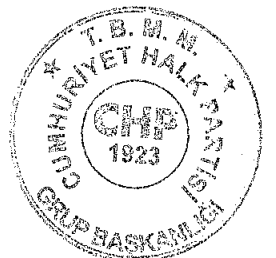
Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun'da Değişiklik Yapılmasına dair Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Gökhan GÜNAYDIN
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İktisat			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	03 Nisan 2015		E. No: 2/2020	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
TBMM BAŞKANI				



100

MILLÎ KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI

TEMM KANUNLAR VE KARARLAR BŞK. L/Öİ
03 Nisan 2015
Numara:

TEMM KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
03 Nisan 2015
No: 393073

GENEL GEREKÇE

4.4.2007 tarihinde kabul edilen ve 21.4.2007 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5620 sayılı Kanun ile kamuda geçici iş pozisyonlarında çalışanların sürekli işçi kadrolarına veya sözleşmeli personel statüsüne geçirilmeleri amaçlanmış; ancak, kanunun 2006 yılında geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay veya daha fazla süreyle çalışmış olan geçici işçileri kapsamından ve Kanunun yürürlüğe girmesinden sonra da geçici işçi statüsünde personel alımları devam ettiğinden ötürü geçici iş pozisyonlarında çalışan işçilerin sayıları hızla artmaya devam etmiştir.

Aynı şekilde 5620 sayılı Kanun 2006 yılında en az 6 ay geçici iş pozisyonunda çalışanları kapsadığından, birçok geçici ve mevsimlik işçi ilgili kanun kapsamından yararlanamamıştır. Zira ülkemizde çalışmakta olan mevsimlik işçi ve kampanya işi hizmetlerinde çalışan geçici işçiler, kadro almamaları için yılda en fazla 5 ay 29 gün çalıştırılmaktadırlar.

Bunun yanında; yıllarca aynı işlerde çalışan ve sadece kadro almamaları için 6 aydan daha az sürelerle istihdam edilen geçici işçiler, bu sağlıksız istihdam politikasında yaşam savaşı vermekteyken; geçici olarak çalıştıkları ve bağlı bulundukları kuruluşları, personel ihtiyacı dolayısıyla daimi eleman almaya devam etmektedir. Bu durum, geçici işçilerin bir tam yılın yarısından daha az süreyle çalışıp hayatlarını idame ettirmelerini güçleştirirken, diğer taraftan da çalıştıkları kuruluşların daimi personel almaya devam etmeleri sebebiyle, görülen işin niteliği ve kalitesini de olumsuz etkilemektedir. Zira bir yıl içerisinde 6 aydan daha az süreyle istihdam edilmelerine rağmen, çoğu geçici işçi yıllar boyunca aynı iş kolunda ve hatta aynı kuruluştaki çalışmakta; deyim yerindeyse o işin mutfağını çok iyi bilmektedirler.

Milletlerarası Andlaşmaları konu alan, Anayasamızın 90ıncı maddesinin son fıkrası, “Usulüne göre yürürlüğe konulmuş milletlerarası andlaşmalar kanun hükmündedir. Bunlar hakkında Anayasaya aykırılık iddiası ile Anayasa Mahkemesine başvurulamaz. Usulüne göre yürürlüğe konulmuş temel hak ve özgürlüklere ilişkin milletlerarası andlaşmalarla kanunların aynı konuda farklı hükümler içermesi nedeniyle çıkabilecek uyuşmazlıklarda milletlerarası andlaşma hükümleri esas alınır.” şeklindedir.

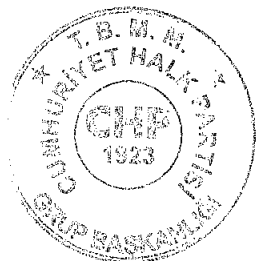
Birleşmiş Milletler İnsan Hakları Evrensel Beyannamesi’nin “Çalışma Hakkını” düzenleyen 23üncü maddesinin birinci fıkrasında, “herkesin çalışma, işini serbestçe seçme, adaletli ve elverişli koşullarda çalışma ve işsizliğe karşı korunma hakkı” olduğu belirtilmiştir. Anılan maddenin ikinci fıkrası “Herkesin, herhangi bir ayırım gözetmeksizin, eşit iş için eşit ücrete hakkı vardır.” şeklinde iken, üçüncü fıkrası “Herkesin kendisi ve ailesi için insan onuruna yaraşır ve gerekirse her türlü sosyal koruma önlemleriyle desteklenmiş bir yaşam sağlayacak adil ve elverişli bir ücrete hakkı vardır.” demektedir.



Anayasamızın “Çalışma Hakkı ve Ödevi” başlıklı 49uncu maddesine göre, “Çalışma, herkesin hakkı ve ödevidir. Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır.” şeklindedir.

