

7/52956



T.C.  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI  
Hukuk Müşavirliği

Sayı : 81383796 – 610/5997

04/11/2014

Konu : 7/ 52956 Sayılı Soru Önergesi

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**  
**(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)**

**İlgi** : 15/10/2014 tarih ve 43452547-120.00/198063 sayılı yazınız.

Ankara Milletvekili Sayın Özcan YENİÇERİ tarafından yazılı olarak cevaplanması isteğiyle Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Volkan BOZKIR'a yöneltilen 7/52956 sayılı yazılı soru önergesi ile ilgili cevap metni ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerine arz ederim.

  
Volkan BOZKIR  
Bakan

**Eki : 7 (yedi) sayfa**



**T.C.**  
**AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**  
Hukuk Müşavirliği

**Ankara Milletvekili Sayın Özcan YENİÇERİ'nin Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Volkan Bozkır'a yönelttiği 7/52956 sayılı yazılı soru önergesine ilişkin cevap metni:**

19.12.2005 tarihli ve 2005/9986 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Mevzuat Hazırlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğine göre, kurum ve kuruluşlar tarafından hazırlanacak mevzuat taslağının bütçeye, mevzuata, sosyal, ekonomik ve ticarî hayata, çevreye ve ilgili kesimlere etkilerinin ne olacağını göstermek üzere düzenleyici etki analizi hazırlanması gerekmektedir.

Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye'nin Avrupa Birliği (AB) üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonundan sorumludur. Bu kapsamda, Çevre Faslı ile ilgili olarak kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarını koordine etmekte ve izlemektedir. Ayrıca Bakanlığımız, AB tarafından sağlanan katılım öncesi mali yardımların genel koordinasyonunu da sağlamaktadır.

Çevre Faslı 21 Aralık 2009'da müzakerelere açılmış olup, AB mevzuatına uyum çalışmaları bu kapsamda yürütülmektedir. Bakanlığımızca, Çevre Faslı kapsamında kurumlarımızca hazırlanan mevzuat taslaklarına, ilgili AB müktesebatıyla uyumu bakımından görüş verilmekte ve AB müktesebatına uyum ve uygulama yönünde ilgili kurum ve kuruluşlarımızın idari kapasitelerinin güçlendirilmesine yönelik çalışmalar yürütülmektedir. Ayrıca ilgili kurum ve kuruluşlar tarafından gerek AB müktesebatına uyum, gerekse kurumsal kapasitenin güçlendirilmesine yönelik projeler yapılmakta ve AB fonları ile finanse edilmektedir. Söz konusu projeler ekte Tablo 1'de sunulmaktadır.

Diğer taraftan, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan Çevre Operasyonel Programı ile çevrenin korunması, halkın çevre anlamında yaşam standardının iyileştirilmesi, atık su arıtma, kaliteli içme suyu sağlanması ve entegre katı atık tesislerinin kurulması amacıyla "altyapı yatırımları" gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda AB fonlarıyla finanse edilen alt yapı projeleri de Tablo 2'de verilmektedir.

Sonuç olarak, soru önergesinde insan sağlığı ve çevrenin korunması alanında yer alan mevzuat hazırlıkları öncesinde düzenleyici etki analizleri hazırlanması ve uygulamada çıkabilecek sorunlara önceden tedbir alınması ile çevre standartlarına uyum konusunda yeterli bilgilendirmenin uygulamalı olarak yapılması gibi hususlardan Bakanlığımız doğrudan sorumlu olmamakla birlikte, AB'ye uyum sürecinde Çevre Faslı kapsamında bahsi geçen çalışmalara zemin hazırlayacak katkıyı gerek bu alanlarda mevzuatın AB'ye uyumlu olmasını sağlamak, gerekse AB tarafından desteklenen projeler aracılığıyla ilgili kurum ve kuruluşlarda idari kapasitenin artırılması yoluyla sürece görev alanı ve yetkileri kapsamında katkı sağlamaktadır.

