



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 29.09.2014.
Sayı: 1564

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5393 Sayılı Belediye Kanunu, 6136 Sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanun ve 5682 Sayılı Pasaport Kanunu'nun bazı maddelerinde değişiklik yapılmasına ilişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Kadir Gökmen ÖĞÜT
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe Sağlık, Aile, Gelişim ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	İçişleri			
Tarih:	20 Ekim 2014		E. No: 2/2398	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gn.Sek.
Öve	As	Ö.	M.	As
TBMM BAŞKANI	M.			



TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ

29 Eylül 2014

Numara:

T B M M
KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI

29 Eylül 2014

No : 340867

GENEL GEREKÇE

Belediyeler, belde sakinlerinin mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulu esasları kanunla belirtilen ve karar organları yine kanunda gösterilen, seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişiliği olan örgütlerdir. Belediyelerin karar ve yürütme organları seçimle işbaşına gelmekte, bu kişilerde belediye başkanı, meclis üyeleri, meclis tarafından seçilen encümen, seçilmiş başkan yardımcısı ve belediye başkan vekilinden oluşmaktadır.

Belediye başkanın mali hakları; başkan ödeneği, encümen ödeneği ve huzur hakkı, olmak üzere 3 kısımdan oluşmaktadır. Belediye başkanlığı yapmış olanların, personel kanunlarına tabi bir kadroya atanmaları halinde belediye başkanlığında geçen süreleri memuriyette geçmiş sayılmaktadır. Yine 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 33. maddesindeki düzenlemede belediye başkanının encümen ödeneği alabilmesi sağlanmıştır. Yine belediye başkanları 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 19 ve 32. maddelerinin birlikte incelenmesi sonucunda belediye başkanı fiilen başkanlık ettiği toplantı günü üzerinden huzur hakkı almaktadır.

Seçilmiş başkan yardımcısının mali hakları da 5393 sayılı Belediye Kanunu'nda belirlenmiştir. Kanunun 49. maddesinin 5. fıkrası gereğince "Meclis üyelerinin belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirilmesi mümkündür" denilmektedir. Bu şekilde görevlendirilen meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödeneğin 2/3'ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık ödenek verilir ve taleplerine göre bir Sosyal Güvenlik Kurumu ile ilişkilendirilir. Bu şekilde görevlendirme, memuriyete geçiş, sözleşmeli veya işçi statüsüne dahil ilgililer açısından herhangi bir hak teşkil etmez ve belediye meclisinin görev süresini aşamaz. Sosyal Güvenlik prim ve benzeri giderlerden kurum karşılıkları belediye bütçesinden karşılanmaktadır.

Belde sakinlerinin mahalli müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulu esasları kanunla belirtilen belediyelerde seçmenler tarafından ayrı oy kullanarak seçilen belediye meclis üyelerinin belediye başkanlarına ve başkan yardımcılara verilen sosyal güvenlik hakları gibi hakları bulunmamaktadır.

Sadece Belediye Kanunu'nun 32. maddesinde belirtildiği gibi meclis başkan ve üyelerine, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için, 39 uncu madde uyarınca belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenmektedir.

Oysa ki, siyasi bir kavram olan belediye meclisi üyeliği aynı zamanda bir meslektir. Belediyelerin aldıkları kararlar ve gerçekleştirdiği icraatları belirleme bakımından belediye meclis üyelerinin nitelikleri son derece önemlidir; kentin geleceğini belirleyen çok önemli kararların alınmasında önemli rol üstlenirler. Belediye meclis üyeleri yaptıkları hizmet bakımından vatandaşların birçok talebiyle karşılaşmakta, yol ve iletişim masrafları ciddi şekilde yük olmaktadır. Bunun karşılığında, kanun gereği sadece huzur hakkı almaktadırlar. Bu ücret ise çok yetersiz kalmakta ve vatandaşların taleplerini karşılama konusunda zorluklara neden olmaktadır. İlaveten 6360 sayılı kanun sonucu en ücra köylerin ve mücavir alanların belediye meclis üyelerinin belediye hizmet alanlarına dönüşen köylerde hizmet etmelerinden dolayı silah taşıma ruhsatı mutlaka verilmelidir. Böylesi önemli ve geniş



kapsamlı yapılabilecek çalışmalarda görev süreleri içinde kullanabilecekleri yeşil pasaport hakkında mahrum bırakılan belediye meclis üyelerine bu hakkın tanınması gerekmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