Bir başka taraftan, Anayasamızın 2nci maddesinde Türkiye Cumhuriyeti'nin sosyal bir hukuk devleti olduğu belirtilmiştir. Sosyal devlet anlayışı, devletin sosyal barışı ve sosyal adaleti sağlamak amacıyla sosyal ve ekonomik hayata aktif müdahalesini gerekli ve meşru gören bir anlayıştır. Hukuk devletinin amaç edindiği kişinin korunması, toplumda sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanması yoluyla gerçekleştirilebilir. Anayasa'nın, Cumhuriyetin nitelikleri arasında yer verdiği sosyal hukuk devletinin dayanaklarından birini oluşturan sosyal güvenlik kavramının içerdiği temel esas ve ilkeler uyarınca toplumda yoksul ve muhtaç insanlara Devletçe yardım edilerek onlara insan onuruna yaraşır asgarî yaşam düzeyi sağlanması, böylece, sosyal adaletin ve sosyal devlet ilkelerinin gerçekleşmesine elverişli ortamın yaratılması gerekir.

Hal böyle iken geçici işçilerin bağlı bulundukları kuruluşların daimi personel ihtiyaçlarının, bünyesinde istihdam ettikleri geçici işçilerin “sürekli işçi kadrolarına” geçirilmesi ile gidermesi gerek gelecek endişesi taşıyan geçici işçilerin gerekse de işi iyi bilen personele ihtiyaç duyan kuruluşların yararına olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 1inci maddesinde yapılan değişiklikler ile usulüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 3 ay veya daha fazla süreyle çalışmış olan geçici işçilerin kadroya geçirilmesi amaçlanmıştır. Diğer taraftan, aynı şartlarda çalışıp da askerlik, doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları sebebiyle iş sözleşmeleri askıda kalanlar da bu madde kapsamında değerlendirilmiştir.

MADDE 2- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 2nci maddesinin 7nci fıkrasında yapılan değişiklik, aynı kanunun 1inci maddesinde yapılan değişiklik paralelinde yapılmıştır.

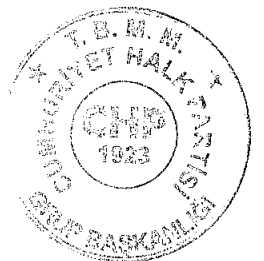
MADDE 3- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun Geçici 1inci maddesinin 2nci fıkrasında yapılan değişiklik, aynı kanunun 1inci maddesinde yapılan değişiklik paralelinde yapılmıştır.

MADDE 4- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun Geçici 4üncü maddesinde yapılan değişiklikle, bu kanun kapsamındakilerin kadroya geçirilmesinde Merkezi Yönetim Bütçe Kanunlarındaki kısıtlamaların uygulanmaması amaçlanmıştır.

MADDE 5- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna eklenen Geçici 5inci madde ile kanunun 1inci maddesinde belirtilen kuruluşların sürekli işçi veya sözleşmeli personele ihtiyaç duymaları ve bu ihtiyaçları doğrultusunda yapacakları personel alımlarında, kanunda belirtilen şartlara uygun olarak geçici iş pozisyonlarında çalışmakta olan işçilere öncelik tanınması amaçlanmıştır.

MADDE 6- Yürürlük maddesidir.

MADDE 7- Yürütme maddesidir.



**KAMUDA GEÇİCİ İŞ POZİSYONLARINDA ÇALIŞANLARIN SÜREKLİ İŞÇİ KADROLARINA
VEYA SÖZLEŞMELİ PERSONEL STATÜSÜNE GEÇİRİLMELERİ, GEÇİCİ İŞÇİ ÇALIŞTIRILMASI İLE
BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 5620 sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinde yer alan “2006 yılı içerisinde” ibaresi ile “2005 ve 2006 yıllarında” ibaresi madde metninden çıkarılmış; “6 ay” ibaresi “3 ay” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 2nci maddesinin 7nci fıkrasında yer alan “2006 yılı içerisinde” ibaresi madde metninden çıkarılmış; “6 ay” ibaresi “3 ay” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 3- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun Geçici 1inci maddesinin 2nci fıkrasındaki “2006 yılındaki çalışma sürelerini aşmamak kaydıyla” ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 4- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun Geçici 4üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4- Bu Kanunun uygulanmasında Merkezi Yönetim Bütçe Kanunlarındaki kısıtlamalar uygulanmaz.”

MADDE 5- 5620 Sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna aşağıdaki şekilde geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 5- Bu kanunun 1inci maddesinde belirtilen kuruluşların sürekli işçi veya sözleşmeli personel alımlarında, bu kanunda belirtilen şartları taşıyan ve 1inci maddede belirtilen kuruluşlarda geçici iş pozisyonlarında çalışanlara öncelik tanınır.

MADDE 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