## ÇEVRE SEKTÖRÜ

### AB FİNANSMANI İLE HALİ HAZIRDA YÜRÜTÜLMEKTE OLAN PROJELER

Tablo 1. Mevzuat uyumu ve idari kapasitenin artırılmasına yönelik projeler

PROGRAM YILI	PROJE ADI	TOPLAM BÜTÇE (Avro)	HEDEFİ	SON DURUM
2010	Büyük Yakma Tesisleri Direktifinin Uyumlaştırılması Yoluyla Daha İyi Hava Kalitesi Projesi	1.000.000	Proje ile, enerji sektörünün önemli bir parçası olan büyük yakma tesislerinin çevresel yönlerine ilişkin olarak Büyük Yakma Tesisleri Direktifi'nin uygulanması için gerekli kapasitenin oluşturulması hedeflenmektedir.	Proje kapsamında Türkiye'deki büyük yakma tesislerinin detaylı bir envanter çalışmasının yapılması ve bu bilgilerin bulunacağı bir web-sitesinin oluşturulması, <b>Büyük Yakma Tesisleri Direktifi'nin uygulanması için Düzenleyici Etki Analizi çalışmasının yapılması</b> ve Direktifi uygulamaya yönelik gerekli olan kurumsal kapasitenin, teknik kapasitenin ve prosedüre yönelik düzenlemelerin belirlenmesi ve geliştirilmesi amacıyla Türkiye'de ve üye ülkelerde kapsamlı bir eğitim programının uygulanmasına ilişkin faaliyetler düzenlenmektedir.
2010				Proje 22 Ağustos 2014 tarihinde başlamış olup, çalışmalar devam etmektedir.
2010				Proje kapsamında Çevre ve Şehircilik Bakanlığının kurumsal ve teknik kapasitesinin güçlendirilmesi için uygulama sonrası <b>Düzenleyici Etki Analizi Çalışmaları (DEA)</b> , AB Çevre Müktesebatı En İyi

			AB Çevre Müktesebatının, özellikle yerel düzeyde, uygulanması ve uygulanması ile Türkiye'de yaşam ve çevre kalitesinin iyileştirilmesi ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ve çevre alanındaki diğer ana paydaşların kurumsal kapasitesinin geliştirilmesi	Uygulama örnekleri eğitimleri yapılması öngörülmektedir. Yerel yönetimlerin kurumsal ve teknik kapasitesinin geliştirilmesi için yerel yönetimlere yönelik Sektörel Uygulama Rehberleri, Yerel Çevre Eylem Planları (YEÇEP) eğitimleri, yerel uygulama düzeyinde kapasite geliştirme eğitimleri, çevre yatırımlarının finansmanı eğitimleri yapılması öngörülmektedir. Yerel yönetimlerin çevresel sorumlulukları sahiplenmesinin artırılması amacıyla bir Strateji Dokümanı ve bir Yönetmelik Taslağı hazırlanması ve Bölgesel YEÇEP çalışmaları ile Ulusal Sürdürülebilir Şehirler Konferansı düzenlenmesi öngörülmektedir.
2010	Taşkın Direktifinin Uygulanması için Kapasite Artırımı Projesi	1.800.000	AB Taşkın Risk Yönetimi Direktifinin (2007/60/AT) Türkiye iç hukukuna aktarılması ve uygulanması amacıyla DSI Genel Müdürlüğü'nün idari ve teknik kapasitesinin güçlendirilmesi	Proje kapsamında, taşkınlar konusunda yasal ve kurumsal bir boşluk analizi yapılması, bu analiz doğrultusunda Taşkın Direktifinin gerekliliklerinin uygulanması için mevcut kurumsal kapasitenin güçlendirilmesine yönelik seçeneklerin analiz edilmesi, eğitim ihtiyaç analizi sonuçları doğrultusunda Taşkın Direktifinin uygulanması ve Taşkın Direktifi ile ilgili konşu AB ülkeleriyle işbirliğine yönelik farklı konuları kapsayan çalıştaylar, seminerler düzenlenmesi ve çalışma ziyaretleri yolu ile iyi örnekler hakkında bilgi edinilmesi, Taşkın Direktifinin uygulanması için tüm paydaşları kapsayan, bilgilendirme, danışma ve aktif katılım mekanizmaları ile erken taşkın riski değerlendirilmesi, taşkın tehlike haritalarının, taşkın risk haritalarının ve yönetim planlarının oluşturulmasını içeren etkili bir iletişim stratejisinin hazırlanması, pilot