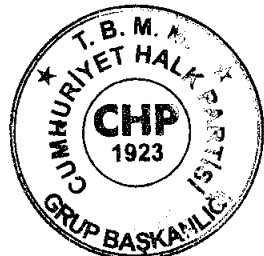
MADDE 1- 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 32. maddesinin başlığı "Huzur ve sosyal haklar" şeklinde değiştirilerek huzur hakkı dışında başkaca sosyal haklarda düzenlemelerde bulunulmuştur. Aynı kanunun "Belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödenğin üçte bir oranını geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenir" cümlesindeki "üçte bir oranı", "günlük tutarını geçmemek üzere" olarak değiştirilerek belediye meclis üyelerinin huzur haklarında artış hedeflenmiştir. Aynı kanunun ilk paragrafının sonuna "Belediye meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödenğin 2/3ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık ödenek verilir." cümlesi eklenerek, seçilmiş belediye meclis üyelerine belediye başkanı ve başkan yardımcısı gibi aylık ödenek verilmesi amaçlanmıştır. İlgili maddenin 2. paragrafının sonuna "Belediye Meclis üyeleri başka bir sosyal güvenceleri olmamak şartıyla görev süreleri boyunca bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilir" cümlesi eklenmesiyle sağlık güvencesi bulunmayan belediye meclis üyelerine sağlık güvencesi sağlanması imkanı tanınmıştır.

MADDE 2- 6136 Sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar İle Diğer Aletler Hakkında Kanun'un 7. maddesinin birinci fıkrasının 3 numaralı bendinden sonra gelmek üzere "4.Belediye meclis üyelerinden halihazırda görevde olanlar" ifadesi eklenerek belediye meclis üyelerinin silah taşıyabilmeleri, mesken ya da iş yerinde bulundurabilmeleri amaçlanmıştır.

MADDE 3- 5682 Sayılı Kanun'un 14. maddesinin A fıkrasının 3. bendine yer alan "Büyükşehir il ve ilçe belediye başkanlarına" ifadesinden sonra "Belediye Meclis üyeleri" ifadesi eklenerek belediye meclis üyelerine görev süreleri boyunca yeşil pasaport kullanma hakkı tanınması hedeflenmiştir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.



5393 SAYILI BELEDİYE KANUNU, 6136 SAYILI ATEŞLİ SİLAHLAR VE BİÇAKLAR İLE DİĞER ALETLER HAKKINDA KANUN ve 5682 SAYILI PASAPORT KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 5393 Sayılı Kanun'un 32. maddesi başlığı ile beraber aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Huzur ve sosyal haklar

Meclis başkan ve üyelerine, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için, 39. madde uyarınca belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin **günlük tutarını** geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenir. Huzur hakkı ödenecek gün sayısı, 20, 24 ve 25 inci maddelerde belirtilen toplantı günü sayısından fazla olamaz ve meclis üyelerine aynı gün için birden fazla huzur hakkı ödenemez.

“Belediye meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödeneğin 2/3ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık ödenek verilir.”

Meclis üyeleri hastalıkları süresince izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda, bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak şartıyla istekleri üzerine meclis tarafından izin verilebilir. **Belediye Meclis üyeleri başka bir sosyal güvenceleri olmamak şartıyla görev süreleri boyunca bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilir.”**

MADDE 2- 6136 Sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar İle Diğer Aletler Hakkında Kanun'un 7. maddesinin birinci fıkrasının 3 numaralı bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş, diğer bentler buna göre teselsül ettirilmiştir.

“4.Belediye meclis üyelerinden halihazırda görevde olanlar,”

MADDE 3- 5682 Sayılı Pasaport Kanunu'nun 14. maddesinin A fıkrasının 3. bendinde yer alan “Büyükşehir il ve ilçe belediye başkanlarına” ifadesinden sonra **“Belediye Meclis üyeleri”** ifadesi eklenmiştir.

MADDE 4- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