				<p>havaza olarak seçilen Batı Karadeniz Havzasında veri ihtiyacı analizi, ön-taşkın riski değerlendirmesi, taşkın tehlike haritalarının, taşkın risk haritalarının ve yönetim planlarının oluşturulması ile edinilen deneyimlerin rehberler yolu ile yayımı, <b>Taşkın Direktifi'nin uygulanması için alternatif seçeneklerin belirlenmesi, her seçenek için yatırım ihtiyaçlarının ve sosyo-ekonomik etkilerin ortaya konması</b> ve Doğu Akdeniz, Yeşilirmak ve Akarçay Nehir Havzaları için direktifin uyuşlaştırma ve uygulama maliyetinin belirlenmesi yolu ile bir <b>Ulusal Uygulama Planı hazırlanması</b> konularında faaliyetler yürütülmektedir.</p>
2010	<p>Yüzme Suyunun İzlenmesi Alanında Uyum Projesi</p>	1.500.000	<p>2006/7/AT Sayılı yeni Yüzme Suyu Direktifi'nin Türkiye'nin iç hukukuna aktarılması ve Sağlık Bakanlığınca yüzme suyu kalitesi izleme sisteminin yeni Direktif doğrultusunda güçlendirilmesi</p>	<p>Proje faaliyetleri Ağustos 2012'de başlamış olup, planlandığı şekilde devam etmektedir.</p> <p>Proje kapsamında, 2006/7/AT Sayılı Yüzme Suyu Direktifi ile ülkemiz mevzuatının karşılaştırılması ve uyum sağlanması için yapılması gerekenlerin ortaya konulması, Direktif kapsamında yeni konularla ilgili tüm kurum ve kuruluşların rollerinin netleştirilmesi, taslak bir yönetmeliğin hazırlanması, Direktife uygun olarak yeni bir yüzme suyu sınıflandırması için metodoloji belirlenmesi, yüzme suyu sınıflandırma ve kalite değerlendirilmesi için yeni uygulamaların geliştirilmesi, Antalya, İstanbul ve Balıkesir'de yapılacak pilot uygulamalar ile yeni yüzme suyu sınıflandırma çalışmalarının yürütülmesi, yüzme suyu sınıflandırma, yüzme suyu profilleri, veri toplama ve kalite izleme sistemleri eğitimlerinin düzenlenmesi, Üye Ülkelerdeki uygulamaların çalışma ziyaretleri ile izlenmesi, Sağlık Bakanlığınca laboratuvarlarının teknik kapasitesinin güçlendirilmesi için eğitimler yapılması genelinde faaliyetler düzenlenmektedir.</p>

				Projenin açılış toplantısı Şubat 2013'te gerçekleştirilmiş olup, planlandığı şekilde devam etmektedir.
2010	Kalıcı Organik Kirlenimler Tüzüğü'nün Uygulanması Projesi	1.000.000	AB Kalıcı Organik Kirlenimler (KOK) Tüzüğü'nün Türkiye'de, hem ulusal hem bölgesel düzeyde, sosyal ve ekonomik etkileri de göz önüne alan bir yaklaşımla etkili şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla gerekli kapasitenin oluşturulması	Proje kapsamında düzenlenecek eğitimler ile (Ulusal Uygulama Planı, Düzenleyici Etki Analizi, Sektörel Etki Analizi ve Tüzüğün uygulama bileşenleri konusunda) KOK Tüzüğü konusunda idari kapasitenin geliştirilmesi, KOK Tüzüğü konusunda basılı materyaller ile bir web sitesi hazırlanması, üye ülke uygulamalarının izlenmesi amacıyla 2 adet çalışma seyahati düzenlenmesi, düzenlenecek çalışmalar ile KOK Tüzüğü temelinde taslak Ulusal Uygulama Planının hazırlanması, KOK Tüzüğü için Düzenleyici Etki Analizi ile Sektörel Etki Analizinin yapılması faaliyetleri yer almaktadır.
2009	Su Kalitesi İzleme Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi	4.000.000	Türkiye'nin AB Su Çerçeve Direktifini (SCD) uygulama kapasitesinin artırılması	Proje kapsamında su izleme konusunda mevcut AB ve Türk mevzuatının karşılaştırılması, konu ile ilgili sorumlu kuruluşlarının kurumsal kapasitesinin irdelenmesi, Su Çerçeve Direktifi (SCD) izleme gerekliliklerinin uygulanmasına yönelik rehber dokümanların hazırlanması, Büyük Menderes havzasında SCD gereklilerine uygun bir izleme yapılarak bir pilot çalışma gerçekleştirilmesi, seçilen diğer havzalarda yüzey suyu kalitesinin izlenmesi üzerine çalışmalar yapılması, su mevzuatı ve izlemeye yönelik metodlar, dahili laboratuvar prosedürleri, kalite kontrol ve analitik yöntemlerin daha iyi anlaşılması amacıyla

				<p>egiticilerin egitimi de dahil olmak üzere <b>kapsamlı eğitim programları</b> düzenlenmektedir.</p> <p>Proje çalışmaları Ekim 2011'de başlamış olup, planlandığı şekilde devam etmektedir.</p>
2009	Seveso II Direktifinin Uygulama Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi	3.000.000	Seveso II Direktifinin gelecekteki uygulamasından sorumlu merkezi ve yerel idarelerde idari ve kurumsal kapasitenin artırılması	<p>Proje kapsamında SEVESO II Direktifinin temel unsurları olan risk analizleri ve değerlendirme teknikleri, büyük kaza senaryoları, arazi kullanım planlaması, domino etkileri, dahili ve harici acil eylem planları, güvenlik yönetim sistemi, büyük kaza önleme yönetim politikası ve güvenlik raporu konularında <b>egiticilerin eğitimi</b> de dahil olmak üzere eğitim faaliyetleri düzenlenmektedir.</p>
2009	Çevresel Gürültü Direktifi İçin Uygulama Kapasitesinin Geliştirilmesi Projesi	6.180.000	Seçilmiş iller için gürültü haritaları ve eylem planları hazırlanarak gürültü alanlarında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın ve ilgili paydaşların kurumsal kapasitesinin artırılması hedeflenmektedir.	<p>Proje kapsamında, seçilmiş iller için gürültü haritaları ve eylem planlarının hazırlanması, gürültü kaynaklarına yönelik detaylı bir master plan hazırlanması, AB ülkelerindeki gürültü yönetimi örneklerinin incelenmesi konusunda faaliyetler düzenlenmektedir.</p> <p>Projenin açılış toplantısı 4 Eylül 2013 tarihinde gerçekleştirilmiş olup, devam etmektedir.</p>

## **Tablo 2. Altyapı yatırıma yönelik yürütölmekte olan projeler**

Ekim 2014 itibariyle, AB mali kaynakları ile 21 adet projenin yapım işine başlanmıştır. Bu projeler:

1. Adıyaman Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
2. Akçaabat Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
3. Amasya Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
4. Balıkesir Katı Atık Yönetimi Projesi
5. Bartın Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
6. Bulancak Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
7. Ceyhan Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
8. Çorum Katı Atık Yönetimi Projesi
9. Diyarbakır Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
10. Doğubayazıt Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
11. Erciş İçmesuyu Projesi
12. Erdemli Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
13. Erzincan İçme suyu Projesi
14. Erzurum Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
15. Konya Katı Atık Yönetimi Tesisi Projesi
16. Lüleburgaz Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
17. Manavgat İçmesuyu Projesi
18. Nizip Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
19. Ordu Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
20. Polatlı Atıksu Arıtma Tesisi Projesi
21. Siverek Atıksu Arıtma Tesisi Projesi